

## **(“Службени гласник Босне и Херцеговине” бр. 16/02)**

На основу члана IV 4. а) и е) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Дома народа, одржаној 27. маја 2002. године и на сједници Представничког дома, одржаној 20. јуна 2002. године, усвојила је

### **ЗАКОН О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА ВЛАСТИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

#### **Прво поглавље - Сукоб интереса**

##### **Члан 1. Опште одредбе**

1. Овим законом уређују се посебне обавезе изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у институцијама власти БиХ у обављању функције.
2. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници који обављају јавне функције требају се понашати савјесно и одговорно, да не угрожавају повјерење и поуздање грађана, те да поштују како законске тако и друге прописе којима се одређују права, обавезе и одговорности у обављању јавних функција.
3. У обављању јавне функције изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници се морају придржавати етике позива и функције коју обављају.
4. У обављању јавне функције изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију свој приватни интерес стављати изнад јавног интереса.
5. Сукоб интереса постоји у ситуацијама у којима изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници имају приватни интерес који утиче или може утицати на законитост, отвореност, објективност и непристрасност у обављању јавних функција.

##### **Члан 2. Принципи дјеловања**

1. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници у обављању јавних функција морају поступати законито, дјелотворно, непристрасно, часно, те се придржавати принципа одговорности, поштења, савјесности, отворености и вјеродостојности.
2. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници су особно одговорни за своје дјеловање у обављању јавних функција на које су именовани, односно изабрани и политички су одговорни према тијелу или грађанима који су их именовали или изабрали.
3. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију користити јавну функцију за личну добит лица које је с њима повезано. Званичници не смију бити у никаквом односу овисности према лицима који би могли утицати на њихову објективност.
4. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници као јавна лица морају дјеловати у интересу грађана.
5. У обављању функције изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници обавезни су имовину, средства за рад и финансијска средства која су им повјерена користити искључиво у сврху за која су намијењена и на дјелотворан начин.
6. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници у вријеме обављања јавне функције примају плату и надокнаде за функцију коју обављају. Осим ако је то овим законом изричито прописано изабрани

званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију примати никакву другу надокнаду.

### Члан 3. Дефиниције

1. У смислу овог закона о сукобу интереса:

- а) **Овлашћеним лицем** сматра се лице које је Оснивачким актом или Статутом предузећа овлаштено да представља предузеће. Под овлашћеним лицем се такође подразумијева подузетник;
- б) **Блиским сродником** сматрају се брачни или изванбрачни друг званичника, његови сродници по крви у равној лози, усвојитељ и усвојеник, сродници у побочној линији до трећег степена и сродник по тазбини до другог степена.
- ц) **Изабраним званичницима** сматрају се;
  - чланови Предсједништва Босне и Херцеговине;
  - посланици и чланови Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ);
  - секретари оба дома Парламентарне скупштине БиХ;
  - директори, замјеници и помоћници директора органа државне управе, агенција и дирекција, те завода именовани од стране Савјета министара БиХ или Парламентарне скупштине БиХ односно Предсједништва БиХ;
- д) **Носиоцима извршних функција** сматрају се министри и замјеници министара у Савјету министара БиХ;
- е) **Савјетницима** сматрају се савјетници изабраним званичницима и носиоцима извршних функција како је утврђено Законом о државној служби у институцијама власти БиХ;
- ф) **Изборна комисија** значи Изборна комисија Босне и Херцеговине.
- г) **Финансијски интерес** значи:
  - 1. сваки интерес којим се изабраном званичнику, носиоцу извршне функције или савјетнику омогућава да прими новац у вриједности већој од хиљаду конвертибилних марака (1.000 КМ) годишње, као и
  - 2. сваки власнички интерес који има изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник, који одговара вриједности од најмање десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ) у неком предузећу, друштву са неограниченом одговорношћу, командитном друштву, дионичком друштву или друштву са ограниченом одговорношћу.
- х) **Поклон** значи сваку исплату, дјеловање, услугу, или предмет од вриједности учињене непосредно примаоцу, без надокнаде или очекивања надокнаде. Поклони примљени од стране чланова породице, као и поклони чија вриједност не прелази стотину конвертибилних марака (100 КМ) нису обухваћени овим законом.
- и) **Приватно предузеће** означава свако законом утврђено предузеће које није јавно предузеће дефинисано доле.
- ј) **Јавно предузеће** означава предузеће у којем се више од 25% капитала налази у власништву Владе и/или предузеће у којем се више од 25% годишње пословне активности финансира из буџета Влада Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске, Дистрикта Брчко, било којег кантона, општине или града.

### Члан 4. Нespoјивости

- 1. Чланство у пословодном одбору, управном одбору, надзорном одбору, извршном одбору, или у својству овлашћеног лица у јавном предузећу неспојиво је са јавним дужностима изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.
- 2. Чланство у пословодном одбору или дирекцији, или обављање функције директора агенције за приватизацију неспојиво је са јавним функцијама изабраног званичника или носиоца извршне функције.
- 3. Ангажман у приватном предузећу, у условима у којима се ствара сукоб интереса, неспојиво је са јавним функцијама изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.
- 4. Под условима дефинисаним у ст. 1., 2. и 3. овог члана ангажман блиских сродника изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника такође доводи до ситуације у којој за ове званичнике, носиоце извршних функција и савјетнике долази до појаве сукоба интереса.

**Члан 5.**  
**Јавна предузећа и агенције за приватизацију**

1. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови пословодног одбора, управног одбора, надзорног одбора, извршног одбора, нити бити у својству овлаштеног лица у јавном предузећу. Ова одредба се примјењује годину дана након што званичници, носиоци извршних функција и савјетници престану обављати дужности.
2. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови дирекције ни управног одбора, нити директори агенција за приватизацију. Ова одредба се примјењује годину дана након што званичници, носиоци извршних функција и савјетници престану обављати дужности.
3. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници морају поднијети оставку на сваку од тих неспојивих служби прије преузимања функције.

**Члан 6.**  
**Владина улагања у приватна предузећа**

1. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови пословодног одбора, управног одбора, надзорног одбора, извршног одбора, нити бити у својству овлаштеног лица сваког приватног предузећа у које је орган власти, чији је члан званичник, носилац извршне функције или савјетник, улагао капитал у периоду од четири (4) године прије преузимања функције званичника, носиоца извршне функције или савјетника.
2. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу бити чланови пословодног одбора, управног одбора, надзорног одбора, извршног одбора, нити бити у својству овлаштеног лица било којег приватног предузећа које склапа уговоре, или на други начин послује, са владама на било којој разини. Ова одредба примјењује се само на приватна предузећа која су склопила уговор или послују са Владом, док је изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник обављао функцију и то само онда када је вриједност уговора или посла са Владом већа од пет хиљада конвертибилних марака (5.000 КМ) годишње.

**Члан 7.**  
**Забрана рада у случају сукоба интереса**

1. Изабрани званичници не могу гласати по било којем питању које се непосредно тиче приватног предузећа у којем тај званичник или његови блиски сродници имају финансијски интерес. Званичници који се нађу у таквим ситуацијама уздржаће се од гласања, те на отвореној сједници објаснити разлоге због којих су уздржани.
2. Носиоци извршних функција и савјетници неће предузимати никакве службене радње које би могле непосредно утицати на приватно предузеће у којем носилац извршне функције или савјетник, или његов блиски сродник имају финансијски интерес. Носиоци извршних функција и савјетници ће у таквим ситуацијама прослиједити доношење одлуке о предузимању радње другом надлежном тијелу и писмено навести разлоге за такво просљеђивање.

**Члан 8.**  
**Уговори о личним услугама**

1. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга са било којим јавним предузећем.
2. Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не могу склапати уговоре о пружању личних услуга са било којим приватним предузећем које склапа уговоре, или на други начин послује са владама на било којем нивоу. Ова одредба се само примјењује на приватна предузећа која су склопила уговор или послују с Владом истовремено док изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник обавља дужност и само онда када вриједност уговора или посла с Владом прелази пет хиљада (5.000) конвертибилних марака годишње.
3. У случају да изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник прекрши одредбе овог чланка, уговор званичника или носиоца извршних функција сматраће се ништавним.

## **Члан 9. Забрањене активности**

1. Осим ако је то изричито прописано одредбама овога закона, званичницима се забрањује:
  - а) да приме или захтијевају поклон или какву другу корист или обећање поклона или било какве друге користи ради обављања јавних функција;
  - б) да приме додатну надокнаду за послове обављања јавне функције;
  - ц) да траже, прихвате или приме вриједност или услугу ради гласања о било којој ствари, или да утичу на одлуку неког тијела или лица;
  - д) да обећају запослење или неко друго право у замјену за поклон или обећање поклона;
  - е) да привилегују лица ради страначког или другог опредјељења или ради поријекла, личних или породичних веза;
  - ф) да одбију увид у своје финансијско пословање;
  - г) да утичу на добивање послова или наруџби државе у циљу стицања материјалне или нематеријалне користи за себе или за другог;
  - х) да користе ради личне добити или добити блиског сродника повлаштене информације о раду државних тијела;
  - и) да на било који други начин користе свој положај како би утицали на одлуку законодавне, извршне или судске власти те тако остварили личну добит или добит блиског сродника, неку повластицу или право, склопили правни посао или на други начин интересно погодвали себи или другом блиском сроднику.

## **Члан 10. Примање поклона**

1. Поклоном у смислу овога закона сматра се поклон у вези са обављањем функције, а подразумијева: новац, ствари, права, услуге без надокнаде те нека друга корист дана или обећана званичнику, на примјер: угоститељска услуга, услуга ноћења, опрост дуга или обавезе, путни трошак или слична услуга, улазница, умјетнички предмет, сувенир, осигурање или слична услуга, медицинска или слична услуга коју званичник није лично платио према тржишној цијени.
2. Поклон у вриједности до 50 КМ изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници могу задржати и не требају га пријавити.
3. Поклоном у смислу става 2. овога члана сматра се и више поклона истог даваоца поклона поклоњених у раздобљу од једне године.
4. Поклоне изнад вриједности из става 2. овога члана изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници не смију задржати, већ су их обавезни пријавити Изборној комисији и они постају власништво БиХ.
5. Изабрани званичник, носилац извршне функције и савјетник не смије примити новац, чек или други вриједносни папир без обзира на износ, а ако добије наведено дужан га је пријавити и оно постаје власништво БиХ.
6. У случају да сумња о вриједност поклона изабрани званичник, носилац извршне функције и савјетник је дужан затражити рачун од даваоца поклона.
7. Вриједност поклона је његова тржишна вриједност.
8. Примање поклона према ст. 1. до 8. овога члана односи се и на лица која би примила поклон у корист званичника, с тим да такво лице зна за примитак поклона.

## **Члан 11. Обављање других послова званичника**

1. За вријеме обављања јавне функције изабрани званичници, носиоци извршне функције и савјетници, осим функције у политичкој странци, не смију обављати функцију у другим извршним органима. Истовремено обављање више од једне функције у извршним органима такође је неспојиво.

2. Изабрани званичници, носиоци извршне функције и савјетници могу обављати послове у наставним или научним, те културним и спортским установама, стручним удружењима и слично, само под условом да надокнада за обављање тих дужности не прелази једну трећину износа редовне плате у овим установама или удружењима.

3. Изабрани званичници и носиоци извршне функције не смију обављати послове савјетника нити смију бити у уговорном односу на основу рада са јавним предузећима и правним или физичким лицима који послују са органима власти на било којем нивоу.

## **Друго поглавље - Отвореност**

### **Члан 12. Лично финансијско стање**

Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници достављају редовне финансијске извјештаје, како је предвиђено законом и Правилима и прописима Изборне комисије.

### **Члан 13. Отвореност код уговарања**

1. Свако јавно или приватно предузеће које достави понуду о давању роба или услуга Влади подноси и писану изјаву заједно са понудом, уз списак било каквих прилога политичким странкама које је предузеће дало у претходне двије године. У изјави се такође наводе сви изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници који су били упуслени или су били чланови пословодног одбора, управног одбора, надзорног одбора, извршног одбора, или су радили у својству овлаштеног лица предузећа током претходне двије године.

2. Овај члан примјењује се само на јавна или приватна предузећа када вриједност уговора или посла за Владу прелази пет хиљада (5.000) конвертибилних марака годишње.

3. Све изјаве из овог члана су јавни документи и доступни су јавности и медијима од стране предузећа и органа власти који прима понуду.

### **Члан 14. Отвореност информација о предузећу**

1. Свако предузеће у које орган власти изврши једно или више улагања у укупном износу већем од пет хиљада (5.000) конвертибилних марака годишње, подноси извјештај у којем се наводе пуна имена, адресе и контакт телефони чланова пословодног одбора или управног одбора, као и свих овлаштених лица у предузећу.

2. Такви извјештаји се достављају министарству или агенцији надлежној за финансијска питања у оквиру органа власти који је извршио улагање, суду код којег је предузеће регистровано и Изборној комисији у року од 10 дана од гласања службене одлуке предузећа да изврши улагање.

3. Ажурирани извјештаји се достављају у року од четрнаест дана (14) од било какве промјене у чланству пословодног одбора, управног одбора, надзорног одбора, извршног одбора, или овлаштених лица у периоду од двије године након посљедњег улагања од стране органа власти.

4. Сви извјештаји из овог чланка су јавни документи и доступни су за инспекцију и умножавање одговарајућем министарству или агенцији која је надлежна за финансијска питања, суду и Изборној комисији за вријеме редовног радног времена.

### **Члан 15. Отвореност Владиних инвестиција**

1. Орган власти који изврши једно или више улагања у неко предузеће у укупном износу већем од пет хиљада (5.000 КМ) конвертибилних марака годишње, подноси изјаву о том улагању Изборној комисији.

2. Орган власти такође објављује примјерак изјаве о улагању у новинама које се дистрибуирају на територију

који је у његовој надлежности. Примјерак се објављује у року од 14 дана од дана када је извршено улагање.

3. Све изјаве из овог члана су јавни документи и доступни су од стране органа власти и Изборне комисије тијekom редовног радног времена за инспекцију и умножавање.

### **Члан 16. Отвореност годишњих извјештаја предузећа**

1. Годишњи финансијски извјештаји предузећа који се достављају надлежној пореској управи, такође се достављају агенцији или министарству надлежном за финансијска питања у органу власти који је извршио улагање у предузеће током претходних дванаест (12) мјесеци.

2. Сви извјештаји из овог члана су јавни документи и доступни су од стране одговарајућег министарства или агенције надлежне за финансијска питања за инспекцију и умножавање током редовног радног времена.

### **Треће поглавље - Провођење**

#### **Члан 17. Провођење**

1. Изборна комисија у складу са овим законом обавља сљедеће функције:

- а) дјелује на основу овог закона како би осигурало политичку одговорност и вјеродостојност изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника, водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које обавља функцију;
- б) доноси упуте, прописује обрасце и организацију регистра ради примјене одредби овог закона;
- ц) доноси правилник о вођењу регистра, обрасцима, provedбена правила о вођењу поступка и достављању одлука те састављању извјештаја;
- д) доноси одлуке о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља повреду одредби овог закона;
- е) подноси извјештаје о своме раду Предсједништву Босне и Херцеговине сваких шест мјесеци, а јавности најмање једном годишње.
- ф) подноси извјештај надлежном тужиоцу о сваком случају кршења овог закона које може представљати кршење кривичног закона.

2. Додатна средства која Изборна комисија потроши у провођењу овог закона се осигуравају из државног буџета.

#### **Члан 18. Поступак пред Изборном комисијом**

1. Поступак пред Изборном комисијом покреће се на захтјев Изборне комисије или на захтјев лица о којем се ради.

2. Изборна комисија може поступак покренути и на основу пријаве неке другог лица.

3. Изборна комисија има право утврдити чињенице властитом истрагом или прибавити чињенице и доказе дјеловањем других тијела извршне власти. Сви органи власти, институције и судови на свим разинама у БиХ су обвезни Изборној комисији пружити затражену правну помоћ и све друге видове помоћи.

4. Изборна комисија ће о случају сумње о постојању повреде обавезе у складу са овим законом извијестити дато лице за које постоји основана сумња да је прекршио овај закон, тражећи мишљење о наводима из пријаве.

5. Ако постоји сумња о могућем постојању кршења овог закона, Изборна комисија ће на захтјев сваке особе која то тражи, дати своје мишљење.

6. Прије изрицања санкције Изборна комисија мора прибавити мишљење лица на коју се санкција односи.

#### **Члан 19.**

## **Жалбе**

Жалбе на одлуке Изборне комисије могу се упутити Управном одјелу Суда Босне и Херцеговине.

### **Члан 20. Санкције**

1. Ако се утврди да неки изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник крши одредбе чл. 5., 6. или 8. овог закона, он се сматра неподобним да се кандидује за било коју непосредно или посредно изабрану дужност у периоду од четири (4) године након што је прекршај установљен. Поред тога, званичник, носилац извршне функције или савјетник може бити новчано кажњен у износу не мањем од хиљаду конвертибилних марака (1.000 КМ) и не већем од десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ).
2. Ако се утврди да неки изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник крши одредбе чл. 9. и 10. тај званичник или носилац извршне функције кажњава се новчано у износу не мањем од хиљаду конвертибилних марака (1.000 КМ) и не већем од десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ). Званичник, носилац извршне функције или савјетник је такође обавезан вратити поклон или новац који је еквивалентан вриједности поклона.
3. Ако се утврди да изабрани званичник, носилац извршне функције, савјетник крши одредбе чл. 1., 5., 6., 7., 8., 9. и 10. овог закона, он се сматра неподобним за радно мјесто у државној управи или за мјесто савјетника у периоду од највише четири (4) године након почињеног прекршаја. Ова одредба се такође примјењује на изабраног званичника, носиоца извршне дужности или савјетника на допусту са радног мјеста у државној управи. У том случају, он је дужан проћи поступак јавног натјечаја како би поново ступили у државну управу по истеку периода неподобности.
4. Ако се установи да ближи сродник изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника крши одредбу члана 10., тај члан породице кажњава се новчано у износу не мањем од хиљаду конвертибилних марака (1.000 КМ) и не већем од десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ). Званичник, носилац извршне функције или савјетник такође може бити новчано кажњен у једнаком износу ако се утврди да му је раније било познато постојање сукоба интереса или поклона.
5. Свако предузеће за које се утврди да крши чл. 13., 14. или 16. кажњава се новчано у износу не мањем од хиљаду конвертибилних марака (1.000 КМ) и не већем од двадесет хиљада конвертибилних марака (20.000 КМ) и нема право склапати уговор са било којим органом власти или агенцијом у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја.
6. Новчане казне на основу овог поглавља плаћају се Изборној комисији.

### **Члан 21. Застарјевање**

Поступак за примјену санкција у вези са кршењем овог закона мора се покренути у року од четири године од утврђивања наводног кршења закона.

## **Четврто поглавље - Опсег закона**

### **Члан 22. Примјена закона на ентитете и Дистрикт Брчко**

1. Ентитети и Дистрикт Брчко ће донијети своје законе у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.
2. До доношења закона у области сукоба интереса на ентитетском нивоу и нивоу Дистрикта Брчко, ентитети и Дистрикт Брчко ће примјењивати одредбе утврђене у овом закону.
3. Одредбе закона из става 1. овог члана не смију бити у супротности са овим законом.

## **Пето поглавље - Прелазне и завршне одредбе**

**Члан 23.**  
**Ступање на снагу**

1. Закон ступа на снагу један дан након објављивања резултата Избора који ће се одржати у октобру 2002. године.
2. Закон ће бити објављен у "Службеном гласнику БиХ" и службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПС БиХ број 60/02  
20. јуна 2002. године  
Сарајево

Председавајући  
Представничког дома  
Парламентарне скупштине БиХ  
**Мариофил Љубић**, с. р.  
Председавајући

Дома народа  
Парламентарне скупштине БиХ  
др. **Никола Шпирић**, с. р.