



# TUŽILAŠTVO-TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE



Bosna i Hercegovina



Босна и Херцеговина

Tužilaštvo -Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine  
Тужилаштво Босне и Херцеговине

Kraljice Jelene br. 88; 71000 Sarajevo; Bosnia and Herzegovina  
Phone +387.33.707.400;  
Fax: +387 33.707.465;  
E-mail: [info@tuzilastvobih.gov.ba](mailto:info@tuzilastvobih.gov.ba)

## SADRŽAJ

- I. Izjava o misiji
- II. Poruka glavnog tužitelja
- III. Strateški ciljevi
- IV. Trenutno stanje
- V. Područje djelovanja i nadležnost
- VI. Ključni indikatori
- VII. Mjere za ostvarenje ciljeva u periodu 2006-2010
- VIII. Budžetska pitanja
- IX. Očekivani rezultati

# TUŽILAŠTVO- TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE

## STRATEŠKI PLAN

2006-2009

## I. Izjava o misiji

*“Uspostava i sprovođenje funkcionalnog pravosudnog sistema uz poštivanje vladavine prava u Bosni i Hercegovini, vršenjem tužiteljske funkcije na profesionalan, pravičan, pošten i nepristrasan način, uz dosljednu primjenu najviših nacionalnih normi i tradicija i međunarodnih standarda, u potpunosti poštujući ljudska prava i osnovne slobode, kao i profesionalno vođenje istraga u skladu sa uspostavljenim krivičnim postupcima.”*



## II. Poruka Glavnog tužitelja

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je institucija koja postoji tek tri godine. To je institucija koja je u ovom periodu od nas četvero prvoimenovanih tužitelja i nekolicine pratećeg osoblja, narasla do institucije u kojoj, sa današnjim danom, radi 16 domaćih i 8 međunarodnih tužitelja i oko stotine drugog osoblja. To je također institucija koja je zavidno opremljena u svakom pogledu i raspolaže sa izuzetnim uvjetima za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti.



Napornim radom Tužiteljstvo BiH uspjelo je nedavno okončati jedan od najvećih slučajeva organiziranog kriminala u kojem je ukupna izrečena kazna veća od 50 godina. To je prva takva presuda u Bosni i Hercegovini, a cijeli postupak je okončan za manje od jedne godine. Cijeli postupak je vodio domaći tužitelj, uz podršku domaćeg osoblja i pred domaćim tročlanim vijećem Suda Bosne i Hercegovine. Ovaj proces je omogućen uz podršku međunarodne zajednice i zapravo pokazuje da su naše domaće institucije u potpunosti sposobne da ispune očekivanja koja su pred njima uz daljnju podršku međunarodne zajednice.

Rad ovog odjela takođe pokazuje javnosti da je rad Tužiteljstva u potpunosti neovisan od politike. To pokazuje činjenica da su neki neki od visoko pozicioniranih lidera dovedeni pred lice pravde, što je još donedavno bilo nezamislivo.



Tužiteljstvo MKSJ postoji od 17. juna 2004. godine, prvi predmet ustupljen nekoj od zemalja bivše Jugoslavije proslijeden je upravo ovom Tužiteljstvu (Radovan Stanković). Posebni odjel za ratne zločine je sada dobio drugu odluku o proslijđivanju predmeta prema pravilu 11bis (Gojko Janković – vidjeti sliku gore).

Osim toga, brojni predmeti uspješnog procesuiranja za krivična djela trgovine ljudima do prinijeli su da Bosna i Hercegovina ne bude više sigurno utočište za trgovce ljudima i mjesto najtežih oblika seksualne eksploracije žrtava trgovine putem prostitucije.

Sami, bez podrške međunarodne zajednice i zemalja donatora, mi ne bismo uspjeli u ovako kratkom vremenu ustrojiti institucije koje su za ovaj posao nužne. To uključuje zapošljavanje potrebnog domaćeg i međunarodnog osoblja, primjenu automatiziranog sistema i izgradnju odgovarajućeg prostora.

Međutim, ovaj proces ni izbliza nije završen. Pred nama je period u



kome je potrebno osigurati da proces tranzicije uspostavljenih kapaciteta i funkcija, bezbolno pređe sa Ureda registrara na Tužiteljstvo BiH. To nije nimalo jednostavan proces niti nešto što se može dogoditi preko noći. Mnogi aspekti ove tranzicije će biti implementirani u periodu 2006-2007, a dalja podrška međunarodne zajednice će pomoći da se osigura neometana tranzicija.

Naš konačni cilj jeste uspostaviti potpuno funkcionalnu i održivu domaću instituciju koja će, u dogledno vrijeme, biti spremna i sposobna ispunjavati zadaće iz svoje nadležnosti za dobrobit svih građana Bosne i Hercegovine.

Međutim, moramo shvatiti da se istrajna borba protiv svakog zločina uz insistiranje na poštivanju najviših standarda primjene i zaštite ljudskih prava i sloboda ne može postići bez jače suradnje između svih institucija i slojeva društva, kako vladinih tako i nevladinih organizacija u civilnom društvu.

Upravo u tom kontekstu Tužiteljstvo BiH se zalaže za donošenje nekoliko nacionalnih strategija djelovanja svih nadležnih organa i institucija u Bosni i Hercegovini po svim pitanjima koja se odnose na organizirani kriminal, korupciju, terorizam, te ratne zločine. Jedino tako, identificirajući probleme i rješenja tih problema, odgovornosti i obaveze svih, i usmjeravajući svoje aktivnosti u zajedničkom naporu, možemo odgovoriti ovom izazovu koji je postavljen pred nas tužitelje, ali i pred bosanskohercegovačko društvo u cjelini, čime će se pomoći u izgradnji povjerenja u pravosudne institucije BiH i vladavinu prava.

Poruka koju Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine želi poslati je da su, primjenom najviših međunarodnih standarda neovisnosti, nepristrasnosti i profesionalizma, kriminalci koji još uvijek nisu kažnjeni za svoja djela, bilo da su oni ratni zločinci ili kriminalci iz organiziranog kriminala, dobili ozbiljnog neprijatelja u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine. Jedina vodilja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine su bili i biti će zakoni Bosne i Hercegovine i neka niko ne misli da će moći uticati na njegov rad. Ovakav stav treba zauzeti bez obzira ko utiče na rad ovog Tužiteljstva, ko god to bio i odakle god to dolazilo, bilo iz krivične, političke ili perspektive pojedinca. Neka niko ne misli da će svojim uticajem moći da upravlja ili kontrolira rad Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i određuje ko će biti optužen, a ko ne; to je tužiteljska odluka i nju će donositi tužitelj.

### III. Strateški ciljevi

U cilju što efikasnijeg vršenja propisanih obaveza i postizanja boljih rezultata, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine postavilo je sljedeće strateške ciljeve za period 2006. – 2010. godina:

1. Dosljedno zalaganje na uspostavi vladavine prava, uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavajući najviše standarde primjene i zaštite ljudskih prava osnovnih sloboda. U tom smislu, naročito su značajna pitanja transparentnosti rada tužitelja, odgovornosti za vlastiti rad i najviših etičkih standarda.
2. Dosljedan i bezkompromisani pristup krivičnom gonjenju i procesuiranju svih krivičnih djela iz svoje nadležnosti, a naročito u oblastima krivičnog procesuiranja krivičnih djela ratnih zločina, te krivičnih djela organizovanog kriminala, ekonomskog kriminala i korupcije. Čvrsto insistiranje na izradi novih i primjeni postojećih zakonskih rješenja u cilju onemogućavanja da učinitelji krivičnih djela zadrže nezakonito stečenu korist.
3. Izgradnja povjerenja javnosti u Tužiteljstvo i druge pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini, uključujući izgradnju povjerenja i razumijevanja javnosti u način rada pravosudnih/tužiteljski organa i agencija za sprovođenje zakona, te razvijanje osjećaja građana Bosne i Hercegovine da su pravosudne institucije u njihovoј službi i u funkciji zaštite njihovih prava i sloboda i primjene zakona na pravičan, nepristrasan i profesionalan način.
4. Izgradnja učinkovitih kapaciteta Tužiteljstva u organizacijskom/operativnom smislu uz ostvarenje principa isplativosti uloženih sredstava, te kontinuirano unapređenje stručnih i profesionalnih kvaliteta tužitelja i drugog osoblja, uz konstantne napore usmjerene ka povećanju motiviranosti uposlenih za obavljanje svojih poslova.
5. Identifikacija, planiranje i osiguranje potrebnih materijalnih i finansijskih sredstava za nesmetan rad Tužiteljstva u području svog djelovanja i propisanih nadležnosti.
6. Ustrajanost na kontinuiranom praćenju primjene i poboljšanju zakonskih rješenja koja određuju djelokrug rada Tužiteljstva, kao i opredijeljenost za izgradnju što učinkovitijih modaliteta saradnje sa drugim pravosudnim institucijama i agencijama za sprovođenje zakona, kako na domaćem tako i na međunarodnom planu.
7. Zalaganje za uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća u radu Tužiteljstva, a naročito u pogledu uvođenja sistema za automatsku obradu i upravljanje predmetima, kao i korištenje IT tehnologija.

## IV. Trenutno stanje

Deklaracijom Vijeća za implementaciju mira iz 1998. godine (tzv. Madradska deklaracija) predviđeno je osnivanje Tužilaštva Bosne i Hercegovine kao posebnog organa Bosne i Hercegovine u svrhu uspostave vladavine zakona u Bosni i Hercegovini kao preduvjeta trajnog mira i samoodržive privrede u Bosni i Hercegovini.

Kao rezultat ovih nastojanja i potrebe da se osnivanjem Tužiteljstva BiH uspostavi organ koji bi sprovodio istražne radnje i gonio počinioce krivičnih djela koja spadaju u nadležnost države Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je 06.08.2002. godine donio Odluku o proglašenju Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, koji je kasnije i usvojen u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (»Službeni glasnik BiH«, 24/02).

Danom stupanja na funkciju prvih četvoro tužilaca, 27.01.2003. godine, Tužiteljstvo BiH je i zvanično počelo s radom.

U međuvremenu je, u Tužiteljstvu BiH, došlo do uspostavljanja Posebnog odjela za organizirani kriminal, ekonomski kriminal i korupciju u koji je imenovan određen broj međunarodnih tužilaca, uz finansiranje iz donatorskih sredstava međunarodne zajednice. Također, došlo je do imenovanja dodatnog broja domaćih tužilaca tako da trenutno Tužiteljstvo BiH ima 16 domaćih tužitelja i 8 međunarodnih, od čega 4 u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, ekonomski kriminal i korupciju i 4 u Odjelu za ratne zločine (još dva tužitelja će biti imenovani za Posebni odjel za ratne zločine u aprilu 2006.).



Kao rezultat nastojanja na uspostavljanju uslova za procesuiranje ratnih zločina u Bosni i Hercegovini, došlo je do nekih promjena u djelokrugu nadležnosti i organizaciji rada Tužiteljstva Bosne i Hercegovine. Izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, u decembru 2004. godine, uspostavljen je Odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH.

Odjel za ratne zločine nije institucija koja ima rok trajanja, nego je to stalna bosanskohercegovačka pravosudna institucija koja će procesuirati počinitelje ratnih zločina dok ih bude i dok bude zakona koji propisuju njihovo gonjenje. U tom svjetlu, svi predmeti koji su dobili standardnu ocjenu „A“ u Jedinici za Pravila puta Tužiteljstva MKSJ su pregledani u skladu sa Pravilnikom o pregledu predmeta ratnih zločina i Orjentacionim kriterijima Tužiteljstva Bosne i Hercegovine. Pri ovom pregledu su 202 predmeta ocijenjena kao „vrlo osjetljivi“, te će stoga biti predmet postupanja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

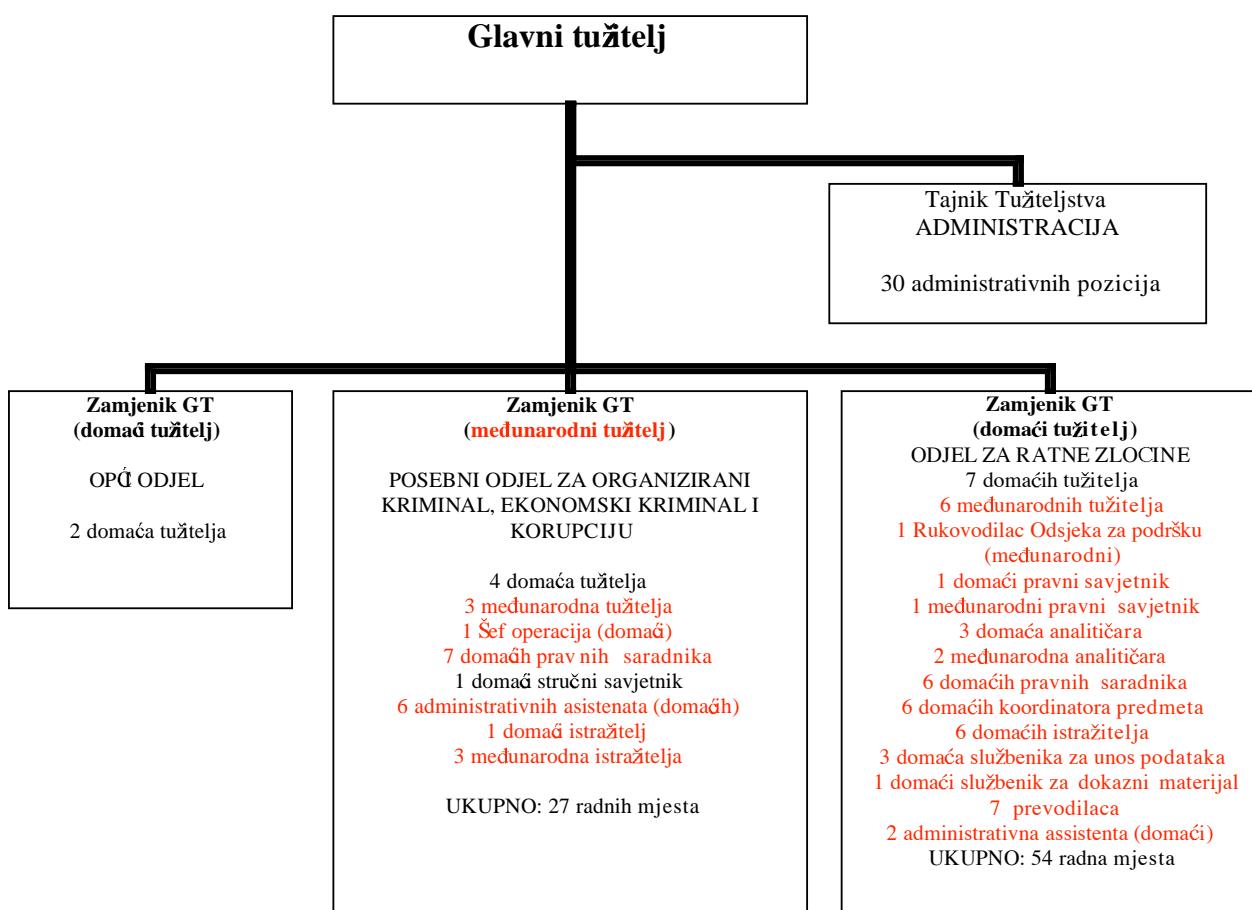
U prilog spremnosti za procesuiranje ratnih zločina i priznanja da će se primjenjivati najviši međunarodni standardi, svjedoči i odluka MKSJ o ustupanju nekoliko predmeta u skladu sa Pravilom 11bis Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ.

Na čelu ovog Odjela se nalazi domaći tužitelj koji je ujedno i zamjenik glavnog tužitelja BiH.

Sam Odjel podijeljen je u šest timova koji pokrivaju određene geografske regije. Na čelu svakog tima je domaći tužitelj. Šest tužiteljskih timova su:

- Tim 1 - pokriva regiju sjeverozapadne Bosne i dio Posavine;
- Tim 2 - pokriva regiju središnje Bosne;
- Tim 3 - pokriva regiju istočne Bosne (dolina Drine) i dio Posavine;
- Tim 4 - pokriva regiju Sarajeva i istočne Bosne uključujući Foču;
- Tim 5 - pokriva regiju zapadne Hercegovine i dolinu Neretve; i
- Tim 6 – Tim za posebne projekte („Srebrenica“).

Sa početkom marta 2006. godine Tužiteljstvo je ustrojeno na način da ima tri tužiteljska odjela i odjel administracije Tužiteljstva. Shematski prikazano to izgleda ovako:



## URED REGISTRARA

Radna mjesta označena crvenim slovima finansira Ured registrara.

## Ured Registrara

Ured Registrara za Odsjek I i II Suda Bosne i Hercegovine i Posebne odjele Tužiteljstva uspostavljen je putem međunarodnog sporazuma i domaćih zakona s namjerom da osigura i pruža administrativnu podršku procesuiranju i suđenjima za kršenja međunarodnog humanitarnog prava i ostala teška kršenja ljudskih prava, te po optužnicama za organizirani kriminal koje je potvrdio Sud BiH.

Od uspostavljanja Ureda Registrara, krajem 2004. godine, Ured registrara je, prije svega, osigurao logističku i administrativnu podršku u uspostavljanju i radu Odjela za ratne zločine Tužiteljstva, tako da trenutno ovaj Odjel raspolaže sa skoro svim potrebnim kapacitetima za procesuiranje krivičnih djela ratnih zločina.

Trenutno se poduzimaju brojne aktivnosti u području rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, kako bi se uspostavili što bolji uslovi rada i što efikasniji modaliteti djelovanja ovog odjela.

Sa početkom 2006. godine Ured registrara osigurava direktno finansiranje za oko 80 uposlenih koji su direktno uključeni u rad Tužiteljstva BiH. Brojne radnje su već preduzete da bi se radna mjesta, funkcije i kapaciteti prebacili sa Ureda registrara na Tužiteljstvo. Pojednostavljen, to znači da u periodu od 2006-2009 stvoreni su uslovi po kojima će Tužiteljstvo BiH postati potpuno funkcionalna i održiva institucija, u potpunosti finansirana iz budžeta Bosne i Hercegovine. Ovaj proces će biti veoma složen i izvodiće se postepeno u fazama.

Aktivnosti na tranziciji funkcija i kapaciteta sa Ureda Registrara na Tužiteljstvo su već pokrenute. Drugim riječima, to znači da se u periodu od 2006. do kraja 2009. godine moraju osigurati uvjeti kako bi Tužiteljstvo bilo funkcionalna i održiva institucija koja bi, u potpunosti bila finansirana iz proračuna Bosne i Hercegovine. Ovaj proces će biti vrlo složen i odvijaće se u etapama. Okvirni plan tranzicije radnih mjeseta je već dogovoren konsenzusom i sporazumom sa Ministarstvom finansija Bosne i Hercegovine.

Sa krajem 2009. godine i po okončanom procesu tranzicije, planira se da organizacija Tužiteljstva ima sljedeći oblik:

## V. Područje djelovanja i nadležnost

Nadležnost i područje djelovanja Tužiteljstva propisani su Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, prema kome je Tužiteljstvo:

- organ nadležan za provedbu istrage za kaznena djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelja pred Sudom Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima,
- organ nadležan za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, sukladno zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih osoba od strane sudova ili organa na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno Međunarodnih sudova ili Tribunala,
- organ zadužen za izradu statističkog pregleda svojih aktivnosti (izvještaja o radu), te izradu informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu ove informacije glavni tužitelj može iznijeti prijedloge zakonskih reformi.

Bez obzira što iz samog naziva proizilazi da je Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine najviša tužiteljska instanca u Bosni i Hercegovini, ono to u stvarnosti nije. Naime, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je sui generis institucija, odnosno organ čija je krivična nadležnost propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, odnosno, ovlašteno je za krivično gonjenje samo onih krivičnih djela sadržanih u pomenutom zakonu. Isto tako, u sklopu tužiteljske organizacije u Bosni i Hercegovini, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine egzistira kao samostalna i odvojena institucija koja nema ovlasti nad drugim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, koja su ustrojena u skladu sa postojećim političko-administrativnim ustrojem Bosne i Hercegovine.

Ovo pitanje je od izuzetnog značaja za budući rad Tužiteljstva zbog nekoliko razloga od kojih je potrebno istaći dva razloga, koji su posebno značajni.

Prvi razlog leži u činjenici da je isključivo Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine nadležno za određeni broj krivičnih djela propisanih u Krivičnom zakonu koja se, po svojoj prirodi i ozbiljnosti, mogu smatrati djelima manjeg značaja, a koja su izuzetno rasprostranjena i u velikom broju su zastupljena u radu Tužiteljstva. Postojeća zakonska rješenja ne dozvoljavaju Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine da ovakve predmete ustupa na postupanje drugim tužiteljstvima, a samim tim da vlastite resurse koristi na ozbiljnijim i složenijim slučajevima, što direktno utiče i na samu učinkovitost institucije u cjelini. Stoga će ovo pitanje u budućem periodu morati biti razmatrano i riješeno na odgovarajući način.

Druge pitanje se odnosi na procesuiranje predmeta ratnih zločina u kojima postoji podijeljenja odgovornost za procesuiranje tih krivičnih djela između Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i nadležnih kantonalnih/okružnih Tužiteljstava Bosne i Hercegovine. U isto vrijeme, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine nema funkcionalnu ili neku drugu nadležnost nad tužiteljstvima na nižim nivoima, niti može na bilo koji način doprinijeti poboljšanju jednoobraznosti u procesuiranju ratnih zločina na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

## VI. Ključni indikatori

Na temelju zakonskih propisa, Tužiteljstvo je institucija zadužena za otkrivanje i krivično gonjenje počinitelja krivičnih djela, odnosno za sproveđenje istraga i podizanje optužnica protiv počinitelja krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine.

Najveći broj predmeta po kojima postupaju tužitelji Tužiteljstva se odnosi na predmete koje Tužiteljstvu prosljeđuju agencije za sproveđenje zakona u Bosni i Hercegovini.

Ovaj broj, iz godine u godinu, kontinuirano raste, s tim da istrage koje sprovodi Tužiteljstvo postaju sve složenije pošto se odnose na vrlo teška i složena krivična djela.

Tako je za očekivati da će Tužiteljstvo u narednom periodu imati sve više ovakvih krivičnih djela koja iziskuju značajno zalaganje, kako u smislu vremena tako i u smislu angažovanja

samih kapaciteta Tužiteljstva. Ovo će naročito biti slučaj sa procesuiranjem krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala i terorizma. Samo u nadležnosti Odjela za ratne zločine se nalazi preko 200 predmeta koji su ocijenjeni kao „vrlo osjetljivi“ i koji su u isključivoj nadležnosti ovog odjela. Drugim riječima, svi ti predmeti se odnose na najteže slučajeve ratnih zločina, odnosno na slučajeve gdje su osumnjičeni bili na visokim i komandujućim vojnim i civilnim dužnostima u toku rata, te slučajevi gdje

su osumnjičeni sadašnji visokopozicionirani službenici u Bosni i Hercegovini.

S druge strane, postoji stalno povećanje broja složenih i velikih istraga u području organiziranog kriminala, posebno u segmentima međunarodne trgovine drogom, finansijskog i privrednog kriminala i, što je najvažnije, u segmentu procesuiranja krivičnih djela korupcije koja su počinili predstavnici BiH institucija, sučajevi koji su štetni za budžet države i dobrobit svih njenih građana.

Tabela 1. Protok predmeta

| GODINA        | OTVORENE<br>ISTRAGE | PODIGNUTE<br>OPTUŽNICE |                | PRESUDE             |                |                 |            |
|---------------|---------------------|------------------------|----------------|---------------------|----------------|-----------------|------------|
|               |                     | Broj lica              | Broj optužnica | Broj optuženih lica | Osyudjeno lica | Oslobađeno lica | Odbijajuće |
| 2003          | 252                 | 39                     | 164            | 46                  | 3              | 1               |            |
| 2004          | 576                 | 233                    | 387            | 143                 | 6              | 1               |            |
| 2005          | 625                 | 199                    | 295            | 260                 | 8              | 0               |            |
| <b>Ukupno</b> | <b>1.453</b>        | <b>471</b>             | <b>846</b>     | <b>349</b>          | <b>17</b>      | <b>2</b>        |            |



## VII. Mjere za ostvarenje ciljeva u periodu 2006-2010

Strateški cilj 1. Dosljedno zalaganje na uspostavi vladavine prava, uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavajući najviše standarde primjene i zaštite ljudskih prava.

Mjere:

- Implementacija najviših etičkih i profesionalnih standarda u radu tužitelja i drugih uposlenika – donijeti Etički kodeks
- Kontinuirana edukacija tužitelja i drugih uposlenika.
- Aktivno učešće u procesu reforme pravosudnog sistema u Bosni i Hercegovini, uključujući aktivno učešće kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.

Strateški cilj 2. Dosljedan i bezkompromisan pristup krivičnom gonjenju i procesuiranju svih krivičnih djela iz svoje nadležnosti, a naročito u oblastima krivičnog procesuiranja krivičnih djela ratnih zločina, te krivičnih djela organizovanog kriminala, ekonomskog kriminala i korupcije. Čvrsto insistiranje na izradi novih i primjeni postojećih zakonskih rješenja u cilju onemogućavanja da učinitelji krivičnih djela zadrže nezakonito stečenu korist.

Mjere:

- Povećanje broja istraga za najteža krivična djela uz kontinuirano povećanje kvaliteta i profesionalnih standarda, kako u toku istrage tako i u toku suđenja.
- Aktivno učešće Tužiteljstva u koordinaciji aktivnosti svih agencija za sprovođenje zakona na području Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela.
- Aktivno učešće Tužiteljstva u kreiranju kriminalne politike u Bosni i Hercegovini, kroz učešće u izradi temeljnih dokumenta poput strategija za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma, procesuiranje ratnih zločina i slično.
- Aktivno učešće u procesu reforme policijskog sistema u Bosni i Hercegovini, uključujući aktivno učešće kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.
- Aktivno učešće u procesu uspostavljanja učinkovitih mehanizama i procedura za oduzimanje nezakonito stečene i koristi, te racionalnog upravljanja i raspolađanja oduzetom imovinom, uključujući aktivno učešće kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.

Strateški cilj 3. Izgradnja povjerenja javnosti u Tužiteljstvo i druge pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini, uključujući izgradnju povjerenja i razumijevanja javnosti u način rada pravosudnih i policijskih organa, te razvijanje osjećaja građana Bosne i Hercegovine

da su pravosudne institucije u njihovoј službi i u funkciji zaštite njihovih prava i sloboda i primjene zakona na pravičan, nepristrasan i profesionalan način.

Mjere:

- Podizanje svijesti javnosti putem sredstava javnog informiranja o ulozi i nadležnostima Tužiteljstva kao i drugih pravosudnih institucija
- Podizanje svijesti javnosti o načinima na koji oni mogu utjecati na rad pravosudnih institucija.
- Redovito izvještavanje o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta.
- Olakšavanje pristupa javnim dokumentima i informacijama u posjedu Tužiteljstva, a naročito putem Internet stranice Tužiteljstva.
- Razvijanje saradnje sa sredstvima javnog informisanja i učešće u edukaciji novinara koji izvještavaju i prate krivično pravosuđe.
- Redovito praćenje javnog mnijenja i analiziranje rezultata.
- Aktivnosti na edukaciji građana putem medija, predavanja, letaka i slično o njihovim pravima i slobodama

Strateški cilj 4. Izgradnja učinkovitih kapaciteta Tužiteljstva u organizacijskom smislu uz ostvarenje principa isplativosti uloženih sredstava, uz konstantne napore usmjerene ka povećanju motiviranosti uposlenih u obavljanju svojih poslova.

Mjere:

- Usklađivanje zakonskih propisa kojima se regulira rad Tužiteljstva u skladu sa nadležnostima, strukturom i obimom poslova Tužiteljstva.
- Donošenje i primjena internih dokumenata o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva.
- Kadrovsko popunjavanje visokostručnim osobljem.
- Osiguranje dosljedne primjene zakonskih propisa kojima se regulira područje oduzimanja nezakonito stečene dobiti u krivičnim postupcima.

Strateški cilj 5. Identifikacija, planiranje i osiguranje potrebnih materijalnih i finansijskih sredstava za nesmetan rad Tužiteljstva u području svog djelovanja i propisanih nadležnosti.

Mjere:

- Osiguranje materijalno-finansijskih uslova za nesmetan rad u skladu sa utvrđenim strateškim ciljevima.
- Omogućavanje nesmetanog procesa tranzicije kapaciteta i funkcija sa Ureda registrara na Tužiteljstvo, te postepen prijenos obaveza i učešća međunarodne zajednice na domaće institucije.
- Planski, sistematski i činjenično utemeljni nastup prema institucijama Bosne i Hercegovine nadležnim za osiguranje sredstava za finansiranje pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini.

Strateški cilj 6. Ustrajanost na kontinuiranom praćenju primjene i poboljšanju zakonskih rješenja koja određuju djelokrug rada Tužiteljstva, kao i opredijeljenost za izgradnju što učinkovitijih modaliteta saradnje sa drugim pravosudnim institucijama i agencijama za sprovođenje zakona, kako na domaćem tako i na međunarodnom planu.

Mjere:

- Dosljedna primjena postojećih okvira za saradnju sa drugim pravosudnim institucijama i agencijama za sprovođenje zakona.
- Primjena međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o saradnji.
- Iniciranje uspostavljanja novih mehanizama za saradnju uz unaprijeđenje postojećih.
- Kontinuirane analize rezultata rada i primjene zakonskih propisa kojima se uređuje nadležnost Tužiteljstva i sveobuhvatna borba na sprječavanju i suzbijanju kriminala.

Strateški cilj 7. Zalaganje za uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća u radu Tužiteljstva, a naročito u pogledu uvođenja sistema za automatsku obradu i upravljanje predmetima, kao i korištenje IT tehnologija.



Mjere:

- Uvođenje i korištenje Interneta i elektronske pošte u svakodnevnom radu.
- Uvođenje informacionog sistema za automatsku obradu i upravljanje predmetima Tužiteljstva.
- Uvođenje sistema elektronskog pohranjivanja i čuvanja dokaza i drugih materijala u krivičnom postupku.
- Korištenje analitičkog software-a za analizu dokaza i drugih materijala, te izradu analitičkih i kriminalističko-obavještajnih izvještaja.

## VIII. Budžetska pitanja

Budžet Tužiteljstva BiH za 2003. godinu je bio odobren u iznosu od 2.000.038,00 KM. U tom periodu je bilo 16 osoba zaposlenih u Tužiteljstvu BiH od kojih su 4 bili tužitelji.

Godine 2004. budžet Tužiteljstva je iznosio 2.558.022,00 KM; međutim, od ukupnog odobrenog iznosa, potrošeno je 1.535.987,00 KM, dok je 1.022.035,00 KM ostalo neiskorišteno. Te godine je bilo 31 zaposlenih u Tužiteljstvu BiH.

Budžet za 2005. godinu je odobren u iznosu od 2.286.229,00 KM. Do kraja 2005. godine, u Tužiteljstvu BiH je bilo 48 zaposlenih.

Prijedlog budžeta za 2006. godinu predviđa tranziciju prvog kontingenta radnih mesta koje je finansirao Ured registrara sa sredstvima međunarodnih donatora tokom 2005. godine, a u skladu sa planiranom tranzicijom pravosuđa, kapaciteta i funkcija sa Ureda registrara na Tužiteljstvo BiH. Što se tiče kapaciteta koji su integrirani u Tužiteljstvo BiH, oni se uglavnom odnose na visoko profesionalno osoblje koje trenutno zapošljava Ured registrara i pruža neophodnu stručnu podršku tužiteljima za organizirani kriminal i ratne zločine. Postepena integracija drugog osoblja će se nastaviti u narednom periodu, odnosno od 2007. do 2009. godine.

Ipak, potrebni iznos od 4.515.195,00 KM nije odobren; umjesto toga, za Tužiteljstvo BiH je odobren iznos od 3.000.000,00 KM, što je manje od iznosa koji je potreban za efikasno funkcioniranje institucije, bez radnih mesta koja su predviđena za budući transfer na državni budžet, a koje trenutno financira Ured registrara.

Pošto se najznačajnija budžetska stavka Tužiteljstva BiH odnosi na plaće i naknade osoblja, projekcija budžeta je zasnovana na određenom broju osoblja predviđenog za njegovo buduće funkcioniranje. Uzimajući u obzir procjenu po kojoj bi trebalo dodati 30% na sumu koja uključuje i operativne troškove i troškove ulaganja, budžet Tužiteljstva BiH bi trebao imati manje-više sljedeću dinamiku razvoja u narednim godinama.

|                 | <b>2007</b>    | <b>2008</b> | <b>2009</b> |
|-----------------|----------------|-------------|-------------|
| Broj zaposlenih | 90 (20)        | 110 (25)    | 130 (30)    |
| Budžet          | 5,7 miliona KM | 7 miliona   | 8,4 miliona |

Brojke u zagradi se odnose na broj tužitelja

Ukupan broj zaposlenih se zasniva na kalkulaciji koja predviđa da će najmanje dvije kvalificirane osobe i jedan administrativni asistent biti dodijeljeni svakom tužitelju.

Termin "kvalificirane osobe" uključuje profile koji su neophodni da pomognu tužitelju u ispunjavanju njegove zakonom predviđene uloge; prvenstveno se odnosi na osoblje sa pravnim i drugim sličnim kvalifikacijama.

Tužiteljstvo BiH će u potpunosti doprinijeti i uzeće aktivnu ulogu u obezbjeđivanju neophodnih sredstava u suradnji sa nadležnim institucijama BiH: Ministarstvom pravde, Min-

istarstvom finansija, Visokim sudskim i tužiteljskim vijećem, kao i sa Uredom registrara koji će koordinirati sredstva međunarodnih donatora radi pružanja podrške pravosudnom sektoru u Bosni i Hercegovini.

Početna tačka u ovom planu je tranzicijski plan koji je dogovoren između Ureda registrara, Suda Bosne i Hercegovine, Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, Visokog sudskog i tužiteljskog vijeća i nadležnih ministarstava, a to su Ministarstvo pravde i Ministarstvo finansija Bosne i Hercegovine.

Ovaj proces integracije uključuje tranziciju značajnog broja uposlenika iz Ureda registrara na državni budžet, odnosno, tranziciju onog osoblja koje je u funkciji Tužiteljstva na budžet Tužiteljstva. Ovaj proces bi trebao biti završen do kraja 2009. godine, što će imati za rezultat smanjenje potreba za međunarodnim finansiranjem ove institucije.

## IX. Očekivani rezultati

1. Do kraja 2009. godine Tužiteljstvo će imati svo potrebno osoblje i materijalna sredstva za izvršenje zadataka iz njegove nadležnosti.
2. Do kraja 2009. godine, sredstva za finansiranje rada Tužiteljstva će biti u potpunosti obezbijeđena iz budžeta BiH.
3. Tužiteljstvo će primjenjivati najviše profesionalne i etičke standarde.
4. Visok stepen kvaliteta rada u otkrivanju i krivičnom gonjenju počinilaca krivičnih djela, a posebno počinilaca ratnih zločina, organiziranog i privrednog kriminala i korupcije i terorizma.
5. Visok stepen povjerenja javnosti u Tužiteljstvo uz primjenu najviših standarda odgovornosti Tužiteljstva u njegovom radu.
6. Efikasni pravni okviri za funkcioniranje Tužiteljstva u okviru njegove nadležnosti.
7. Efikasne i jedinstvene tužiteljske organizacije koje treba uspostaviti u cijeloj Bosni i Hercegovini.
8. Kvalitetni mehanizmi za suradnju Tužiteljstva sa agencijama za sprovođenje zakona će biti uspostavljeni.
9. Uspostavljeni kvalitetni mehanizmi regionalne i međunarodne suradnje.
10. Uspostavljen visok stepen obrazovanja i stručnosti tužitelja i drugog osoblja koje je zaposleno u Tužiteljstvu.
11. Treba u potpunosti uvesti informacionu tehnologiju i automatizirati rad Tužiteljstva primjenom.