



Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine
Тужилаштво Босне и Херцеговине

**SREDNJOROČNI PLAN
TUŽILAŠTVA-TUŽITELJSTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD 2016-2018. GODINE**

1. Strateški okvir

Tužilaštvo je organ nadležan za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelaca pred Sudom Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima.

Tužilaštvo je organ nadležan za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala. U slučaju da je za provođenje zahtjeva potrebna sudska odluka, Tužilaštvo je ovlašteno da podnese zahtjev za donošenje takve odluke.

Posebni odjeli, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinitelaca krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije predviđenih zakonom, kada je u navedenim zakonima za ta djela predviđena nadležnost Suda Bosne i Hercegovine.

2. Vizija i misija Tužilaštva – Tužiteljstva BiH

Misija Tužilaštva-Tužiteljstva BiH :

Preduzimanje zakonom definisanih mjera u pogledu istražnih radnji i procesuiranja osoba za koje se sumnja da su počinili krivična djela iz oblasti ratnog zločina, organizovanog i privrednog kriminala i korupcije u cilju ostvarivanja jednakih pristupa pravdi svih građana u BiH.

Vizija Tužilaštva-Tužiteljstva BiH :

Uspostavljena vladavina prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavajući najviše standarde primjene i zaštite ljudskih prava osnovnih sloboda koja je stekla potpuno povjerenje javnosti.

3. Učesnici i partneri

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je Tužilaštvo Bosne i Hercegovine uspostavljeno naknadno kao institucija s posebnom nadležnošću za postupanje pred Sudom Bosne i Hercegovine u krivičnim djelima propisanim Zakonom o Sudu BiH, Zakonom o Tužilaštvu BiH, Krivičnim zakonom BiH, Zakonom o krivičnom postupku BiH, Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH.

Tužilaštvo BiH je *sui generis* institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

4. Osnovna programska opredjeljenja

4.1. Srednjoročni cilj Tužilaštva – Tužiteljstva BiH

Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u BiH.

Ostvarenje srednjoročnog cilja može se pratiti preko pokazatelja uspjeha – ispunjenje norme na nivou Tužilaštva BiH.

Realizacija srednjoročnog cilja Tužilaštva- Tužiteljstva BiH se zasniva na realizaciji tri specifična cilja, za čiju realizaciju su definisani programi i projekti, kako slijedi.

4.1.1 Specifični cilj 1 - Efikasnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja 1 odnosi se na godišnji procenat riješenih predmeta, tj. na odnos između broja svih predmeta i broja riješenih predmeta u jednoj godini (2014.).

Ovaj cilj će se realizovati kroz Programe:

Program 1.1 Efikasnije prikupljanje i analiziranje dokaza , koji se sastoji iz tri projekta:

Projekat 1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava (pokazatelj rezultata – smanjenje bria dana u rješavanju zaprimljenih predmeta).

Projekat 1.1.2. Proširenje kapaciteta tužilaštva (pokazatelj rezultata – povećanje broja zaposlenika i povećanje prosječnog broja kvadrata radnog prostora po zaposleniku).

Projekat 1.1.3. Efikasnije provođenje predistražnih i istražnih radnji (pokazatelj rezultata - odnos svih izvještaja i krivičnih prijava i broja provedenih istraga).

Realizacija Programa 1.1. može se pratiti preko pokazatelja rezultata – broja godišnje provedenih istraga po tužiocu.

Program 1.2 Zaštita faze krivičnog gonjenja od neovlaštenog otkrivanja prikupljenih dokaza prije okončanja istrage, koji se sastoji iz jednog projekta :

Projekat 1.2.1. Jačanje stepena povjerljivosti.

Realizacija Programa 1.2. , kao i Projekta 1.2.1. može se pratiti preko pokazatelja rezultata – povećanje broja predmeta sa statusom „ograničen pristup“.

4.1.2 Specifični cilj 2 - Unaprijeđenje efikasnosti procesuiranja.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja 2 odnosi se na smanjenje broja predmeta po tužiocu u jednoj godini (2014.).

Ovaj cilj će se realizovati kroz Programe:

Program 2.1 Poboljšanje kvaliteta tužilačkih odluka, koji se sastoji iz dva projekta:

Projekat 2.1.1. Poboljšanje kvaliteta optužnica (pokazatelj rezultata – povećanje broja optužnica (u odnosu na ukupan broj optužnica) koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama i povećanje broja potvrđenih optužnica u odnosu na ukupan broj optužnica).

Projekat 2.1.2. Poboljšanje kvaliteta naredbi o nesprovođenju istrage (pokazatelj rezultata – smanjenje broja naredbi o nesprovođenju istraga na koje su izjavljene pritužbe u odnosu na ukupan broj ovakvih naredbi i smanjenje broja naredbi o nesprovođenju istrage po pritužbi na koje je ista usvojena).

Realizacija Programa 2.1. može se pratiti preko pokazatelja rezultata – broja optužnica podignutih u jednoj godini, po jedom tužiocu.

Program 2.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, se sastoji iz jednog projekta :

Projekat 2.2.1. Obezbijediti edukaciju tužilaca i stručnog osoblja kroz seminare i radionice (CEST i druge).

Realizacija Programa 2.2. kao i Projekta 2.2.1. može se pratiti preko pokazatelja rezultata – povećanje broja ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.

4.1.3 Specifični cilj 3 - Unapređenje međunarodne pravne saradnje.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja 3 odnosi se na povećanje broja zemalja potpisnica sporazuma (bilateralnih i multilateralnih) sa BiH, iz oblasti međunarodne pravne saradnje.

Ovaj cilj će se realizovati kroz Program:

Program 3.1 Razvijanje i unapređenje saradnje na međunarodnom i regionalnom nivou, koji se sastoji iz dva projekta :

Projekat 3.1.1. Rješavanje predmeta iz oblasti međunarodne pravne pomoći (pokazatelj rezultata – povećanje broja riješenih predmeta iz oblasti međunarodne pravne pomoći).

Projekat 3.1.2. Efikasniji protok informacija na međunarodnom nivou (pokazatelj rezultata – odnos ukupnog broja zahtjeva u odnosu na odgovorene zahtjeve).

Realizacija Programa 3.1. može se pratiti preko pokazatelja rezultata – smanjenja vremenskog perioda rješavanja predmeta u oblasti međunarodne pravne saradnje.

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Finasijska sredstva

Sredstva neophodna za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva – Tužiteljstva BiH obezbijedena su u cjelosti iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

Za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva – Tužiteljstva BiH kroz definisane specifične ciljeve, programe i projekte, neophodno je usaglašavanje strateškoga

planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija.

Eventualna nedostajuća sredstva u redovnom budžetu, koja bi trebalo obezbijediti u skladu sa potrebama i mogućim izazovima u razdoblju 2016 – 2018. godine, obezbijediće se kroz restrukturiranje postojećih odobrenih sredstava u okviru zakonskih mogućnosti.

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva – Tužiteljstva BiH za period od 2016. do 2018. godine iznose 39.586.000 KM.

Za realizaciju Programa 1.1.: Efikasnije provođenje istrage planirana su sredstva u iznosu od 12.991.000 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava u iznosu od 4.090.000 KM.

Projekat 1.1.2. Proširenje kapaciteta tužilaštva u iznosu od 6.139.000 KM

Projekat 1.1.3. Efikasnije provođenje predistražnih i istražnih radnji u iznosu od 2.762.000 KM.

Za realizaciju Programa 1.2.: Zaštita faze krivičnog gonjenja od neovlaštenog otkrivanja prikupljenih dokaza prije okončanja istrage, planirana su sredstva u iznosu od 1.226.500 KM, što bi se u cjelosti realizovalo kroz **Projekat 1.2.1.** Jačanje stepena povjerljivosti.

Za realizaciju Programa 2.1.: Poboljšanje kvaliteta tužilačkih odluka planirana su sredstva u iznosu od 16.368.000 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 2.1.1. Poboljšanje kvaliteta optužnica u iznosu od 8.184.000 KM

Projekat 2.1.2. Poboljšanje kvaliteta naredbi o nesprovođenju istrage u iznosu od 8.184.000 KM.

Za realizaciju Programa 2.2.: Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, planirana su sredstva u iznosu od 4.910.500 KM, što bi se u cjelosti realizovalo kroz **Projekat 2.2.1.** Obezbijediti edukaciju tužilaca i stručnog osoblja kroz seminare i radionice (CEST i druge).

Za realizaciju Programa 3.1.: Razvijanje i unaprađenja saradnje na međunarodnom i regionalnom nivou, planirana su sredstva u iznosu od 4.090.000KM, i to prema sljedećim projektima :

Projekat 3.1.1. Rješavanje predmeta iz oblasti međunarodne pravne pomoći u iznosu od 2.045.000 KM.

Projekat 3.1.2. Efikasniji protok informacija na međunarodnom nivou u iznosu od 2.045.000 KM.

Zbir troškova predviđenih za programe 1.1. i 1.2. iznosi 14.217.500,00 KM, a ovaj iznos ujedno predstavlja troškove predviđene za finansiranje specifičnog cilja 1.

Zbir troškova predviđenih za programe 2.1. i 2.2. iznosi 21.278.500,00 KM, a ovaj iznos ujedno predstavlja troškove predviđene za finansiranje specifičnog cilja 2.

Troškovi predviđeni za program 3.1. iznose 4.090.000,00 KM, a ovaj iznos ujedno predstavlja troškove predviđene za finansiranje specifičnog cilja 3.

Zbir troškova predviđenih za realizaciju specifičnih ciljeva 1., 2. i 3. iznosi 39.586.000,00 KM, što je ujedno i iznos planiran za realizaciju Srednjeročnog plana rada Tužilaštva-Tužiteljstva BiH za period od 2016. do 2018. godine.

5.2 Ljudski resursi

Tužilaštvo – Tužiteljstvo BiH ima ukupno 386 sistematizovanih radnih mjesta, od čega je popunjeno svega 237 radnih mjesta.

Evidentno je da Tužilaštvo – Tužiteljstvo BiH mora raspolagati odgovarajućim brojem adekvatno obučenog stručnog osoblja shodno nadležnostima i aktivnostima koje obavlja, jer proporcionalno s povećanjem obima posla, neophodno je da raste i broj uposlenika.

6. Okvir za praćenje sprovođenja plana i evaluaciju rezultata

Za realizaciju gore navedenih ciljeva, programa i projekata definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

Srednjoročni cilj: Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u BiH. Pokazatelj uspjeha: Ispunjenje norme na nivou Tužilaštva BiH.		
Specifičan cilj 1: Efikasnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina. Pokazatelj uspjeha: Godišnji procenat riješenih predmeta .		
Program 1.1 Efikasnije prikupljanje i analiziranje dokaza. <u>Pokazatelj rezultata:</u> broj godišnje provedenih istraga po tužiocu.	Projekat 1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Smanjenje broja dana u rješavanju zaprimljenih predmeta.
	Projekat 1.1.2. Proširenje kapaciteta tužilaštva.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Povećavanje broja zaposlenika. Povećavanje prosječnog broja kvadrata radnog prostora po zaposleniku.
	Projekat 1.1.3. Efikasnije provođenje predistražnih i istražnih radnji.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Odnos svih izvještaja i krivičnih prijava u odnosu na broj provedenih istraga.
Program 1.2 Zaštita faze krivičnog gonjenja od neovlaštenog otkrivanja prikupljenih dokaza prije okončanja istrage. <u>Pokazatelj rezultata:</u> Povećanje broja predmeta sa statusom "ograničen pristup".	Projekat 1.2.1. Jačanje stepena povjerljivosti.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Povećavanje broja predmeta sa statusom „ograničen pristup“.
Specifičan cilj 2: Unaprijeđenje efikasnosti procesuiranja. Pokazatelj uspjeha: Smanjenje broja predmeta po tužiocu u jednoj godini (2014.).		
Program 2.1 Poboljšanje kvaliteta tužilačkih odluka. <u>Pokazatelj rezultata:</u> broj optužnica podignutih u jednoj godini, po jedom tužiocu.	Projekat 2.1.1. Poboljšanje kvaliteta optužnica.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Povećavanje broja optužnica (u odnosu na ukupan broj optužnica) koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama. Povećavanje broja potvrđenih optužnica, u odnosu na ukupan broj optužnica.
	Projekat 2.1.2 Poboljšanje kvaliteta naredbi o nesprovedenu istrage	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Smanjenje broja naredbi o nesprovedenju istrage na koje su izjavljene pritužbe u odnosu na ukupan broj ovakvih naredbi . Smanjenje broja naredbi o nesprovedenju istrage po pritužbi na koje je ista usvojena .

Program 2.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja. <u>Pokazatelj rezultata:</u> Povećanje broja ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.	Projekat 2.2.1. Obezbijediti edukaciju tužilaca i stručnog osoblja kroz seminare i radionice (CEST i druge).	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Povećavanje broja ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.
Specifičan cilj 3: Unapređenje međunarodne pravne saradnje. Pokazatelj uspjeha: Povećanje broja zemalja potpisnica sporazuma (bilateralnih i multilateralnih) sa BiH, iz oblasti međunarodne pravne saradnje.		
Program 3.1 Razvijanje i unapređenje saradnje na međunarodnom i regionalnom nivou. <u>Pokazatelj rezultata:</u> Smanjenje vremenskog perioda rješavanja predmeta u oblasti međunarodne pravne saradnje.	Projekat 3.1.1. Rješavanje predmeta iz oblasti međunarodne pravne pomoći. Projekat 3.1.2. Efikasniji protok informacija na međunarodnom nivou.	POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Povećavanje broja riješenih predmeta iz oblasti međunarodne pravne pomoći. POKAZATELJ USPJEHA/REZULTATA Odnos ukupnog broja zahtjeva u odnosu na odgovorene zahtjeve.

GLAVNI TUŽILAC
TUŽILAŠTVA – TUŽITELJSTVA BIH

(Goran Salihović)



Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj rezultata	Jedinica mjerenja (%), broj	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Budžet	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
Efikasnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala	Efikasni	Projekt 1.1.1.3 - Efikasnije provođenje predistražnih i istražnih radnji.	Tužilaštvo - Tužiteljstvo BiH	Odnos svih izvještaja i krivičnih prijava i broja provedenih istraga.	%	56	57	59	61	1,328,000	1,368,000	1,394,000	2,762,000	2,762,000	0	0	0	2,762,000	1.
		Program 1.1.2 *	Tužilaštvo - Tužiteljstvo BiH	Povećanje broja predmeta sa statusom "ograničen pristup".	broj	50	60	70	80	398,500	410,000	418,000	1,226,500	1,226,500	0	0	0	1,226,500	1. i 2.
		Zaštita faze krivičnog gonjenja od neovlaštenog otkrivanja prikupljenih dokaza prije okončanja istrage.	Projekt 1.1.2.1 - Jačanje stepena poverljivosti.	Tužilaštvo - Tužiteljstvo BiH	Povećanje broja predmeta sa statusom "ograničen pristup".	broj	50	60	70	80	398,500	410,000	418,000	1,226,500	1,226,500	0	0	0	1,226,500
Specifični cilj 1.2			Tužilaštvo - Tužiteljstvo BiH	Smanjenje broja predmeta po tužiocu u jednoj godini	broj	28	27	26	25	7,908,500	8,116,000	8,254,000	24,278,500	24,278,500	0	0	0	24,278,500	1. i 2.

[illegible]

Srednji oročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implement aciju	Pokazatelj rezultata	Jedin ica mjere nija (%, broj)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijedno st godina n+2	Ciljana vrijedno st godina n+3	Procijenjeni troškovi i troškovi godina n+1	Procijenjen i troškovi godina n+2	Procijenjen i troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Budžet	Kred iti cije	Dona cije izvor i	Osta li izvor i	Ukupno	Progra m u DOB-u
	Unapređenje međunar	Razvijanje i unapređenje sarad međunarodnom i regionalnom n	premieta iz oblasti međunarodne pravne pomoći.	Tužilaštvo - Tužilaštvo BiH	premieta iz oblasti međunarodne pravne pomoći.	%	87	90	93	96	664,000	684,000	697,000	2,045,000	2,045,000	0	0	0	2,045,000	1.
			Projekt 1.3.1.2 - Efikasniji protok informacija na međunarodno m nivou.	Tužilaštvo - Tužilaštvo BiH	Odnos ukupnog broja zahtjeva u odnosu na odgovorene zahtjeve.	%	100	100	100	100	664,000	684,000	697,000	2,045,000	2,045,000	0	0	0	2,045,000	1.

* Tabelu ponoviti za svaki srednjoročni cilj
PROGRAMI U DOB-u:

- 1.* - Procesuiranje počinioca krivičnih djela
2.** - Planiranje i upravljanje aktivnostima tužilaštva