

BOSNA I HERCEGOVINA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА



Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine  
Тужилаштво Босне и Херцеговине

---

Broj: A-315/24

Datum: 23.08.2023. godine

**SREDNJOROČNI PLAN  
TUŽILAŠTVA-TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA PERIOD 2025.-2027. GODINE**

## 1. Strateški okvir

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (dalje: Tužilaštvo) je organ nadležan za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine (dalje: Sud), te za gonjenje počinitelja pred Sudom, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (dalje: ZKP) i drugim primjenjivim zakonima.

Tužilaštvo je organ nadležan i za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala. U slučaju da je za provođenje zahtjeva potrebna sudska odluka, Tužilaštvo je ovlašteno da podnese zahtjev za donošenje takve odluke.

Posebni odjeli, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije predviđenih zakonom, kada je u navedenim zakonima za ta djela predviđena nadležnost Suda.

U skladu sa Strateškim okvirom institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine“, koji je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 57. sjednici održanoj 09.11.2022. godine, implementirano je :

\* **Strateški cilj-** kojem Tužilaštvo –Tužiteljstvo BiH doprinosi :

1. - Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor.

- **Prioritet** kojem doprinosi Tužilaštvo – Tužiteljstvo jeste  
1.2. Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava .

**Srednjoročni cilj** naše institucije je - Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u BiH.

**Pokazatelj** uspjeha za srednjoročni cilj je ispunjenje norme na nivou Tužilaštva –Tužiteljstva BiH.

## 2. Vizija i misija Tužilaštva

### Misija Tužilaštva:

Preduzimanje zakonom definisanih mjera u pogledu istražnih radnji i procesuiranja osoba za koje se sumnja da su počinili krivična djela iz oblasti ratnog zločina, organizovanog i privrednog kriminala i korupcije u cilju omogućavanja jednakog pristupa pravdi svih građana u BiH.

### Vizija Tužilaštva:

Uspostavljena vladavina prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavanje najviših standarda primjene i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, uz sticanje potpunog povjerenje javnosti.

### 3. Učesnici i partneri

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu, Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je *sui generis* institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

### 4. Osnovna programska opredjeljenja

#### 4.1. Srednjoročni cilj Tužilaštva

Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Ostvarenje srednjoročnog cilja prvenstveno se može pratiti preko pokazatelja uspjeha – ispunjenje norme na nivou Tužilaštva.

Realizacija srednjoročnog cilja Tužilaštva zasniva se na realizaciji specifičnog cilja, za čiju realizaciju su definisani jedan program i dva projekta, kako slijedi.

**4.1.1. Specifični cilj – Efektivnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.**

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja odnosi se na godišnji procenat riješenih predmeta, odnosno na odnos između broja svih predmeta i broja riješenih predmeta u jednoj godini.

Ovaj cilj će se realizovati kroz Program:

**Program 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, koji se sastoji iz dva projekta:**

**Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, koji je određen slijedećim pokazateljima izlaznog rezultata:**

- ukupan broj zaprimljenih predmeta;
- ukupan broj pokrenutih istraga na nivou institucije i broj godišnje provedenih istraga po tužiocu
- broj potvrđenih optužnica po predmetu
- broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama;

**Projekat 1.1.2. Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH- IPA 2022** koji je određen slijedećim pokazateljima izlaznog rezultata:

- broj riješenih predmeta iz oblasti RZ
- broj opružnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama u odjelu za RZ

Projekat 1.1.3. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, koji je određen slijedećim pokazateljima izlaznog rezultata:

– broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.

## 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

### 5.1. Finasijska sredstva

Sredstva neophodna za realizaciju Srednjoročnog plana rada obezbijeđena su dijelom iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i dijelom iz donatorskih sredstava od strane Evropske Komisije.

Za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva kroz definisane specifične ciljeve, programe i projekte, neophodno je usaglašavanje strateškoga planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija.

Eventualna nedostajuća sredstva u redovnom budžetu, koja bi trebalo obezbijediti u skladu sa potrebama i mogućim izazovima u razdoblju 2025. – 2027. godina, obezbijedit će se kroz restrukturiranje postojećih odobrenih sredstava ili kroz tekuću rezervu, u okviru zakonskih mogućnosti

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva za period od 2025. do 2027. godine iznose 79.037.074 KM.

Za realizaciju Programa 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, planirana su sredstva u iznosu od 79.037.074 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 1.1.1. - Provođenje krivičnog postupka, u iznosu od 78.280.400 KM.

Projekat 1.1.2. - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH- IPA 2022 u ukupnom iznosu od 516.674 KM.

Projekat 1.1.3. - Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, u iznosu od ukupno 240.000 KM.

### 5.2. Ljudski resursi

Tužilaštvo ima ukupno 383 sistematizovanih radnih mjesta, od čega je popunjeno 231 radnih mjesta koji se finansiraju iz redovnog budžeta i 8 radnih mjesta koji se finansiraju iz projekta IPA - 2022 – unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH.

Cijeneći činjenicu da u narednom periodu nema čvrstih i izglednih projekata – donacija od strane raznih donatora u smislu dodatnog finansiranja, osim blagih naznaka za produžetak projekta IPA, koja će eventualno biti implementirana u 2025. godini, za koju nemamo relevantne podatke, te na osnovu detaljne analize došlo se do zaključka da je potrebno povećati broj zaposlenih u Tužilaštvu BiH shodno nadležnostima i aktivnostima koje se obavljaju, jer je evidentan nedostatak adekvatno obučenog stručnog osoblja.

U navedenom periodu potrebno je iznaći mogućnosti upošljavanja kako bi se došlo do formiranja kompletnih tužilačkih timova ( tužilac, saradnik, istražitelj i daktilograf) za svakog uposlenog tužioca , ali i jačanja odjela koji su logistika ovim timovima.

## 6. Okvir za praćenje sprovođenja plana i evaluaciju rezultata

Za realizaciju gore navedenih ciljeva, programa, projekata i aktivnosti definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

- \* ispunjenje norme na nivou institucije
- \* godišnji procenat riješenih predmeta
- \* broj rješanih predmeta po tužiocu
- \* ukupan broj zaprimljenih predmeta
- \* ukupan broj pokrenutih istraga
- \* broj godišnje provedenih istraga po tužiocu
- \* broj potvrđenih optužnica
- \* broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama
- \* broj rješanih predmeta iz oblasti ratnog zločina
- \* broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama u odjelu za ratne zločine
- \* broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.



glavni tužilac  
TUŽILASTVA – TUŽITELJSTVA BIH

(Milanko Kajganić)



PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE

Strateški cilj: Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor

Prioritet: Ojačati vladavinu prava, sigurnosti i osnovna prava

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA III NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
1.1.1.1 Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa			Zakon o Tužilaštvu BiH; Zakon o Sud BiH; ZKP BiH; KZ BiH;	Revidirana državna - strategija za rad na predmetima RZ; Plan integriteta; Plan rada Tužilaštva BiH;	U TOKU	2025-2027		
	1.1.1.1 Efektivnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog i privrednog kriminala i ratnih zločina.		Zakon o Tužilaštvu BiH; Zakon o Sud BiH; ZKP BiH; KZ BiH;	Revidirana državna - strategija za rad na predmetima RZ; Plan integriteta; Plan rada Tužilaštva BiH;	U TOKU	2025-2027		
		Program 1.1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.	Zakon o Tužilaštvu BiH; Zakon o Sud BiH; ZKP BiH; KZ BiH;	Revidirana državna - strategija za rad na predmetima RZ; Plan integriteta; Plan rada Tužilaštva BiH;	U TOKU	2025-2027		



Rukovodilac institucije:  
Glavni tužilac  
Milanko Kajganić