



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

*TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI
TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2021. GODINU

Broj: 04-16-1-981/22

Sarajevo, juli 2022. godine

Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA	3
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	3
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	5
II	PREPORUKE ZA 2021. GODINU (REZIME)	7
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	8
1.	KRITERIJI	8
2.	REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA	8
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
3.1.	Organizacija i rukovođenje	10
3.2.	Finansijsko upravljanje i kontrola	12
3.3.	Interna revizija	12
4.	BUDŽET	12
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15
5.1.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	16
5.1.1.	<i>Bruto plaće</i>	16
5.1.2.	<i>Naknade troškova zaposlenih</i>	18
5.1.3.	<i>Donacije</i>	19
5.2.	Pregled prihoda i primitaka	20
5.3.	Bilans stanja	20
6.	ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA	20
7.	JAVNE NABAVKE	21
8.	OSTALO	23
8.1.	Sudski sporovi	23
9.	KOMENTARI	24
PRILOZI		24

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Tužilaštva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Tužilaštvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2021. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Tužilaštva prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)¹. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Tužilaštva u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Tužilaštva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama

¹ Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola;
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo;
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Sa rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja Tužilaštva za 2021. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Tužilaštva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Tužilaštva u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Donošenje i primjena Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u vrijeme privremenog finansiranja na način opisan u tačkama 4. i 5.1.1. Izvještaja.*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Tužilaštva je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Tužilaštva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 19.7.2022. godine

GENERALNI REVIZOR

Hrvoje Tvrčković, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II PREPORUKE ZA 2021. GODINU (REZIME)

Izveštajem o obavljenoj reviziji za 2021. godinu obuhvaćeno je osam preporuka. Od navedenog broja, sedam preporuka je dato zbog utvrđenih neusklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima. Jedna preporuka se odnosi i na finansijske izvještaje i na usklađenost.

Od ukupnog broja datih preporuka, dvije preporuke se odnose na nepravilnosti, nedostatke i slabosti identifikovane i u prethodnim izvještajima, tj. nije bilo značajnijih promjena u cilju njihovog otklanjanja te su, shodno tome, preporuke ponovljene u 2021. godini.

U tabeli koja slijedi (Tabela 1.) prikazani su podaci o datim preporukama za 2021. godinu.

Br. prep.	Tačka izvještaja	Revidirani proces (naslov)	Predmet revizije		Status preporuke ²	
			Finansijski izvještaji	Usklađenost	Nova preporuka	Ponovljena preporuka
1.	3.1.	Organizacija i rukovođenje		●		●
2.	4.	Budžet		●		●
3.	4.	Budžet		●	●	
4.	5.	Finansijski izvještaji	●	●	●	
5.	5.1.1	Bruto plaće		●	●	
6.	7.	Javne nabavke		●	●	
7.	7.	Javne nabavke		●	●	
8.	8.1	Sudski sporovi		●	●	

Tabela 1. Preporuke za 2021. godinu

² Status podrazumijeva novu ili ponovljenu preporuku. Nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda su, nakon utvrđenog činjeničnog stanja, ponovljene.

III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu³
- Zakon o finansiranju institucija BiH
 - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
 - Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH za 2021. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Tužilaštvu BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

Ured za reviziju je u izvještaju o finansijskoj reviziji Tužilaštva za 2020. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima sa skretanjem pažnje na: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim nisu sistematizovana radna mjesta u okviru tužilačkih odjela, na obračun plaća prema odredbama dva zakona bez utvrđenih kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i na neprovođenje postupka javne nabavke za usluge ekshumacija. U izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti.

Tužilaštvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u izvještaju o obavljenj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

Na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela 2.) dat je osvrt na realizaciju prethodno datih preporuka.

³ Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2021. godinu nije usvojen tako da je finansiranje institucija u 2021. godini vršeno shodno odlukama o privremenom finansiranju donesenim na osnovu odobrenog budžeta za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 46/20).

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli:

✔ realizovane preporuke, ● preporuke čija je realizacija u toku, ✘ nerealizovane preporuke,

Ⓜ preporuke koje nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom periodu.

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2020. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2020. godinu	Status
1.	Ponovo preporučujemo Tužilaštvu da okonča aktivnosti vezane za utvrđivanje unutrašnje organizacije u skladu sa relevantnim propisima.	Tužilaštvo je izvršilo izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji te donijelo pravilnike o unutrašnjoj organizaciji Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju.	✔
2.	Potrebno je da Tužilaštvo posveti više pažnje razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole kako bi se unaprijedilo upravljanje institucijom u skladu sa relevantnim propisima i postavljenim ciljevima.	Tužilaštvo je provodilo aktivnosti na unapređenju sistema finansijskog upravljanja i kontrole shodno donesenom planu aktivnosti koji nije u potpunosti realizovan.	●
3.	Potrebno je da Tužilaštvo planiranje budžeta vrši na osnovu relevantnih parametara i opravdanih potreba u cilju racionalne i efikasne upotrebe javnih sredstava.	I pored činjenice da je tokom cijele godine na snazi bilo privremeno finansiranje zbog čega je objektivno bilo otežano planiranje rashoda, Tužilaštvo je za određene rashode stvorilo obaveze bez opravdanih potreba.	✘
4.	Ponovo preporučujemo Tužilaštvu da ubrza i okonča aktivnosti vezane za usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kako bi se konačno definisali kriteriji za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih navedenim Pravilnikom.	Nisu izvršene izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uslova tako da je upitna primjerenost i usklađenost usvojenog Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede sa relevantnim zakonskim propisima.	✘
5.	Preporučujemo Tužilaštvu da preispita osnovanost prelaska u viši platni razred na osnovu navršenih godina radnog staža, odnosno da definiše kriterije za napredovanje unutar platnih razreda, za zaposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, na način koji se primjenjuje u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti.	I u 2021. godini je osnovni kriterij za napredovanje zaposlenih koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH u viši platni razred bio navršene godine radnog staža, ali izmjenama internog akta u 2022. godini su propisani i drugi kriteriji i uslovi za napredovanje unutar platnih razreda.	●
6.	Preporučujemo Tužilaštvu da postupak javne nabavke usluga ekshumacija provede u skladu s planiranom dinamikom i ostvarenom realizacijom sredstava u svrhu transparentnog upravljanja javnim sredstvima shodno relevantnim propisima iz oblasti javnih nabavki.	Tužilaštvo je za usluge ekshumacija provelo odgovarajući postupak nabavke shodno propisima iz oblasti javnih nabavki.	✔


Br. prep.	Preporuke iz izvještaja ranijih godina	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja ranijih godina	Status
5.	Zapošljavanju osoblja na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa kako bi se osigurala transparentnost samog procesa zapošljavanja i dosljedna primjena propisa koji regulišu predmetnu oblast bez obzira da li se radi o zapošljavanju u okviru sistematizovanih radnih mjesta Tužilaštva ili u okviru projekata.	Tužilaštvo je zapošljavanje svog osoblja u 2021. godini vršilo uz prethodno raspisivanje javnog oglasa shodno zakonskim odredbama.	

Tabela 2. Pregled realizacije preporuka

Napomena: Preporuke čija je realizacija u toku će biti predmetom daljeg praćenja do trenutka dok se ne realizuju u potpunosti ili do onog trenutka kada revizor, uzimajući u obzir razuman protekli rok, procijeni da ove preporuke nisu realizovane. Shodno tome, u ovom izvještaju nisu date nove preporuke za revidirane procese na koje se takve preporuke odnose, ali je za ove procese dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Tužilaštvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

3.1. Organizacija i rukovođenje

U skladu sa Zakonom o Tužilaštvu⁴, Tužilaštvom rukovodi glavni tužilac kojeg imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH. Glavni tužilac ima četiri zamjenika koje, također, imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH. Do 21.10.2021. godine, Tužilaštvom je rukovodio glavni tužilac imenovan na mandatni period od 01.02.2019. godine do 01.02.2025. godine. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je 20.10.2021. godine razriješilo glavnog tužioca i imenovalo vršioca dužnosti glavnog tužioca koji je prethodno obavljao funkciju zamjenika glavnog tužioca.

Unutrašnja organizacija Tužilaštva utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi glavni tužilac uz odobrenje Kolegija tužilaca i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. Do polovine jula 2021. godine na snazi je bio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, koji je donio glavni tužilac u aprilu 2014. godine sa izmjenama i dopunama u 2015. i 2019. godini⁵. Glavni tužilac je, uz odobrenje Kolegija tužilaca od 22.04.2021. godine i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, 23.6.2021. godine donio Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH⁶. Ovim izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji izvršeno je usklađivanje organizacione strukture Tužilaštva sa odredbama Zakona o Tužilaštvu BiH na način da su nadležnosti iz Odjela III prenesene i definisane u okviru Posebnog odjela za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju, povećan je broj izvršilaca za jedan jer je u Uredu sekretara sistematizovano novo radno mjesto, kod određenih radnih mjesta izmijenjen

⁴ Službeni glasnik BiH, br 49/09 i 97/09

⁵ Službeni glasnik BiH br. 29/14, 56/15, 66/19

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 41/21

je naziv radnog mjesta (npr. kod pozicija viši stručni saradnik brisana je riječ viši), a kod pojedinih radnih mjesta srednje stručne sprema je izvršena izmjena uslova za obavljanje poslova i dr.

Tužilaštvo nije vršilo izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu radnih mjesta visoke stručne sprema u smislu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uslova za obavljanje istih u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede.

PREPORUKA 1

Preporučujemo Tužilaštvu da izvrši izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju stvaranja preduslova za donošenje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa važećim propisima.

Shodno članu 14. stav (3) Zakona o Tužilaštvu BiH i članu 4. stav (1) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva, unutrašnju organizaciju posebnih/tužilačkih odjela (Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju) uređuju rukovodioci tih odjela internim pravilnicima koje odobrava glavni tužilac. Rukovodioci ovih odjela su u julu 2021. godine donijeli interne pravilnike o unutrašnjoj organizaciji ovih odjela, imajući u vidu odredbe Zakona o Tužilaštvu BiH u pogledu organizacione strukture, te odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva prema kojima tužilačke odjele čine rukovodioci odjela, rukovodioci odsjeka i određeni broj tužilaca čiji raspored vrši glavni tužilac. Ovim pravilnicima utvrđeni su odsjeci koji postoje unutar odjela te način rukovođenja odjelima i odsjecima.

Prema odredbi člana 17. stav 1. tačka (25) Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH, potreban broj tužilaca određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužioca. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine, utvrđeno je da će ukupan broj tužilaca u Tužilaštvu biti 63. Ukupan broj tužilaca na 31.12.2021. godine bio je 58 (uključujući i v.d. glavnog tužioca i tri zamjenika glavnog tužioca).

U okviru organizacionih jedinica Ureda registrara i Odjela za istrage i podršku svjedocima nalazi se posebna kategorija zaposlenika, koja prvenstveno pruža podršku radu tužilaca u navedena dva odjela u krivičnim predmetima. Shodno članu 33. stav 3. i članu 45. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, glavni tužilac vrši raspored osoblja za stručnu podršku i ostalog osoblja za podršku radu tužilačkih odjela prema potrebama posla tako da može narediti privremeni ili stalni premještaj ovih zaposlenika iz jednog u drugi tužilački odjel, odnosno odsjek.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je ukupno 351 radno mjesto za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova u Upravi Tužilaštva (Kabinet glavnog tužioca, Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima, Ured sekretara, Odjel za odnose sa javnošću, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala i Odjel za sigurnost).

Ukupan broj zaposlenih na stručnim i administrativno-tehničkim poslovima 31.12.2021. godine je bio 188 od kojih su 23 zaposlena angažovana na određeno vrijeme na projektu IPA 2019 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina, a četiri zaposlena su na neplaćenom odsustvu.

3.2. Finansijsko upravljanje i kontrola

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole se implementira u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH⁷, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH.

Tužilaštvo je prethodnih godina donijelo određene interne akte o finansijskom upravljanju i kontroli, sačinilo popis i mape poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika. Pravilnikom o finansijskom upravljanju i kontroli u Tužilaštvu iz 2017. godine je propisana obaveza rukovodilaca organizacionih jedinica za uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a Strategijom upravljanja rizicima iz 2018. godine je definisan način upravljanja rizicima.

Tužilaštvo je u tekućoj godini provodilo aktivnosti na unapređenju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, ali i dalje postoji prostor za dalja unapređenja shodno važećim propisima iz ove oblasti. Naime, u februaru 2021. godine sačinjen je Plan aktivnosti za implementaciju finansijskog upravljanja i kontrole koje su prema izvještaju radne grupe do kraja tekuće godine djelimično realizovane. Realizovane su aktivnosti na ažuriranju mapa određenih procesa, ažuriran je registar rizika, dok nisu realizovane aktivnosti na ažuriranju pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u vezi sa obavezama rukovodilaca za uspostavljanje i unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole, uspostavljanje sistema nadzora nad primjenom kodeksa ponašanja, ažuriranje internih akata u smislu propisivanja obaveze procjene rizika u procesu srednjoročnog planiranja, uspostavljanje sistema izvještavanja za praćenje najznačajnijih rizika. Iste se planiraju realizovati u narednom periodu.

Tužilaštvo je dostavilo Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu.

3.3. Interna revizija

Shodno odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH⁸ i Odluke o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH⁹ u okviru Suda BiH je uspostavljena jedinica interne revizije koja je nadležna za provođenje interne revizije u Tužilaštvu. Do kraja 2021. godine nije vršena interna revizija u Tužilaštvu, s obzirom na to da je Tužilaštvo tek u novembru 2021. godine sa nadležnom jedinicom potpisalo Povelju i Sporazum o vršenju funkcije i interne revizije, a u decembru Srednjoročni plan interne revizije za period 2022-2024. godina te Godišnji plan interne revizije za 2022. godinu.

4. BUDŽET

Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije usvojen. U takvim okolnostima, Vijeće ministara BiH je, na osnovu odredbi Zakona o finansiranju institucija BiH, na kvartalnom nivou, tokom godine donosilo odluke o privremenom finansiranju¹⁰ koristeći kao osnovu odobreni budžet za 2020. godinu¹¹.

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 59/19

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 46/20

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Tužilaštvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 14.298.000 KM. KM (za tekuće izdatke 14.013.000 KM, a za kapitalne 285.000 KM).

Tužilaštvu su, shodno odlukama o privremenom finansiranju, kroz operativne planove budžeta u 2021. godini odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 14.298.000 KM, koliko iznosi odobreni budžet za 2020. godinu uključujući i kapitalne izdatke u iznosu od 285.000 KM koja su nakon odobrenog prestrukturisanja iskorištena za finansiranje tekućih izdataka. Krajem godine, na zahtjev Tužilaštva, Vijeće ministara BiH je odobrilo sredstva tekuće rezerve u iznosu od 450.000 KM za finansiranje bruto plaća i naknada Tužilaštva.¹² Također, u toku godine, Tužilaštvu su uplaćena donatorska sredstva za realizaciju Projekta IPA 2019 – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u iznosu od 933.802 KM.

Dakle, ukupna raspoloživa sredstva Tužilaštvu sa stanjem na 31.12.2021. godine iznosila su 15.681.802 KM.

Ukupna realizacija raspoloživih sredstava u 2021. godini iznosi 15.198.398 KM ili 97%. Tekući izdaci su realizovani u iznosu od 14.537.849 KM ili 99% raspoloživog budžeta, a donatorska sredstva u iznosu od 660.549 KM ili 71% raspoloživog budžeta.

Analizom raspoloživog i izvršenog budžeta konstatovano je da je većina izdataka realizovana sa visokim procentom izvršenja, a posebno pozicija bruto plaća i naknada te naknada troškova zaposlenih koje su realizovane u procentu od 99%, a da pritom nije realizovan planirani broj zaposlenih od 237 već znatno manji (na kraju godine Tužilaštvo je imalo 219 zaposlenih i četiri zaposlena na neplaćenom odsustvu).

Navedeno je posljedica privremenog finansiranja, zatim primjene relevantnih zakonskih odredbi kojima su regulisane plaće i naknade u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH te drugih podzakonskih akata nadležnih institucija, ali i donošenja internih akata za koje nisu prethodno bila odobrena sredstva. Neophodna sredstva za finansiranje povećanih izdataka na određenim pozicijama (bruto plaće, naknade troškova zaposlenih, putni troškovi i ugovorene usluge) osigurana su prestrukturisanjem sredstava sa drugih pozicija te iz sredstava tekuće rezerve.

Prestrukturisanja: U 2021. godini izvršena su dva prestrukturisanja, u ukupnom iznosu od 576.000 KM (4.03% ukupno odobrenih rashoda), koja je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH.

Prvo prestrukturisanje izvršeno je u julu 2021. godine u iznosu od 240.000 KM. Istim su smanjene bruto plaće, a povećane naknade troškova zaposlenih zbog toga što je, krajem 2020. godine, na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH¹³, kojim je tužiocima i stručnom osoblju utvrđeno pravo na naknade troškova (topli obrok, prijevoz, smještaj, odvojeni život).

Drugo prestrukturisanje izvršeno je u oktobru 2021. godine, u ukupnom iznosu od 336.000 KM, a povećane su pozicije naknada troškova zaposlenih (200.000 KM), putni troškovi (33.000 KM) i ugovorene usluge (109.000 KM) dok su smanjeni izdaci za PTT usluge (17.000 KM), izdaci za usluge prijevoza i goriva (9.000 KM), izdaci za tekuće održavanje (15.000 KM), izdaci za osiguranje (10.000 KM), nabavka opreme (59.000 KM) te nabavka stalnih sredstava u obliku prava (226.000 KM). Kao i kod prvog prestrukturisanja nedostatak sredstava na poziciji

¹² Odluka VM broj 166/21 od 16.12.2021. godine

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 77/20

naknada troškova zaposlenih posljedica je stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Uvećanje putnih troškova i ugovorenih usluga izvršeno je zbog nedostatka sredstava u vezi sa aktivnostima na procesu ekshumacija te za potrebe finansiranja naknada članovima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH u skladu sa odlukom Vijeća ministara BiH iz decembra 2020. godine.¹⁴

Tekuća rezerva: Tužilaštvo je u oktobru 2021. godine podnijelo Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtjev za dodjelu sredstva iz tekuće rezerve u iznosu od 450.000 KM s obrazloženjem da je deficit sredstava na poziciji bruto plaća i naknada rezultat dosljedne primjene člana 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH¹⁵ po kojem se u 2021. godini zaposlenima koji primaju plaće po navedenom Zakonu povećava osnovna plaća u relativnom iznosu od 3,8%¹⁶ te Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o obračunu plaća i drugih naknada za pojedine kategorije radnih mjesta¹⁷ i Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede.¹⁸

Tužilaštvo u obrazloženju zahtjeva nije jasno navelo strukturu iznosa 450.000 KM, odnosno finansijske efekte u 2021. godini po osnovu povećanja plaća u skladu sa spomenutim članom 6. Zakona te efekte po osnovu donošenja Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od 12.07.2021. godine.

Prema raspoloživim podacima ukupni finansijski efekt po osnovu člana 6. navedenog Zakona, iznosi oko 360.000 KM, a po osnovu Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od 12.07.2021. godine 206.000 KM jer su povećanje plaća dobila 43 zaposlena (detaljnije o donošenju navedenog Pravilnika opisano je u tački 5.1.1. Bruto plaće).

Ministarstvo finansija i trezora BiH je dalo pozitivno mišljenje na Prijedlog odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve¹⁹ s navodima da su sredstva za navedenu namjenu planirana u Prijedlogu zakona o budžetu institucija BiH za 2021. godinu, a koji je Predsjedništvo BiH utvrdilo 23.6.2021. godine, te da se radi o ličnim primanjima za koja su obaveze stvorene te podliježu pokretanju sudskih sporova, što može imati direktnu posljedicu povećanja budžetskih izdataka. Ministarstvo je skrenulo pažnju Tužilaštvu da se planiranje budžeta vrši na osnovu relevantnih parametara i opravdanih potreba, s obzirom na to da se predmetnom odlukom povećava pozicija Bruto plaća i naknada koja je Odlukom o prestrukturisanju iz jula 2021. godine umanjena za 240.000 KM.

Članom 17. Zakona o finansiranju institucija BiH propisano je za koje namjene se mogu koristiti sredstva tekuće rezerve, tj. da se sredstva tekuće rezerve mogu koristiti za finansiranje hitnih i vanrednih izdataka i programa koji nisu uvršteni u budžet. Moglo bi se prihvatiti obrazloženje da deficit sredstava na poziciji bruto plaća i naknada uslijed povećanja plaća zaposlenih zbog povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH predstavlja vanredne izdatke i programe koji

¹⁴ Službeni glasnik BiH, broj 6/21

¹⁵ Službeni glasnik BiH broj 90/05 i 32/07

¹⁶ Članom 6. stav 2) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH je propisano da će se počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca i ostalih kategorija stručnog osoblja ostalog propisana odredbama ovog Zakona godišnje korigovati za procent povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.

¹⁷ Odluke broj A-26/06 od 03.03.2006. i broj A-207/12 od 07.03.2012. godine koje su bile važeće do donošenja navedenog Pravilnika

¹⁸ Pravilnik broj A-374/18 od 12.07.2021. godine.

¹⁹ Mišljenje broj 05-16-2-7727-2/21 od 20.10.2021. godine

nisu uvršteni u budžet, međutim, do povećanja pozicije bruto plaća i naknada nije došlo samo iz ovog razloga već i zbog donošenja navedenog Pravilnika, a što se ne može tumačiti kao hitni i vanredni izdatak u kontekstu navedene zakonske odredbe.

Utrošena sredstva tekuće rezerve prema podacima iz ISFU sistema i Godišnjeg finansijskog izvještaja iznose 449.969 KM. Dakle, prema finansijskom izvještaju (Obrazac 7), sredstva tekuće rezerve su utrošena u cijelosti, iako su potrebna sredstva za finansiranje povećanja osnovne plaće po osnovu člana 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, prema raspoloživim podacima iznosila oko 360.000KM. Shodno navedenom, Tužilaštvo nije jasno i transparentno navelo razloge za donošenje odluke o odobravanju sredstava iz tekuće rezerve, a upitna je i opravdanost donošenja i primjene navedenog Pravilnika u vrijeme privremenog finansiranja. Naime, evidentno je da je došlo do stvaranja obaveza za koje sredstva nisu bila osigurana, što je u suprotnosti sa članom 11. stavom 3. Zakona o finansiranju institucija BiH kojim je propisano da budžetski korisnici u periodu privremenog finansiranja ne mogu početi nove ili proširene programe i aktivnosti dok se iste ne odobre u zakonu o budžetu te članom 14. stav 2 koji propisuje da budžetskim korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako sredstva za te rashode ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobrena u okviru iznosa alociranog za tu budžetsku instituciju.

PREPORUKA 2

Uvažavajući nezavisnost Tužilaštva u pogledu donošenja internih akata koji definišu organizacionu strukturu te kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede shodno važećim propisima, Tužilaštvo je dužno da, primjenjujući odredbe Zakona o finansiranju institucija BiH, potrebe za dodatnim sredstvima planira na osnovu relevantnih parametara i opravdanih razloga, navodeći jasno i transparentno sve okolnosti koje su dovele do potrebe za dodatnim sredstvima.

PREPORUKA 3

Tužilaštvo je dužno da osigura da se budžetska sredstva realizuju za odobrene namjene.

5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tužilaštvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2021. godinu i dostavilo ga Ministarstvu finansija i trezora BiH u propisanom roku u skladu sa važećim propisima. Korekcije finansijskih izvještaja koje su naknadno izvršene su također dostavljene nadležnom Ministarstvu.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje konstatovano je da iste u dijelu Analize troškova zaposlenih nisu sačinjene prema Pravilniku o finansijskom izvještavanju institucija BiH²⁰ kako to propisuje član 32. Pravilnika u smislu da uzroci odstupanja na poziciji bruto plaća i naknada u odnosu na plan i prethodnu godinu nisu kvantifikovani niti detaljno i jasno obrazloženi.

²⁰ Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17

PREPORUKA 4

Potrebno je osigurati dosljednu primjenu Pravilnika o finansijskom izvještavanju u cilju objektivnog i transparentnog izvještavanja.

5.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 01.01. do 31.12.2021. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 15.198.398 KM, što je za 483.404 KM manje u odnosu na raspoloživa budžetska sredstva u 2021. godini.

Značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (12.344.565 KM), naknade troškova zaposlenih (1.084.410 KM), putne troškove (175.526 KM) i ugovorene usluge (555.059 KM) u okviru kojih se značajni iznosi odnose na usluge ekshumacija (298.283 KM), izdatke za naknade udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH (67.579 KM), troškove vještačenja i svjedoka (57.440 KM) i usluge prevođenja (43.079 KM). Ostali značajni rashodi odnose se na novčane donacije (660.549 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

5.1.1. Bruto plaće

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 12.344.565 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 7.150.121 KM, a porezi i doprinosi 5.194.444 KM. Bruto plaće i naknade su za 542.481 KM veće u odnosu na prethodnu godinu, a u odnosu na sredstva odobrena Zakonom o budžetu za 2020. godinu za 120.565 KM. Prosječan broj zaposlenih u 2021. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Tužilaštvu bio je 220, dok su sredstva odobrena budžetom za 2020. godinu na ovoj poziciji odobrena za 237 zaposlenih.

Osnovne plaće u Tužilaštvu se obračunavaju u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH²¹ i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH²².

Revizijom smo konstatovali da je povećanje ovih izdataka u odnosu na odobreni budžet uzrokovalo više razloga i to:

- U skladu sa članom 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH zaposlenima koji primaju plaće po navedenom Zakonu povećavana je osnovna plaća u relativnom iznosu od 3,8%.
- U skladu sa Metodologijom za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda²³ za zaposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH tokom 2021. godine u viši platni razred pomjeren je ukupno 51 zaposleni Tužilaštva. Napredovanje je izvršeno na osnovu ocjene zaposlenog u posljednje dvije odnosno četiri godine.

²¹ Službeni glasnik BiH, br. 90/05, 91/17 i 77/20

²² Službeni glasnik BiH, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20 i 65/20

²³ Službeni glasnik BiH, broj 6/12 i 76/20

- Za 11 zaposlenih na poziciji referent specijalist - tužilački administrativno-tehnički pomoćnik povećan je koeficijent za obračun plaće na osnovu saglasnosti Vijeća ministara BiH.
- Donošenje i primjena Pravilnika za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede od jula 2021. godine.

Tužilaštvo je povećanje izdataka za bruto plaće finansiralo iz sredstava odobrenih za bruto plaće 237 zaposlenih (prosječan broj zaposlenih za koji su isplaćene bruto plaće bio je 220) te iz sredstava tekuće rezerve.

Donošenje Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede: Nakon višegodišnjih preporuka revizije da se definišu kriteriji za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, Tužilaštvo je, u julu 2021. godine, donijelo Pravilnik o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede bez prethodne izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu naziva radnog mjesta, opisa poslova i uslova (izuzev kod pozicija viši stručni saradnik gdje je brisana riječ viši). Ovim Pravilnikom je definisano da se stručnim osobljem Tužilaštva podrazumijevaju zaposleni sa visokom stručnom spremom čija su radna mjesta sa opisom poslova definisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva te se za obračun njihovih plaća i naknada primjenjuje Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. U skladu sa ranijom Odlukom o obračunu plaća i drugih naknada za pojedine kategorije radnih mjesta koja je bila važeća do donošenja spomenutog Pravilnika nisu svi zaposleni sa visokom stručnom spremom smatrani stručnim osobljem u smislu Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. Dakle, od jula 2021. godine Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH se primjenjuje samo za plaće zaposlenih sa srednjom stručnom spremom.

Shodno navedenom, 21 zaposleni sa visokom stručnom spremom, kojima su do 12. jula 2021. godine plaće i naknade obračunavane u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, je stekao status stručnog osoblja kojem se plaće i naknade obračunavaju prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine te u skladu s tim dobio povećanje plaće, a procijenjeni finansijski efekt ovakvog postupanja je, prema raspoloživim podacima, 161.000 KM u 2021. godini uključujući poreze i doprinose.

Pored navedenog, spomenutim Pravilnikom iz jula 2021. godine utvrđeni su kriteriji za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja Tužilaštva u kategorije, odnosno platne razrede u skladu sa rasponom plaća propisanih članom 17. stav 1. tačke e), f) i g) Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, iako se tačka e) i f) eksplicitno ne odnose na Tužilaštvo. Naime, Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, kada je u pitanju Tužilaštvo, pored tužilačkih i pozicije sekretara Tužilaštva, predviđa još samo pozicije stručnih saradnika/pomoćnika tužilaca (član 17. stav 1 tačka g) dok pozicije stručnih savjetnika, pravnih savjetnika i druge kategorije radnih mjesta ne prepoznaje, iako su iste sistematizovane važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Shodno definisanim kriterijima u članu 3. Pravilnika utvrđene su plaće po kategorijama radnih mjesta definisanih važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Po ovom osnovu 22 zaposlena su prešla u kategoriju sa većim platnim razredom u odnosu na platni razred u koji su bili svrstani u skladu sa navedenom Odlukom koja je bila na snazi do donošenja ovog Pravilnika. Procijenjeni finansijski efekt po ovom osnovu je u 2021. godini 45.000 KM uključujući poreze i doprinose.

Tužilaštvo kao obrazloženje za donošenje navedenog Pravilnika navodi namjeru ujednačavanja prakse i kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u skladu sa praksom u ostalim pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine te da se rukovodilo principima proporcionalnosti i ravnopravnosti te principom sličnosti s radnim mjestima iz drugih pravosudnih institucija utvrđenih Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama, međutim, navedena obrazloženja nisu u potpunosti argumentovana. Iako postoji razlika u nazivima radnih mjesta i opisu poslova, ipak se može napraviti poređenje određenih pozicija u Tužilaštvu sa pozicijama npr. u Sudu BiH, te zaključiti da postoji odstupanje osnovnih mjesečnih plaća za istu ili sličnu poziciju, u korist Tužilaštva. Ovim pravilnikom ni u okviru radnih mjesta u Tužilaštvu nije napravljena razlika u osnovnim mjesečnim plaćama kod pozicija koje u opisu poslova imaju poslove isključivo vezane za predmete iz nadležnosti institucije i po svojoj prirodi su specifični u odnosu na pozicije čiji opis poslova nije u direktnoj vezi sa osnovnim nadležnostima Tužilaštva.

Pored toga, ovako utvrđene osnovne mjesečne plaće za određena radna mjesta značajno odstupaju od osnovnih mjesečnih plaća za radna mjesta zaposlenih u ostalim institucijama BiH koji plaće i naknade primaju u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a pri tome uslovi za obavljanje poslova na tim mjestima definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu značajno različiti.

Nadalje, u skladu sa spomenutim Pravilnikom, i u 2021. godini je osnovni kriterij za prelazak zaposlenih unutar dodijeljenog platnog razreda u viši unutrašnji platni razred bio navršene godine radnog staža (tri zaposlena su napredovala u viši platni razred automatski po osnovu radnog staža), ali izmjenama ovog Pravilnika u 2022. godini su propisani i drugi kriteriji i uslovi za napredovanje unutar platnih razreda (godine radnog iskustva, pozitivna ocjena rada u dosadašnjem platnom razredu pri čemu se u obzir uzimaju ocjene „uspješan“ i „naročito uspješan“, te da nije izrečena disciplinska mjera sa uslovom kumulativnog ispunjavanja ovih kriterija te da se pri prvom zapošljavanju u Tužilaštvo zaposleni raspoređuju u prvi platni razred).

PREPORUKA 5

Preporučujemo Tužilaštvu da preispita odredbe Pravilnika o utvrđivanju kriterija za razvrstavanje radnih mjesta stručnog osoblja u kategorije i platne razrede u smislu odredbi Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine kao i platne koeficijente za radna mjesta čiji je opis poslova sličan ili isti opisu poslova u drugim pravosudnim institucijama BiH, ali i ostalim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti BiH, imajuću u vidu platne koeficijente u tim institucijama te princip ista plaća za isti posao.

5.1.2. Naknade troškova zaposlenih

Naknade troškova zaposlenih na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 1.084.410 KM. Značajne naknade se odnose na naknade za prijevoz na posao i sa posla (183.677 KM), troškove smještaja (26.000 KM), odvojen život (40.104 KM), topli obrok (340.473 KM), regres za godišnji odmor (262.397 KM) i otpremnine zbog odlaska u penziju (22.944 KM).

Ukupne naknade su veće u odnosu na 2020. godinu za 444.717 KM, što je posljedica izmjene Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Naime, ovim Zakonom nisu bile predviđene odnosno zakonski utemeljene naknade za topli obrok, prijevoz, odvojen život i smještaj za sudije i tužioce i stručno osoblje. Pravo na navedene naknade su imali samo zaposleni koji su ostvarivali plaću po Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Parlamentarna skupština BiH je na sjednici održanoj u decembru 2020. godine usvojila Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH prema kojem se i sudijama i tužiocima odobrava pravo na naknadu za troškove smještaja i naknadu za odvojen život u skladu sa podzakonskim aktima koje je donijelo Vijeće ministara BiH, a shodno odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. Za sve sudije i tužioce te stručno osoblje utvrđeno je pravo na naknadu za ishranu i naknadu troškova prijevoza u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH te podzakonskim aktima koji proizlaze iz navedenog Zakona.

Različita zakonska rješenja zadržana su za isplatu naknade za regres i otpremninu za odlazak u penziju. Naime, prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH svim sudijama i tužiocima kao i stručnom osoblju pripada pravo na regres u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće koji se kreće od 958 do 2.433 KM. Naknada za regres za zaposlene kojima se plaće obračunavaju u skladu sa Zakonom o plaćama u institucijama BiH iznosi 300 KM, u skladu sa odlukama Vijeća ministara BiH koje se donose za svaku godinu.

Što se tiče isplate otpremnine za odlazak u penziju, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i pravosudnim institucijama na nivou BiH, tužioci imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u penziju, dok zaposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH ukoliko je to za njih povoljnije.

5.1.3. Donacije

U toku 2021. godine Tužilaštvo je raspolagalo sredstvima novčanih donacija u ukupnom iznosu od 933.802 KM. Naime, Evropska komisija je 01.02.2021. godine uplatila sredstva za realizaciju Projekta IPA 2019 – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina.

Tužilaštvo je kasnilo sa početkom realizacije projekta zbog provođenja konkursnih procedura za zapošljavanje 23 osobe na projektu te je isti zvanično počeo sa realizacijom u junu 2021. godine što je i razlog nižeg izvršenja budžeta projekta u odnosu na planirani iznos (71% realizacija sredstava). Zaposleni na projektu su angažovani putem ugovora o radu na određeno vrijeme.

Sa 31.12.2021. godine ukupno realizovana sredstva iznose 660.549 KM. Navedeni iznos utrošen je za bruto plaće (488.168 KM), naknade troškova zaposlenih (59.700 KM), putne troškove (3.516 KM), izdatke za poštanske usluge (5.020 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (5.375 KM) te troškove ekshumacija nestalih osoba (98.769 KM).

5.2. Pregled prihoda i primitaka

Ukupno ostvareni prihodi i primici po ekonomskim kategorijama u periodu od 01.01. do 31.12.2021. godine, iskazani su u iznosu od 937.078 KM i uglavnom se odnose na uplaćena donatorska sredstva za realizaciju IPA projekta (933.802 KM) te ostale prihode (refundacije bolovanja i osiguranja).

Pregled prihoda i primitaka prikazan je u Tabeli III u prilogu Izvještaja.

5.3. Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2021. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 3.685.611 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.120.610 KM. Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (3.676.201 KM), obaveze prema dobavljačima (199.220 KM) i obaveze prema zaposlenima za plaće i naknade iz decembra 2021. godine (1.245.188 KM).

Tokom revizije konstatovali smo određene slabosti koje se odnose na neažurno podnošenje zahtjeva za refundaciju naknada plaća zaposlenih za vrijeme bolovanja i evidentiranje potraživanja po ovom osnovu te početna stanja na pojedinim obavezama, za koje su preduzete aktivnosti kako bi se iste otklonile.

Tužilaštvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza, te sitnog inventara i materijala na 31.12.2021. godine. Popisom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti i nedostaci.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

6. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA

Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2021. godinu nije usvojen. Prema Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu Tužilaštvo je odobreno 237 zaposlenih, od kojih su 63 tužioca. Na 31.12.2021. godine, Tužilaštvo je imalo 219 zaposlenih u koji je uključen broj od 58 tužilaca. Pored ovog broja, na određeno vrijeme su, u okviru projekta IPA-2019, zaposlene 23 osobe²⁴.

Tokom 2021. godine, nakon provedenog javnog oglasa, radni odnos na neodređeno vrijeme zasnovalo je 11 osoba. Pored toga dva tužioca su imenovana odlukama Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH.

Radni odnos na određeno vrijeme zasnovalo je pet zaposlenih za koje je proveden javni oglas, dok su u okviru projekta IPA-2019 angažovane 23 osobe na period od 01.06.2021. najduže do 31.12.2022. godine za koje je također proveden javni oglas. Jedna osoba je u decembru primljena u radni odnos bez oglasa, na period od tri mjeseca. Angažovanje je izvršeno za radno mjesto stručni saradnik za javne nabavke kao zamjena za zaposlenicu na porodiljskom

²⁴ Podaci iz obrasca 4.1. finansijskih izvještaja

odsustvu, te je za istu poziciju u 2022. godini objavljen javni oglas za prijem na određeno vrijeme.

Radni odnos je prestao za ukupno 16 osoba. Četiri zaposlena su ispunila zakonske uslove za odlazak u penziju, za tri zaposlena je istekao ugovor na određeno vrijeme iz prethodne godine, dok je za šest zaposlenih izvršeni sporazumni prekid radnog odnosa. Jedan tužilac je imenovan na drugu poziciju u pravosudnim institucijama, za jednog je nastupila smrt, dok je jedna zaposlenica primljena po javnom oglasu na drugo radno mjesto.

Nakon provedenog internog konkursa dva zaposlenika su unaprijeđena na pozicije sa višim koeficijentom dok je jedan tužilac po odluci glavnog tužioca unaprijeđen na radno mjesto šefa odsjeka.

Pravo na neplaćeno odsustvo tokom godine koristile su četiri osobe, dok su pod suspenzijom dvije osobe iz ranijeg perioda.

U skladu sa Pravilnikom o radu Tužilaštva, postoji mogućnost prijema volontera za stručno osposobljavanje za samostalni rad bez zasnivanja radnog odnosa. Tužilaštvo je, nakon provedenog javnog oglasa, angažovalo ukupno pet volontera sa završenim pravnim fakultetom na godinu dana.

Ocjenjivanje rada zaposlenika Tužilaštva za 2021. godinu je izvršeno u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o radu u institucijama BiH²⁵ i internih akata Tužilaštva kojima je regulisana oblast ocjenjivanja, dok ocjenjivanje rada tužilaca vrši Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH.

7. JAVNE NABAVKE

Tužilaštvo je donijelo pet privremenih planova nabavki za 2021. godinu koje je objavilo na svojoj internetskoj stranici. Izmjene plana su se uglavnom odnosile na dodavanje određenih postupaka iz domena direktnih sporazuma, a u pojedinim slučajevima je izvršena izmjena u dijelu procijenjene vrijednosti postupka (uredski materijal) ili vrste postupka (tehnički pregled vozila-prvobitno planirano konkurentski, a kasnije direktni sporazum).

Pravilnikom o javnim nabavkama Tužilaštva definisane su procedure te odgovornosti za planiranje, provođenje i realizaciju postupaka nabavki. Za provođenje postupka evaluacije ponuda i izbora najpovoljnije ponude imenovana je komisija za javne nabavke na početku godine za sve postupke nabavki.

Tužilaštvo objavljuje na svojoj internetskoj stranici obrazac za praćenje realizacije ugovora i okvirnih sporazuma.

Prema prezentovanim podacima²⁶, Tužilaštvo je u 2021. godini provelo postupke nabavki iz tekućih izdataka za koje je zaključilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 233.498 KM bez PDV-a. Proveden je jedan otvoreni postupak, započet prethodne godine, u vrijednosti od 19.658 KM, četiri konkurentska postupka u vrijednosti od 97.436 KM, te više direktnih sporazuma u vrijednosti od 116.404 KM. Dva postupka nabavki su provedena u skladu sa Aneksom II, dio B i to hotelski smještaj u zemlji i inostranstvu planirane vrijednosti 100.000 KM i usluge ekshumacije planirane vrijednosti bez PDV- a 390.000 KM.

²⁵ Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 07/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17

²⁶ Podaci iz sistema e-nabavke i tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije.

Na osnovu pregledanog uzorka provedenih postupaka za koje su zaključeni ugovori za nabavku uredskog materijala (28.000 KM bez PDV-a), nabavku tonera i kertridža (39.615 KM bez PDV-a), usluga pranja vozila (6.000 KM bez PDV-a), usluga servisa rashladnih mašina (4.999 KM bez PDV-a), usluga održavanja kotlovnice (5.750 KM bez PDV-a), elektronske opreme (3.694 KM bez PDV-a) te usluge hotelskog smještaja nisu uočene značajnije nepravilnosti i nedostaci.

Nabavka usluga ekshumacije (procijenjene vrijednosti 390.000 KM bez PDV-a): Konstatovali smo da je Tužilaštvo 1.11.2021. godine na svojoj internetskoj stranici objavilo Javni poziv za dostavljanje ponuda za 2021/2022. godinu u skladu sa članom 7. stav 3. Pravilnika o postupku dodjele ugovora iz Aneksa II, dio B Zakona o javnim nabavkama BiH. U pozivu je navedeno da će se ugovori zaključivati jednokratno, prema potrebi tokom perioda 2021/2022. godine te da će se računi za izvršenu uslugu smatrati ugovorom. U pozivu nije traženo da ponuđači ispunjavaju sve uslove u pogledu lične sposobnosti propisane članom 45. Zakona o javnim nabavkama (stav 1) tačka a) do d) već samo uslovi i dokazi pod tačkom c) o ispunjenju obaveza u vezi sa plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja. Također, u pozivu nisu jasno i precizno navedeni dokumenti i njihova validnost kojima se dokazuje ispunjenje uslova iz Javnog poziva tako da su pojedini dobavljači dostavili uvjerenje o izmirenim porezima i doprinosima iz maja 2021. godine. Uvidom u dokumentaciju o provedenom postupku nabavke konstatovano je da je deset ponuđača dostavilo svoje ponude.

PREPORUKA 6

Iako uslovi i dokazi definisani članom 45. Zakona o javnim nabavkama nisu obavezujući za ovu vrstu postupka, preporučujemo Tužilaštvu da, prilikom utvrđivanja uslova i dokaza koje ponuđači trebaju ispunjavati prilikom učešća u postupku nabavke u pogledu lične sposobnosti, ipak, u cilju smanjenja eventualnih rizika koji se mogu javiti, ima u vidu odredbe Zakona o javnim nabavkama te jasno i precizno navede dokumenta kojim ponuđači dokazuju da ispunjavaju tražene uslove.

PREPORUKA 7

S obzirom na značajne vrijednosti usluga za svaku pojedinačnu nabavku preporučujemo zaključivanje ugovora prilikom angažovanja dobavljača kojima će se definisati osnovni elementi ugovora shodno zakonskim propisima iz obligacionih odnosa, a u cilju zaštite interesa institucije.

8. OSTALO

8.1. Sudski sporovi

Iz dostavljenog pregleda sudskih sporova pokrenutih u 2021. godini, pred sudovima u Bosni i Hercegovine protiv Tužilaštva su se vodila 63 postupka ukupne vrijednosti 1.699.587 KM, od kojih je pet riješeno.

Najveći broj predmeta su radni sporovi (38) po pitanju retroaktivne isplate naknada za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život tužiocima i određenoj kategoriji stručnog osoblja koje plaću prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, u decembru 2020. godine, implementirane su odluke Ustavnog suda BiH vezane za utvrđivanje prava sudija, tužilaca i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine na određene naknade tako da u narednom periodu po ovom osnovu ne bi trebalo biti sporova. Preostali predmeti odnose na naknade štete u vezi sa pritvorom i mjerama zabrane.

Na osnovu provedene revizije konstatovali smo da Tužilaštvo ne vodi posebnu evidenciju sudskih sporova koji se vode protiv ove institucije pred domaćim sudovima kao ni posebne evidencije postupaka u kojima Tužilaštvo istupa na strani tužioca. Institucija vodi upisnik predmeta koji sadrži sve predmete, bilo interne ili eksterne, te prema tome i sudske sporove, hronološki i koji kao takav (po izjašnjenju odgovornih osoba) ne pruža mogućnost selekcije ili pretrage određenih predmeta, a kojim putem bi se ekstrahirali samo predmeti sudskih sporova te je to moguće obaviti samo ručnom pretragom. S obzirom na to da se ne vode posebne evidencije, nije moguće odrediti tačan podatak o broju sporova kao i ukupan zbir utuženih sredstava.

Analizom evidencija sporova rukovodstvo institucije može odrediti uzroke sporova, ali i buduće rizike za instituciju te adekvatno reagovati u smislu rješavanja problema, umanjivanja i/ili otklanjanja posljedica.

PREPORUKA 8

Preporučujemo Tužilaštvu da problematici pokrenutih parničnih i drugih sporova posveti dužnu pažnju te uspostavi evidencije koje će na pouzdan i efikasan način, u bilo kojem momentu, pružati sve neophodne podatke o sudskim sporovima, s obzirom na to da isti predstavljaju potencijalne obaveze po budžet institucija BiH.

9. KOMENTARI

Tužilaštvo nije u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U ovom Izvještaju su u odnosu na Nacrt izvještaja izvršene korekcije teksta tehničke prirode u tački 5.1.1. Bruto plaće tako što je termin „platni koeficijent“ zamijenjen terminom „osnovna mjesečna plaća“ i shodno tome brisana pripadajuća fusnota. Tekst ovog Izvještaja je u ostalim poglavljima neizmijenjen u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

Reviziju u Tužilaštvu za 2021. godinu obavili su: Nataša Avdalović - viši revizor za finansijsku reviziju (vođa tima), Anisa Jusić - samostalni revizor za finansijsku reviziju (član tima), Željko Čavar – revizor za finansijsku reviziju (član tima) i Sadmir Teskeredžić – revizor za pravnu podršku u reviziji (član tima).

**Vođa tima za
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v.r.

**Rukovodilac Odjela za
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v.r.

**Rukovodilac Odjela za
razvoj, metodologiju i kontrolu
kvaliteta finansijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

Prilozi

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2021. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2021. godine

Tabela III – Pregled prihoda i primitaka za 2021. godinu

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda budžeta za 2021. godinu

Tužilaštvo BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procent (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Tekući izdaci	14.013.000	735.000	14.748.000	14.537.849	99
Bruto plaće i naknade	12.224.000	210.000	12.434.000	12.344.565	99
Naknade troškova zaposlenih	650.000	440.000	1.090.000	1.084.410	99
Putni troškovi	143.000	33.000	176.000	175.526	100
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	89.000	-17.000	72.000	71.196	99
Izdaci za energiju i komunalne usluge	108.000	0	108.000	100.167	93
Nabavka materijala	83.000	0	83.000	83.062	100
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	57.000	-9.000	48.000	46.671	97
Unajmljivanje imovine i opreme	2.000	0	2.000	1.352	68
Izdaci za tekuće održavanje	84.000	-15.000	69.000	61.362	89
Izdaci za osiguranje	25.000	-10.000	15.000	14.479	97
Ugovorene i druge posebne usluge	548.000	103.000	651.000	555.059	85
2. Kapitalni izdaci	285.000	-285.000	0	0	
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	59.000	-59.000	0	0	
Nabavka ostalih stalnih sredstava	226.000	-226.000	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
3. Budžet-neposredna potrošnja (1+2)	14.298.000	450.000	14.748.000	14.537.849	99
4. Novčane donacije	0	933.802	933.802	660.549	71
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019	0	933.802	933.802	660.549	71
5. Ukupno (3+4)	14.298.000	1.383.802	15.681.802	15.198.398	97

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2022. godine.

v.d. glavnog tužioca:
Milanko Kajganić

Bilans stanja na 31.12.2021. godine

Tužilaštvo BiH

Tabela II

Opis	31.12.2021.	31.12.2020.	Procent (2/3*100)
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	9.409	13.553	69
Novčana sredstva	4.332	1.831	237
Kratkoročna potraživanja	1.126	7.770	14
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	3.951	3.951	100
2. Stalna sredstva	3.676.201	4.087.739	90
Stalna sredstva	6.506.851	6.526.862	100
Ispravka vrijednosti	2.830.649	2.439.123	116
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	3.676.201	4.087.739	90
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
UKUPNO AKTIVA (1+2)	3.685.611	4.101.292	90
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1.444.408	1.302.008	111
Kratkoročne tekuće obaveze	199.220	262.367	76
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	1.245.188	1.039.642	120
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
5. Izvori sredstava	3.676.201	4.087.740	90
Izvori sredstava	3.676.201	4.087.740	90
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5.120.610	5.389.748	95

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 28.02. 2022. godine

v.d. glavnog tužioca:

Milanko Kajganić

Pregled prihoda i primitaka u 2021. godini

Tužilaštvo BiH

Tabela III

Opis	Planirani iznos	Izmjene i dopune	Ukupno planirani iznos	Ostvareni iznos	Procent (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Neporezni prihodi	0	0	0	3.276	
Prihodi od preduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	0	0	0	0	
Prihod od naplate premije osiguranja				1.030	
Prihod od refundacije bolovanja iz ranijih godina				2.245	
Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0	0	0	
2. Tekući transferi i donacije	0	0	0	933.802	
Primljeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija - donacije iz inostranstva		0	0	933.802	
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	
Domaće donacije	0	0	0	0	
3. Kapitalni primici	0	0	0	0	
Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	
Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
4. Ukupni prihodi i primici (1+2+3)	0	0	0	937.078	

Rukovodstvo je Pregled prihoda i primitaka po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2022. godine

v.d. glavnog tužioca:
Milanko Kajganić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Tužilaštva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužilaštvo) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2021. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa odlukama o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužilaštva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 28.02.2022. godine

v.d. glavnog tužioca

Milanko Kajganić