



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

*TUŽILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

TUŽILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2019. GODINU

Broj: 02-16-1-732/20

Sarajevo, juli 2020. godine

Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA	5
	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	5
	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	7
II	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	9
1.	KRITERIJI	9
2.	REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA	9
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
3.1	Organizacija i rukovođenje	10
4.	BUDŽET	12
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
5.1	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	13
5.1.1	<i>Bruto plaće</i>	13
5.2	Pregled prihoda i primitaka	15
5.3	Bilans stanja	15
5.4	Pregled dinamike zapošljavanja	15
6.	JAVNE NABAVKE	16
7.	OSTALO	18
7.1	Sudski sporovi	18
8.	KOMENTARI	20
	PRILOZI	20

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Tužilaštva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Tužilaštvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2019. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Tužilaštva** prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Tužilaštva** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja **Tužilaštva** za 2019. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije **Tužilaštva** za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu sistematizovana radna mjesta u okviru tužilačkih odjela (tačka 3.1 Izvještaja).*
- *Plaće zaposlenih se obračunavaju prema odredbama dva zakona bez definisanih kriterija za utvrđivanje platnih razreda (tačka 5.1.1 Izvještaja).*
- *Izvršena je nabavka usluga ekshumacija bez provođenja postupka javne nabavke prema relevantnim propisima (tačka 6. Izvještaja).*

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Tužilaštva** je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje **Tužilaštva**, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim

propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 21.7.2020. godine

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.


Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2019. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o finansiranju institucija BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Tužilaštva za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o usklađenosti. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti. Tužilaštvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka. Uvidom u preduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

Ocjena realizacije preporuka	Realizovana	Realizacija u toku	Nerealizovana
Nisu doneseni pravilnici o unutrašnjoj organizaciji tužilačkih odjela.			●
U tekućoj godini je donesen relevantan pravni akt prema kome je Sud BiH nadležan za obavljanje interne revizije u Tužilaštvu.	●		
Uspostavljene su javnosti dostupne linije za prijavu korupcije.	●		
Formirana je Komisija za definisanje kriterija za plaće po kojima se utvrđuju platni razredi, te napravljena finansijska procjena potrebnih sredstava.		●	
Tužilaštvo je i u 2019. godini nastavilo praksu zapošljavanja osoblja na određeno vrijeme bez raspisivanja javnog oglasa, ali u znatno smanjenom obimu u odnosu na prethodnu godinu,		●	

a za ugovore zaključene na IPA projektu izvršen je prekid ugovora.			
Nadležne institucije nisu riješile pitanje načina obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u pravosudnim institucijama u smislu izjednačavanja primanja sa zaposlenim u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti BiH.			

3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Tužilaštvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Uspostava i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole definisani su Zakonom o finansiranju institucija BiH¹, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Tužilaštvo je popunilo obrazac Godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli za 2019. godinu i dostavilo ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH. Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja sistem finansijskog upravljanja i kontrole se implementira u skladu sa relevantnim propisima.

Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine², koja je stupila na snagu u septembru 2019. godine, definisano je da se u okviru Suda BiH uspostavlja jedinica interne revizije koja je nadležna za provođenje interne revizije u Tužilaštvu. Do kraja 2019. godine u Tužilaštvu nisu provedene aktivnosti vezane za internu reviziju.

3.1 Organizacija i rukovođenje

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji³, koji je donio glavni tužilac u aprilu 2014. godine, uz odobrenje Kolegija tužilaca (koji čine glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i tužioc) i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH utvrđena je organizacija Tužilaštva, te način rukovođenja, odlučivanja i upravljanja Tužilaštvom. Prema ovom Pravilniku, Tužilaštvo ima dvije osnovne organizacione jedinice i to Upravu Tužilaštva i tužilačke odjele.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji je sistematizovano 320 radnih mjesta za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova u Upravi Tužilaštva (Kabinet glavnog tužioca, Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima, Ured sekretara, Odjel za odnose s javnošću, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala i Odjel za sigurnost).

Potreban broj tužilaca određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužioca prema odredbi člana 17. stav 1. tačka (25)

¹ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

² Službeni glasnik BiH, broj 59/19

³ Službeni glasnik BiH, broj 29/14, 56/15 i 66/19

Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH⁴. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine utvrđeno je da će ukupan broj tužilaca biti 63. Dakle, za obavljanje poslova u Tužilaštvu predviđena su ukupno 383 radna mjesta.

Shodno članu 14. stav (3) Zakona o Tužilaštvu BiH⁵ i članu 4. stav (1) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva, unutrašnju organizaciju posebnih/tužilačkih odjela (Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III) uređuju rukovodioci tih odjela internim pravilnicima koje odobrava glavni tužilac. Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji posebnih/tužilačkih odjela nikada nisu doneseni, što znači da u okviru ovih odjela formalno pravno nisu sistematizovana radna mjesta.

Prema članu 33. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva tužilački odjel čine rukovodilac odjela, rukovodioci odsjeka i određeni broj tužilaca čiji raspored vrši glavni tužilac. Također, glavni tužilac vrši raspored i osoblja za stručnu podršku i ostalog osoblja za podršku radu tužilačkih odjela prema potrebama posla tako da može narediti privremeni ili stalni premještaj ovih zaposlenika iz jednog u drugi tužilački odjel. Ovo osoblje je formalno pravno raspoređeno u odjele u okviru Uprave Tužilaštva (Ured registrara, Odjel za istrage i podršku svjedocima i dr.).

Nedovoljna posvećenost formalno pravnom rasporedu osoblja između ostalog imala je za posljedicu pokretanje određenih sudskih sporova radi zaštite od diskriminacije. Prema presudama Suda BiH iz tekuće godine utvrđeno je postojanje diskriminacije, jer tuženi nije uskladio predmetne ugovore o radu sa odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva. Naime, Sud BiH je utvrdio da se za radno mjesto na koje su podnositeljice tužbi raspoređene u ugovoru o radu i u podzakonskom aktu ne podudaraju u pogledu naziva i da faktički obavljaju poslove radnog mjesta na koje formalno nisu raspoređene, te da je stoga osnovan tužbeni zahtjev za obavezivanje tužene da uskladi ugovore o radu podnositeljica tužbi sa imperativnim propisima navodeći naziv radnog mjesta iz Pravilnika.

Nadalje, Sud BiH je konstatovao da podnositeljice tužbi ne mogu da ostvare zakonom propisano pravo iz rada na utvrđivanje plaće prema radnom mjestu na koje su raspoređene zbog nesaglasnosti u nazivu radnog mjesta, jer je naziv radnog mjesta determinirajući za priznavanje prava iz rada, u konkretnom slučaju razvrstavanja u platni razred i utvrđivanja koeficijenta za obračun plaće. Međutim, Sud BiH je odbio tužbeni zahtjev za utvrđivanje diskriminacije zbog nedonošenja rješenja o razvrstavanju radnog mjesta u platni razred i utvrđivanja koeficijenata za obračun plaće u skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, ukazujući da donošenjem rješenja o razvrstavanju u platni razred poslodavac može povrijediti prava iz rada zaposlenika, ali da to ne podrazumijeva postojanje nejednakog postupanja u odnosu na zaposlenike kojima pravo nije povrijeđeno i da se zakonitost ovih odluka može preispitivati u postupku po pravnim lijekovima na način i u rokovima propisanim odredbama radnopravnog zakonodavstva.

Također, odbijen je tužbeni zahtjev za utvrđivanje da su podnositeljice tužbi diskriminisane u odnosu na zaposlenike ostalih institucija, jer ne predstavljaju referentnu grupu za podnositeljice tužbi iz razloga što se relevantna jednakost postupanja može cijeliti samo u odnosu na zaposlenike institucije koja je donijela podzakonski akt u skladu sa kojim se vrši raspoređivanje na rad i zaključuje ugovor o radu, pa je položaj zaposlenika u drugim institucijama, tijelima i organima bez uticaja na podnositeljice tužbi.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

U našim ranijim izvještajima smo ukazivali na potrebu preciznog definisanja kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede (vidjeti tačku 5.1.1 Izvještaja), te na potrebu definisanja organizacione strukture tužilačkih odjela kako je to predviđeno relevantnim propisima. U postupku revizije nam je prezentovana uspostavljena organizaciona struktura (posložena radna mjesta u organizacione cjeline) koja ne odražava stvarno funkcionisanje institucije, tako da se pouzdano ne mogu utvrditi ovlaštenja i odgovornosti za odvijanje procesa unutar i između organizacionih jedinica.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta utvrđuje se projekcija kadrovskih potreba, te se stoga treba temeljiti na sveobuhvatnim informacijama o stanju u određenoj oblasti i postavljenim strateškim ciljevima koje treba realizovati institucija. Adekvatna unutrašnja organizacija treba osigurati efikasno i efektivno izvršavanje poslova iz nadležnosti institucije.

PREPORUKA 1

Ponovo preporučujemo Tužilaštvu da na osnovu organizacionih i kadrovskih potreba definiše unutrašnju organizaciju tužilačkih odjela, te shodno tome razmotri potrebu reorganizacije postojeće organizacione strukture.

4. BUDŽET

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu⁶, Tužilaštvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.822.000 KM (tekući izdaci 13.622.000 KM i kapitalni izdaci 200.000 KM).

Osim sredstava odobrenih budžetom, Tužilaštvo je u tekućoj godini raspolagalo i dodatnim novčanim sredstvima IPA projekata u ukupnom iznosu od 1.755.688 KM. Dakle, korigovani budžet Tužilaštva iznosio je 15.577.688 KM. Ukupno izvršenje budžeta za 2019. godinu iskazano je u iznosu od 13.874.126 KM (budžetska sredstva 12.838.432 KM i sredstva IPA projekata 1.035.694 KM).

Ministarstvo finansija i trezora BiH, 31.12.2019. godine, je odobrilo prestrukturisanje rashoda unutar odobrenog budžeta Tužilaštva u ukupnom iznosu od 65.000 KM (povećani putni troškovi za 15.000 KM, nabavka materijala za 20.000 KM i izdaci za tekuće održavanje za 30.000 KM, a smanjene ugovorene i druge posebne usluge za 65.000 KM).

S obzirom na to da je budžet usvojen tek u decembru 2019. godine, Tužilaštvo se tokom godine finansiralo na osnovu četiri tromjesečne odluke o privremenom finansiranju institucija BiH, a što je uticalo na realizaciju budžeta.

Prema članu 10. Zakona o Tužilaštvu BiH⁷, Tužilaštvo ima prava i dužnosti, da u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH i Vijeće ministara BiH o svom radu i primjeni zakona Bosne i Hercegovine. U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu BiH, na kraju svake budžetske godine, na osnovu statističkog pregleda, glavni tužilac izvještava Parlamentarnu skupštinu BiH o stanju kriminaliteta u BiH i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 84/19

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

ove informacije glavni tužilac može iznijeti prijedloge zakonskih reformi. Ovi zaključci objavljuju se putem medija i ostalih odgovarajućih sredstava informisanja.

Članom 17. stav (17) Zakona o visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)⁸ predviđena je nadležnost VSTV-a BiH da prikuplja i analizira izvještaje, kao i potrebne informacije o budžetu i prihodima za sudove i tužilaštva kako bi se osigurali statistički podaci za efikasan rad sudova i tužilaštava. Tužilaštvo je, u skladu sa smjernicama VSTV-a sačinilo Izvještaj o radu za tekuću godinu i dostavilo ga VSTV-u.

5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tužilaštvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2019. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku. U aprilu 2020. godine, Ministarstvu finansija i trezora BiH su dostavljene korigovane tabele Godišnjeg finansijskog izvještaja Tužilaštva. Finansijski izvještaj je objavljen na internet stranici Tužilaštva.

5.1 Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 01.01. do 31.12.2019. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 13.874.126 KM (budžetska sredstva 12.838.432 KM i sredstva IPA projekata 1.035.694 KM), što je u odnosu na raspoloživa sredstva manje za 1.703.562 KM.

Značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (10.948.518 KM), naknade troškova zaposlenih (543.910 KM), putne troškove (299.512 KM), izdatke za upotrebu vozila (107.360 KM) i izdatke za ekshumacije (448.305 KM). Ostali značajni rashodi odnose se na sredstva IPA projekata (1.035.694 KM)⁹.

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

5.1.1 Bruto plaće

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća sa 31.12.2019. godine iznose 11.764.681 KM (budžetska sredstva 10.948.518 KM i sredstva IPA projekata 816.163 KM). Osnovne plaće se obračunavaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

⁹ **IPA 2012/2013-Tužilaštvo BiH:** Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od **13.113 KM** koja su utrošena na ugovorene i druge posebne usluge - usluge ekshumacija nestalih osoba u BiH.

IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina: Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od 898.074 KM. Početkom 2019. godine Ministarstvo finansija i trezora BiH je umanjilo raspoloživa sredstva za 136.712,52 KM, odnosno ovaj iznos je preraspodijelilo drugim budžetskim korisnicima, u cilju produženja roka realizacije Projekta. U toku 2019. godine uplaćena su sredstva u iznosu od 304.417 KM. Dakle, u okviru navedenog Projekta u 2019. godini ukupan budžet iznosio je 1.065.778 KM od čega je utrošeno **922.205 KM** po sljedećim ekonomskim kategorijama: bruto plaće (816.163 KM), naknade troškova zaposlenih (48.509 KM), izdaci telefonskih i poštanskih usluga (8.891 KM), izdaci za energiju i komunalne usluge (5.901 KM) i ugovorene i druge posebne usluge - usluge ekshumacija nestalih osoba u BiH (42.741 KM). Tužilaštvo je u 2020. godini izvršilo povrat neutrošenih sredstava u iznosu od 143.572,69 KM.

IPA 2012/2013-Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH: Iz 2018. godine prenesena su sredstva u iznosu od 165.941 KM od kojih je za nabavku opreme utrošeno **100.376 KM**.

institucijama na nivou BiH¹⁰ (oko 2/3 zaposlenih) i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH¹¹ (oko 1/3 zaposlenih).

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH utvrđene su osnovne mjesečne plaće za određene kategorije zaposlenih (glavnog tužioca, tužioce, šefove odsjeka, sekretara Tužilaštva i stručne saradnike/pomoćnike tužilaca). Međutim, pored kategorija radnih mjesta definisanih Zakonom, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva utvrđene su i druge kategorije radnih mjesta.

Za radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva plaće se obračunavaju na dva načina, odnosno prema odredbama dva navedena zakona. Naime, jednoj grupi radnih mjesta su dodijeljeni platni razredi po principu sličnosti s radnim mjestima iz drugih pravosudnih institucija utvrđenih Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, dok su drugoj grupi radnih mjesta dodijeljeni platni razredi utvrđeni Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH.

Podjela radnih mjesta u dvije grupe izvršena je bez definisanih kriterija tako da se ne može utvrditi princip po kome su radna mjesta razvrstana u jednu ili drugu grupu niti se može utvrditi princip po kome su radna mjesta razvrstana u platne razrede (rukovodilac odjela prima plaću po jednom, a ostali zaposleni u istom odjelu po drugom zakonu, u okviru istog odjela jedan zaposlenik prima plaću po jednom, a drugi zaposlenik po drugom zakonu¹² i sl.).

Navedeno između ostalog ima za posljedicu da je određena grupa zaposlenih, koja plaće prima prema odredbama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, podnijela tužbe zbog diskriminacije u odnosu grupu zaposlenih koja plaće prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, s obzirom na to da se plaće zaposlenih utvrđuju na različite načine prema odredbama navedenih Zakona.

Naime, za radna mjesta predviđena Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH plaće su utvrđene u fiksnom iznosu i u kontinuitetu se povećavaju (u tekućoj godini je zabilježeno povećanje od 3,29 %)¹³. Za kategorije radnih mjesta iz Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH plaće se utvrđuju množenjem osnovice za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta i za ova radna mjesta je ograničeno, odnosno zaustavljeno povećanje plaća, jer je osnovica za obračun plaće na istom nivou od 2012. godine.

Također, na osnovu interne Odluke o obračunu plaća i drugih naknada Tužilaštva omogućeno je automatsko povećanje plaća unutar platnih razreda¹⁴ po osnovu navršenih godina radnog staža za zaposlene koji plaću primaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (u tekućoj godini ovo pravo je ostvarilo 13 zaposlenih). Napredovanje unutar platnih razreda za sve zaposlene koji plaću primaju prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH je ograničeno odnosno zaustavljeno. Smatramo da navršene godine radnog staža nisu odgovarajući kriterij za

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 90/05 i 32/07

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15,16/16, 94/16, 72/17 i 25/18

¹² Osnovna plaća stručnog savjetnika u istom odjelu je 2.200 KM ili 1.299 KM u zavisnosti od toga po kojem zakonu prima plaću.

¹³ Članom 6. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH propisano je da će se počev od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM osnovna mjesečna plaća nabrojanih kategorija godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH. Procenat povećanja izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plaća u BiH za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u BiH iz prethodne kalendarske godine. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća.

¹⁴ Platni razredi za koje postoji više unutrašnjih platnih razreda.

napredovanje unutar platnih razreda, s obzirom na to da su oba zakona utvrdila pravo na povećanje plaća po osnovu godina radnog staža u procentu od 0,5% godišnje, a što je opće pravilo za sve zaposlene.

U 2018. godini Tužilaštvo je formiralo Komisiju koja je imala zadatak da izradi kriterije za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i kriterije za napredovanje unutar platnih razreda, ta da preispita osnovanost prelaska u viši platni razred na osnovu navršenih godina radnog staža. U 2019. godini, Komisija je sačinila Prijedlog odluke na osnovu koje je izvršena fiskalna procjena, međutim, po navedenom pitanju, do okončanja revizije nije bilo nikakvih aktivnosti ni pomaka. Kao razlog se navodi neusvajanje budžeta i privremeno finansiranje.

REPORUKA 2

Tužilaštvo treba uložiti dodatne napore i okončati aktivnosti vezane za definisanje kriterija za utvrđivanje platnih razreda radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

5.2 Pregled prihoda i primitaka

U pregledu prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama u periodu od 01.01. do 31.12.2019. godine, ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 841.936 KM. Značajni prihodi odnose se na prihode od donacija u iznosu od 815.273 KM (IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina 304.417 KM i IPA 2017-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina 510.856 KM).

5.3 Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2019. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 4.100.394 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.171.092 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (4.091.887 KM), obaveze prema dobavljačima (142.137 KM) i obaveze prema zaposlenima (937.067 KM).

Tužilaštvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na 31.12.2019. godine. Popisom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

5.4 Pregled dinamike zapošljavanja

Budžetom za 2019. godinu planirano je 237 zaposlenih. Na 31.12.2019. godine u Tužilaštvu je bilo 217 zaposlenih. Također, u toku godine ostvaren je prosječan broj od 217 zaposlenih.

U 2019. godini nije bilo prijema na neodređeno radno vrijeme. Ugovor na određeno radno vrijeme zaključen je za obavljanje poslova na poziciji referenta-specijaliste tehničara. Predmetno radno mjesto je popunjeno bez raspisivanja javnog oglasa, a kao obrazloženje za

navedeno postupanje navodi se iznenadno i hitno povećanje obima poslova, kao i iznenadni odlazak dotadašnjeg zaposlenika. Međutim, budući da se ugovor u 2019. godini produžavao četiri puta (s prekidima između ugovora), smatramo da je bilo dovoljno vremena za raspisivanje javnog oglasa za navedeno radno mjesto.

Za pet osoba izvršeno je unapređenje, dok je interni premještaj izvršen za jednu osobu unutar istog platnog razreda. Pravo na neplaćeno odsustvo koristile su četiri osobe na osnovu donesenih rješenja (školovanje, doktorski studij i sl.), dok su dvije osobe pod suspenzijom. Radni odnos je prestao za 12 zaposlenih - na osnovu sporazumnog prestanka o radu, odlaska u penziju, imenovanja na drugu poziciju i sl.

Nadalje, na Projektu IPA 2013-Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina, u periodu od januara do oktobra 2019. godine, ostvaren je prosječan broj od 38 zaposlenih. Svi zaposleni na ovom Projektu bili su angažovani putem ugovora o radu na određeno vrijeme (kombinacija zapošljavanja putem raspisivanja javnog oglasa i bez raspisivanja javnog oglasa). U našim ranijim izvještajima ukazali smo na potrebu raspisivanja javnog oglasa pri zapošljavanju osoblja na određeno vrijeme kako bi se osigurala transparentnost procesa zapošljavanja i dosljedna primjena propisa koji regulišu predmetnu oblast. Okončanjem projekta u oktobru 2019. godine za sve zaposlene je istekao ugovor o radu na određeno vrijeme te je samim tim izvršen prekid radnog odnosa.

6. JAVNE NABAVKE

Prema prezentovanim podacima, Tužilaštvo je u 2019. godini okončalo devet postupaka javnih nabavki (jedan otvoreni, sedam konkurentskih i jedan postupak u skladu sa Aneksom II, dio B). Nakon prethodno provedenih postupaka ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 332.561 KM bez PDV-a (otvoreni 81.547 KM, konkurentski 136.014 KM i Aneks II, dio B - smještaj u zemlji i inostranstvu 115.000 KM). Putem direktnih sporazuma izvršene su nabavke u iznosu od 35.865 KM.

Navodimo opća zapažanja i slabosti uočene tokom revizije procesa javnih nabavki:

Tužilaštvo na svojoj internet stranici nije objavilo plan javnih nabavki za tekuću godinu shodno odredbama člana 17. Zakona o javnim nabavkama¹⁵ niti je objavilo obrazac za praćenje realizacije ugovora prema članu 75. stav (2) istog Zakona.

PREPORUKA 3

Potrebno je da Tužilaštvo objavljuje podatke o planiranim i provedenim postupcima javnih nabavki prema relevantnim propisima u cilju veće transparentnosti procesa javnih nabavki.

Javna nabavka *Usluga oglašavanja u visokotiražnim dnevnim novinama u BiH na b/h/s jeziku* je provedena putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Nakon provedenog postupka zaključen je okvirni sporazum na period od 24 mjeseca ukupne vrijednosti 29.694 KM sa PDV-om.

U toku provođenja postupka javne nabavke Komisija za javne nabavke je konstatovala da je pristigla jedna ponuda i da je ponuđač dostavio tehnički zadovoljavajuću ponudu. U postupku

¹⁵ Službeni glasnik BiH, broj 39/14

revizije je konstatovano da je predmetna ponuda dostavljena u spiralno uvezanoj plastičnoj fascikli koja nije osigurana jamstvenikom.

Naime, ugovorni organ je tačkom 4.2. Tenderske dokumentacije definisao da se ponuda čvrsto uvezuje na način da se onemogućí naknadno vađenje ili umetanje listova, te da se pod čvrstim uvezom podrazumijeva ponuda ukoričena u knjigu ili ponuda osigurana jamstvenikom. Članom 58. stav (2) Zakona o javnim nabavkama BiH¹⁶ propisano je da ponuda mora biti čvrsto uvezana i sve strane ponude numerisane (izuzev dokaza o garanciji iz stava (1) tačka b) ovog člana, te štampane literature, brošura, kataloga i sl.).

Također, članom 68. stav (4) tačka i) Zakona o javnim nabavkama propisano je da ugovorni organ odbacuje ponudu ako ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije. Kako nije ispoštovan zahtjev ugovornog organa postavljen tenderskom dokumentacijom (čvrsti uvez) predmetnu ponudu je trebalo odbaciti kao neprihvatljivu, te poništiti postupak javne nabavke u skladu sa članom 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama, jer nije primljena nijedna prihvatljiva ponuda.

PREPORUKA 4

Tužilaštvo treba s dužnom pažnjom vršiti ocjenu podnesenih ponuda prema zahtjevima navedenim u tenderskoj dokumentaciji kako bi se osigurala dosljedna primjena propisa iz oblasti javnih nabavki.

Planom nabavki Tužilaštva za 2019. godinu predviđeno je provođenje postupka **nabavke usluga ekshumacija** procijenjene vrijednosti 250.000 KM, prema Aneksu II dio B¹⁷, do kraja decembra tekuće godine. U tekućoj godini nije proveden navedeni postupak¹⁸ niti bilo koja druga vrsta postupka javnih nabavki predviđenog relevantnim propisima.

Izdaci za ekshumacije nestalih osoba u BiH sa 31.12.2019. godine iznose 504.159 KM (budžetska sredstva 448.305 KM i sredstva IPA projekata 55.854 KM). Predmetni izdaci odnose se na čuvanje posmrtnih ostataka u mrtvačnicama, kopanja na određenim lokacijama otkrivenim za ekshumacije, vještačenja u pogledu utvrđivanja identiteta, obdukcije i mišljenja stručnih vještaka o uzrocima smrti, posmrtnih ostataka itd. Od pomenutog iznosa realizacije sredstava iz budžeta institucije, na ležarine je utrošeno 152.677 KM, a na troškove ekshumacija (kopanja, reekshumiranja) iznos od 295.628 KM.

Odlukom o načinu korištenja sredstava Tužilaštva za ekshumacije i identifikacije, broj: A-2/15 od 5.1.2015. godine utvrđena je visina naknada vještacima sudske medicine i pravnim osobama. Troškovi vještaka sudske medicine za obradu posmrtnih ostataka iznose do 130 KM po tijelu i do 65 KM za djelimične skeletne ostatke. Pomoćniku vještaka za sudsku medicinu do 40 KM po tijelu i do 20 KM za djelimične ostatke.

Pravnim osobama za pružene usluge prilikom ekshumacija utvrđena je naknada: za rad velikog bagera do 150 KM, malog bagera do 80 KM, prijevoz bagera specijalizovanim vozilom od

¹⁶ Službeni glasnik BiH, broj 39/14

¹⁷ Usluge iz Aneksa II dio B su: hotelske i ugostiteljske usluge, usluge željezničkog i vodenog prometa, pomoćne prometne usluge i usluge podrške, pravne usluge, usluge zapošljavanja i osiguranja osoblja, osim ugovora o radu i rješenja o imenovanju, usluge istrage i osiguranja, osim usluga oklopnih vozila, obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja, zdravstvene i socijalne usluge, rekreacione usluge, kulturne i sportske usluge i ostale usluge.

¹⁸ Ugovori o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama su ugovori na koje se primjenjuje poseban režim. Naime, članom 8. stav (1) Zakona propisano je da se na dodjelu ugovora koji za predmet nabavke imaju usluge iz Aneksa II dio B, koji je sastavni dio ovog zakona, primjenjuju odredbe ovog zakona, i to: odredbe koje se odnose na opće principe, pripremu tehničke specifikacije, period na koji se zaključuje ugovor, pravnu zaštitu, objavu obavještenja o dodjeli ugovora i dobrovoljno *ex ante* obavještenje o transparentnosti.

sjedišta pravne osobe do mjesta ekshumacije – 80% cijene goriva/km, prijevoz radnika, opreme i posmrtnih ostataka do mjesta ekshumacije i obrnuto – 40% cijene goriva/km, dnevnice za rad radnika prilikom ekshumacija do 6,50 KM/h, PVC vreće do 20 KM/kom i ležarina za smještaj i čuvanje skeletnih ostataka do 0,69 KM/dan.

Prema raspoloživoj dokumentaciji cijena čuvanja ekshumiranih skeletnih ostataka u mrtvačnicama u gradskim grobljima Visoko, Tuzla i Mostar iznosi 0,59 KM, dok za mrtvačnicu u Banjoj Luci iznosi 0,69 KM. Za plaćanje ostalih usluga koje se evidentiraju u okviru „usluga ekshumacija“ dobavljači izdaju fakture, ali i Tužilaštvo donosi rješenja kojima se utvrđuju iznosi za plaćanje. Naime, u pojedinim slučajevima Tužilaštvo rješenjima utvrđuje i manje iznose za plaćanje od iznosa iskazanih na fakturama dobavljača, jer ne prihvata fakturisani obim izvršenih usluga. U poslovnim knjigama Tužilaštva evidentiraju se obaveze prema dobavljačima u iznosima utvrđenim rješenjima Tužilaštva i u visini tih iznosa se vrše plaćanja dobavljačima. Uzimajući u obzir činjenicu da cijene nisu utvrđene u fiksnom iznosu i da se koriguje fakturisani obim izvršenih usluge potrebno je osigurati pouzdan način praćenja nastalih troškova.

U našim ranijim izvještajima ukazivali smo na potrebu provođenja postupaka javnih nabavki za usluge ekshumacija. Kako je vidljivo iz navedenog, u okviru usluga ekshumacija evidentiraju se različite vrste usluga, te stoga smatramo da pri dodjeli ugovora o nabavci svake pojedinačne vrste usluga treba primijeniti postupak javne nabavke u zavisnosti od ispunjenosti uslova definisanih relevantnim propisima iz oblasti javnih nabavki. Pravilnim odabirom postupka javne nabavke implementiraju se opći principi javnih nabavki - transparentnost, jednak tretman, nediskriminacija, pravična i aktivna konkurencija u cilju najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.

PREPORUKA 5

Tužilaštvo je obavezno pri dodjeli ugovora o nabavkama usluga koje se evidentiraju u okviru „usluga ekshumacija“ primijeniti postupke javnih nabavki u skladu sa relevantnim propisima iz oblasti javnih nabavki.

7. OSTALO

7.1 Sudski sporovi

Tokom 2019. godine nastavljena je praksa podnošenja tužbenih zahtjeva za isplatu naknada troškova zaposlenim koji plaću primaju prema odredbama Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH¹⁹.

Osnova za podnošenje tužbenih zahtjeva su Odluke o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12 od 30.1.2013. godine i broj: U-29/13 od 28.03.2014. godine, kojima je utvrđeno da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu sa članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknada troškova za: ishranu u toku rada, prijevoza na posao i prijevoza sa posla, odvojeni život i smještaj. Odlukom o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda iz 2013. godine definisan je rok od *šest mjeseci* od dana dostavljanja iste za uvođenje sudija, tužilaca i određene kategorije

¹⁹ Tužilaštvo ne raspolaže podacima o ukupnoj visini podnesenih tužbenih zahtjeva s obzirom na to da se isti podnose parcijalno, niti raspolaže podacima o visini dosadašnjih isplata po donesenim presudama s obzirom na to da se iste izvršavaju sa Jedinstvenog računa trezora već duži niz godina.

stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH, u predmetna prava. ***U 2017. godini Vijeće ministara BiH je uputilo u parlamentarnu proceduru prijedlog izmjena važećih zakonskih propisa, ali predmetna aktivnost nije okončana.***

Napominjemo da su sudovi u obrazloženjima presuda, u kojima su odlučili u korist podnosilaca tužbenih zahtjeva o pravu na isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život), kao osnovu, između ostalog, navodili odredbe Zakona o zabrani diskriminacije²⁰ prema kome je diskriminacija svako različito postupanje, pored ostalog nabrojanog u ovom propisu, i svaka druga okolnost koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojem licu onemogućiti ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.

Naime, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH (koji je u primjeni od 01.01.2006. godine) utvrđen je način obračuna plaća za određene kategorije radnih mjesta i pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u penziju (otpremninu). Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (koji je u primjeni od 1.7.2008. godine) i pratećim podzakonskim aktima utvrđen je način obračuna plaća u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine i pravo na naknade za ishranu u toku rada, regres za godišnji odmor, smještaj i odvojeni život, prijevoz na posao i s posla, otpremnine za odlazak u penziju itd.

Napominjemo da je navedenim zakonima na različit način utvrđeno pravo na osnovnu mjesečnu plaću (vidjeti tačku 5.1. Izvještaja), te pravo na regres²¹ i pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju²².

Slijedom navedenih stavova pravosudnih institucija u izvještajima o finansijskoj reviziji, u prethodnim godinama, ukazivali smo na potrebu jednoobraznog regulisanja prava iz radnih odnosa u pogledu strukture primanja za sve zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine (utvrđivanje osnovice i koeficijenata za obračun plaća i utvrđivanje vrste i visine naknada troškova zaposlenih), čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka, s obzirom na to da isti, pored isplate osnovnih potraživanja, imaju za posledicu isplatu značajnih iznosa zatezних kamata i sudskih troškova na teret javnih sredstava.

U cilju izbjegavanja dodatnih troškova na teret budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine po osnovu tužbi podnesenih od sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja zaposlenog u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara BiH je na 131. sjednici održanoj 30.1.2018. godine, donijelo zaključak u kome sugeriše postizanje sudskih i vansudskih nagodbi, pod uslovom da su ispunjeni zakonski uslovi za korištenje navedenih instituta. Istim zaključkom, zaduženi su Pravobranilaštvo BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH i pravosudne institucije na nivou Bosne i Hercegovine da definišu proceduru zaključenja vansudske nagodbe i izmirenja obaveza po istoj. Pravobranilaštvo BiH je dostavilo pravosudnim institucijama prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća Ministara BiH. Tužilaštvo nije preduzimalo aktivnosti po ovom osnovu.

²⁰ Službeni glasnik BiH, broj 59/09 i 66/16

²¹ Zakonom o plaćama i naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH definisano je pravo na regres tužiocima i drugim zaposlenima u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće (u tekućoj godini je izvršena isplata u rasponu od 828 KM do 2.433 KM). Zaposlenima na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u iznosu po 300 KM.

²² Prema Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH tužiocima i druge kategorije osoblja iz ovog Zakona imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u penziju. Prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH zaposleni imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH ukoliko je to za njih povoljnije.

8. KOMENTARI

Tužilaštvo je u ostavljenom roku dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2019. godinu. U komentarima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije i prezentovane informacije o preduzetim aktivnostima na rješavanju istih u narednom periodu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja.

Vođa tima za finansijsku reviziju

Mirsada Sijamić, viši revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju

Miro Galić, viši revizor, v.r.

Članovi tima za finansijsku reviziju

Osman Paćuka, revizor, v.r.

Ivana Jurčević, revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

Prilozi

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2019. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2019. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda budžeta za 2019. godinu

Tužilaštvo BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Procenat 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	13,622,000	0	13,622,000	12,838,432	94
Bruto plaće i naknade	11,181,000		11,181,000	10,948,518	98
Naknade troškova zaposlenih	570,000		570,000	543,910	95
Putni troškovi	285,000	15,000	300,000	299,512	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	100,000		100,000	67,002	67
Izdaci za energiju i kom. usluge	110,000		110,000	75,220	68
Nabavka materijala	100,000	20,000	120,000	110,431	92
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75,000		75,000	58,566	78
Unajmljivanje imovine i opreme	2,000		2,000	1,962	98
Izdaci za tekuće održavanje	40,000	30,000	70,000	65,431	93
Izdaci za osiguranje	25,000		25,000	13,549	54
Ugovorene i druge posebne usluge	1,134,000	-65,000	1,069,000	654,331	61
2. Kapitalni izdaci	200,000	0	200,000	0	0
Nabavka zemljišta			0		
Nabavka građevina			0		
Nabavka opreme	200,000		200,000		0
Nabavka ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest.održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Budžet-neposredna potrošnja(1+2+3)	13,822,000	0	13,822,000	12,838,432	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	1,755,688	1,755,688	1,035,694	59
IPA 2012/2013		13,113	13,113	13,113	100
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2013		1,065,778	1,065,778	922,205	87
Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH		165,941	165,941	100,376	60
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2017		510,856	510,856		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH			0		
8. Ukupno budžet (4+5+6+7)	13,822,000	1,755,688	15,577,688	13,874,126	89

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2020. godine.

Glavni tužilac:
Gordana Tadić

Bilans stanja na 31.12.2019. godine

Tužilaštvo BiH

Tabela II

Opis	31.12.2019.	31.12.2018.	Procenat 2/3*100
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	8,507	10,498	81
Novčana sredstva	3,571	4,695	76
Kratkoročna potraživanja	984	1,852	53
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja	3,951	3,951	100
2. Stalna sredstva	4,091,887	4,149,097	99
Stalna sredstva	6,231,976	6,017,908	104
Ispravka vrijednosti	2,140,089	1,868,812	115
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4,091,887	4,149,097	99
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (1+2)	4,100,394	4,159,595	99
3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1,079,264	1,264,007	85
Kratkoročne tekuće obaveze	142,137	228,140	62
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obaveze prema zaposlenima	937,067	1,006,617	93
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja		29,250	0
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obaveze			
Dugoročna razgraničenja			
5. Izvori sredstava	4,091,888	4,149,096	99
Izvori sredstava	4,091,888	4,149,096	99
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			
UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5,171,092	5,413,103	96

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 28.02.2020. godine.

Glavni tužilac:

Gordana Tadić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Tužilaštva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužilaštvo) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2019. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4. 2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 84/19) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužilaštva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 07.05.2020. godine

Glavna tužiteljica:

Gordana Tadić