



BOSNA I HERCEGOVINA

IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI
TUŽILAŠTVA
ZA 2018. GODINU



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

TUŽILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2018. GODINU

Broj: 02-16-1-742/19

Sarajevo, juni 2019. godine

Sadržaj

I	MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....	5
	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	5
	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	7
II	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	9
1.	KRITERIJI	9
2.	REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA	9
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	11
3.1	Organizacija i rukovođenje	11
3.2	Interna revizija.....	12
3.3	Prevenција korupcije	12
4.	BUDŽET	13
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	14
5.1	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta	14
5.1.1	<i>Bruto plaće</i>	14
5.1.2	<i>Naknade troškova zaposlenih</i>	15
5.2	Bilans stanja	16
5.3	Pregled dinamike zapošljavanja	17
6.	JAVNE NABAVKE	18
7.	OSTALO	18
7.1	Donacije - IPA	18
7.2	Sudski sporovi	19
8.	KOMENTARI	21
	PRILOZI	21

I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Tužilaštva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Tužilaštvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2018. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Tužilaštva** prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Tužilaštva** je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i

primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

S rukovodstvom komuniciramo u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Mišljenje

U vezi s revizijom finansijskih izvještaja **Tužilaštva** za 2018. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije **Tužilaštva** za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od **Tužilaštva** u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Radna mjesta unutar tužilačkih odjela nisu sistematizovana u skladu s relevantnim propisima (tačka 3.1 Izvještaja).
- Interna revizija nije uspostavljena u skladu s relevantnim propisima (tačka 3.2 Izvještaja).
- Zapošljavanje osoblja na određeno vrijeme, u određenim slučajevima, izvršeno je bez raspisivanja javnog oglasa i produžavano je s kratkim prekidima između ugovora o radu (tačka 5.3 Izvještaja).

Odgovornosti rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Tužilaštva** je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su

regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje **Tužilaštva**, prema definisanim kriterijima, usklađeno s relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28.6.2019. godine

**GENERALNI
REVIZOR**

Dragan Vrankić, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o finansiranju institucija BiH
- Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH.

2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Tužilaštva za 2017. godinu, sačinio Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji i dao pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o finansijskim izvještajima (nakon popisa sredstava i obaveza nisu usklađena stvarna stanja sa stanjima u glavnoj knjizi pojedinih pozicija bilansa stanja) i pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o usklađenosti (interna revizija nije uspostavljena u skladu s relevantnim propisima, izvršeno je razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede bez definisanih kriterija, nabavka usluga vezanih za ekshumacije nije provedena u skladu s relevantnim propisima).

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti. Tužilaštvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH i obavijestilo nas o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka. Uvidom u preduzete aktivnosti, dajemo osvrt na realizaciju preporuka:

Ocjena realizacije preporuka	Realizovana	Realizacija u toku	Nerealizovana
Nisu doneseni pravilnici o unutrašnjoj organizaciji tužilačkih odjela.			●
Sačinjena je mapa poslovnih procesa i uspostavljen registar rizika.	●		
Nisu preduzimane značajnije aktivnosti na uspostavi interne revizije.			●
Na web stranici Tužilaštva nisu dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije.			●
Formirana je Komisija za izradu kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u kategorije, odnosno platne razrede.		●	
Formirana je Komisija koja ima zadatak preispitati osnovanost prelaska u viši platni razred na osnovu navršenih godina radnog staža, te uspostaviti kriterije za isto.		●	
Stupanjem na snagu novog Pravilnika o službenim putovanjima u Tužilaštvu BiH od 17.8.2018. godine i prelaskom na elektronsku blagajnu, uspostavljen je sistem internih kontrola u pogledu obračuna troškova službenih putovanja.	●		
Institucija je unaprijedila sistem plaćanja obaveza u godini na koju se obaveze i odnose.	●		
Izvršene su korekcije knjiženja u pomoćnoj i glavnoj knjizi u cilju iskazivanja tačnih vrijednosti u finansijskim izvještajima.	●		
Unaprijeđen je sistem plaćanja obaveza za usluge vještačenja prevođenja i ekshumacija u iznosima koji odgovaraju rješenjima institucije.	●		
Institucija je unaprijedila način usklađivanja stanja u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem.	●		
Nastavljena je praksa zapošljavanja osoba na određeno vrijeme, s kratkim prekidima između ugovora o radu, bez raspisivanja javnog oglasa.			●
U tekućoj godini je proveden postupak javne nabavke usluga ekshumacija (Aneks II dio B Zakona) i po istom je realizovan određeni dio nabavke predmetnih usluga.		●	
Nije riješeno pitanje sudskih sporova iz radnih odnosa.			●

3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Tužilaštvo je odgovorno za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole se implementira u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH¹, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Tužilaštvo je sačinilo popis i mapiranje poslovnih procesa, utvrdilo i procijenilo rizike i izradilo registar rizika. Također, Tužilaštvo je popunilo obrazac Godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli za 2018. godinu i dostavilo ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

3.1 Organizacija i rukovođenje

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva², koji je donio glavni tužilac u aprilu 2014. godine, uz odobrenje Kolegija tužilaca (koji čine glavni tužilac, zamjenici glavnog tužioca i tužioc) i Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, definisano je da strukturu Tužilaštva čine dvije organizacione jedinice i to Uprava Tužilaštva i tužilački odjeli (Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju i Odjel III).

Navedenim Pravilnikom je definisana unutrašnja organizacija uprave Tužilaštva, opis radnih mjesta, broj izvršilaca (320) za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova, te način rada i rukovođenja.

Prema članu 4. stav (1) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva, unutrašnju organizaciju posebnih/tužilačkih odjela uređuju rukovodioci tih odjela internim pravilnicima. Shodno članu 14. stav (3) Zakona o Tužilaštvu BiH³, unutrašnja organizacija posebnih odjela uređuje se internim pravilnicima koje odobrava glavni tužilac. Međutim, predmetni pravilnici nisu doneseni, što za posljedicu ima da radna mjesta u okviru tužilačkih odjela nisu sistematizovana.

Potreban broj tužilaca određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH na osnovu dostavljenog prijedloga, odnosno mišljenja glavnog tužioca. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, broj: 06-07-2-1928-2/2015 od 27.5.2015. godine, odobren je ukupan broj tužilaca (63).

PREPORUKA 1

Imajući u vidu značaj poslova tužilačkih odjela, preporučujemo donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji istih, s obzirom na to da treba biti definisan potreban broj izvršilaca, opis radnih mjesta, te način rada i rukovođenja.

¹ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

² Službeni glasnik BiH, broj 29/14 i 56/15

³ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

3.2 Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH⁴ i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH⁵, Ministarstvo pravde BiH je nadležno za obavljanje interne revizije u Tužilaštvu. Jedinica interne revizije Ministarstva pravde BiH je, u augustu 2017. godine, dostavila Tužilaštvu na potpisivanje Povelju i Sporazum o obavljanju funkcije interne revizije. Tužilaštvo nije potpisalo navedene akte.

U decembru 2017. godine, Tužilaštvo je uputilo dopis internoj reviziji u kome obrazlaže svoj stav po pitanju primjene važećih propisa iz oblasti interne revizije ukazujući, između ostalog, na potrebu "izdvajanja pravosudnih institucija u zasebnu cjelinu kao organizaciono ili resorno povezanih institucija, a što je u skladu sa strukturom vlasti". Tokom 2018. godine nisu preduzimate značajnije aktivnosti vezane za uspostavu funkcije interne revizije.

PREPORUKA 2

Neophodno je da Tužilaštvo, u saradnji s ostalim nadležnim institucijama, osigura uslove za uspostavu funkcije interne revizije.

3.3 Prevencija korupcije

Vijeće ministara BiH je u maju 2015. godine usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije i Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period 2015-2019. godina, od kada teku rokovi za ispunjavanje propisanih strateških ciljeva i aktivnosti. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije vrši monitoring provođenja Strategije i Akcionog plana.

Jedan od strateških programa je osiguravanje odgovarajućih mehanizama za prijavu korupcije zaposlenih u javnim institucijama, kao i praćenje postupanja po prijavama u okviru kojeg je predviđena realizacija aktivnosti kontinuiranog promovisanja online sistema i telefonskih linija za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite prijavitelja korupcije. Tužilaštvo nije osiguralo javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije na svojoj web stranici.

U Izvještaju o radu za 2018. godinu, koji je dostavljen VSTV-u, Tužilaštvo je navelo da je kontinuirano radilo na predmetima korupcije, ali da je u tekućoj, u odnosu na prethodnu godinu, zaprimljeno mnogo manje prijave. Također je navedeno da je Tužilaštvo, tokom prethodnog izvještajnog perioda, VSTV-u dostavilo prijedlog za dopunu jedinstvene liste krivičnih djela korupcije iz Krivičnog zakona BiH, a koja djela prema praksi Tužilaštva imaju elemente koruptivnosti.

⁴ Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

⁵ Službeni glasnik BiH, broj 49/12 i 69/17

PREPORUKA 3

Potrebno je da Tužilaštvo osigura javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije, uzimajući u obzir ulogu i značaj Tužilaštva u prevenciji korupcije.

4. BUDŽET

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu⁶, Tužilaštvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 13.681.000 KM. Ukupno izvršenje budžeta za 2018. godinu iznosilo je 12.635.451 KM. Budžetom za 2018. godinu planirano je 237 zaposlenih, a na 31.12.2018. godine u Tužilaštvu je bilo 220 zaposlenih.

Tužilaštvo je izvršilo prestrukturisanje rashoda budžeta, u novembru 2018. godine, koje je odobrilo Ministarstvo finansija i trezora BiH, u ukupnom iznosu od 50.000 KM (izmjena strukture rashoda prikazana je u Tabeli I u prilogu Izvještaja).

Osim budžetskih sredstava, u toku 2018. godine Tužilaštvo je raspolagalo i sredstvima za realizaciju IPA projekata u ukupnom iznosu od 2.274.472 KM, od kojih je realizovano 1.197.344 KM (vidjeti tačku 7.1 Izvještaja).

Prema članu 10. Zakona o Tužilaštvu BiH⁷, Tužilaštvo ima prava i dužnosti, da u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo BiH, Parlamentarnu skupštinu BiH i Vijeće ministara BiH o svom radu i primjeni zakona Bosne i Hercegovine.

U skladu s članom 13. Zakona o Tužilaštvu BiH, na kraju svake budžetske godine, na osnovu statističkog pregleda, glavni tužilac izvještava Parlamentarnu skupštinu BiH o stanju kriminaliteta u BiH i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu ove informacije glavni tužilac može iznijeti prijedloge zakonskih reformi. Ovi zaključci objavljuju se putem medija i ostalih odgovarajućih sredstava informisanja.

Članom 17. stav (17) Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (VSTV BiH)⁸ predviđena je nadležnost VSTV-a BiH da prikuplja i analizira izvještaje, kao i potrebne informacije o budžetu i prihodima za sudove i tužilaštva, kako bi se osigurali statistički podaci za efikasan rad sudova i tužilaštava. Tužilaštvo je, u skladu sa smjernicama VSTV-a za izradu godišnjeg izvještaja o radu od 15.11.2018. godine, sačinilo Izvještaj o radu za tekuću godinu i dostavilo ga VSTV-u.

⁶ Službeni glasnik BiH, broj 08/18

⁷ Službeni glasnik BiH, broj 49/09 i 97/09

⁸ Službeni glasnik BiH, broj 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08

5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tužilaštvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2018. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

5.1 Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama - zbirno, u periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 12.635.451 KM, što je u odnosu na rashode planirane budžetom za 2018. godinu manje za 1.045.549 KM.

Značajni rashodi iz budžeta odnose se na: bruto plaće (10.698.179 KM), naknade zaposlenih (556.479 KM), putne troškove (274.760 KM), troškove ekshumacija (238.664 KM) i kapitalne izdatke (200.696 KM).

Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.

5.1.1 Bruto plaće

Na 31.12.2018. godine bruto plaće i naknade iz plaća iznose 10.698.179 KM, od čega se na neto plaće i naknade odnosi 6.186.080 KM, a na poreze i doprinose 4.512.099 KM. Prosječan broj zaposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u Tužilaštvu bio je 220. U navedena sredstva nisu uključene plaće i naknade (855.833 KM) isplaćene iz IPA projekata za 35 zaposlenih (vidjeti tačku 7.1 Izvještaja).

Postupcima revizije je utvrđeno da se plaće zaposlenih obračunavaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH⁹ (oko 2/3 zaposlenih) i Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH¹⁰ (oko 1/3 zaposlenih).

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH definisane su osnovne mjesečne plaće za glavnog tužioca, tužioce, šefove odsjeka, sekretara Tužilaštva i stručne saradnike/pomoćnike tužilaca. Međutim, pored navedenih kategorija radnih mjesta, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji¹¹ definisane su i druge kategorije radnih mjesta.

Radna mjesta koja su definisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji razvrstana su u dvije grupe, odnosno platni razredi za predmetna radna mjesta utvrđuju su na dva načina i to:

- Za radna mjesta razvrstana po principu sličnosti s radnim mjestima u drugim pravosudnim institucijama utvrđenim Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, visina osnovne mjesečne plaće utvrđuje se na osnovu interne Odluke o obračunu plaća i drugih naknada.
- Za radna mjesta razvrstana po principu sličnosti s radnim mjestima utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH, visina plaće se utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće (koju utvrđuje Vijeće ministara BiH podzakonskim aktom) i pripadajućeg koeficijenta utvrđenog ovim Zakonom.

⁹ Službeni glasnik BiH, broj 90/05 i 32/07

¹⁰ Službeni glasnik BiH, broj 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17 i 25/18

¹¹ Službeni glasnik BiH, broj 29/14 i 56/15

Postupcima revizije je utvrđeno sljedeće:

Radna mjesta definisana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (za koja Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije utvrđena visina plaće) se razvrstavaju bez definisanih kriterija u navedene dvije grupe, što u određenim slučajevima ima za posljedicu da rukovodilac odjela prima plaću po jednom, a ostali zaposleni u istom odjelu po drugom zakonu, ili da u okviru istog odjela jedan zaposlenik prima plaću po jednom, a drugi zaposlenik po drugom zakonu i sl.

Nadalje, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH propisano je da će se, počev od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u BiH izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća kategorija radnih mjesta definisanih ovim Zakonom, godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u BiH. U skladu s navedenim, u 2018. godini izvršena je korekcija neto plaća za kategorije radnih mjesta koje primaju plaću po Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, s povećanjem od 1,55%.

Također, internom Odlukom o obračunu plaća i drugih naknada se omogućava automatsko napredovanje, odnosno prelazak u viši platni razred na osnovu navršenih godina radnog staža. Posljedica navedenog u tekućoj godini je prelazak u viši platni razred za devet zaposlenih. Smatramo da je upitna primjerenost prelaska u gornju granicu platnog razreda (povećanje plaća) samo navršavanjem određenog broja godina radnog staža bez definisanih dodatnih kriterija stručnosti i/ili uspješnosti, s obzirom na to da je važećim propisima o plaćama utvrđeno pravo na dodatak na plaću po osnovu radnog staža od 0,5% za svaku godinu radnog staža.

Međutim, Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pratećim podzakonskim aktima ograničeno je povećanje osnovice za plaće (od 2012. godine) i napredovanje, odnosno povećanje plaća unutar platnih razreda za radna mjesta za koja postoji više unutrašnjih platnih razreda, te stoga nisu korigovane, odnosno povećane plaće za zaposlene koji plaću primaju po ovom Zakonu.

Tužilaštvo je formiralo Komisiju koja ima zadatak izradu kriterija za razvrstavanje radnih mjesta u platne razrede i preispitivanje osnovanosti prelaska u viši platni razred na osnovu navršenih godina radnog staža, te uspostavu kriterija za isto. U 2018. godini nije bilo donesenih akata po predmetnom pitanju.

PREPORUKA 4

Tužilaštvo treba ubrzati aktivnosti vezane za definisanje kriterija po kojima se utvrđuju platni razredi za radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

5.1.2 Naknade troškova zaposlenih

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih, na 31.12.2018. godine, iznose 556.479 KM, a odnose se na prijevoz na posao i s posla (57.985 KM), topli obrok (86.934 KM), regres za godišnji odmor (232.607 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (9.159 KM), jubilarne nagrade (10.475 KM), pomoć u slučaju smrti (15.084 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (5.028 KM) i poreze i doprinose na naknade (139.207KM).

Pravo na navedene naknade je definisano različito, ovisno o tome koji zakon se primjenjuje pri obračunu plaće za konkretno radno mjesto. Naime, Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH utvrđeno je pravo na naknadu za godišnji odmor (regres) i naknadu prilikom odlaska u penziju (otpremninu), dok je Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH utvrđeno pravo i na druge naknade (prijevoz s posla i na posao, topli obrok, odvojeni život itd.). Također, iznosi naknada za regres i otpremninu, koje ostvaruju zaposleni po oba zakona, nisu ujednačeni.

Regres za godišnji odmor: Tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne neto plaće utvrđene Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH i istima je isplaćen regres u iznosu od 2.240 KM. Ostalom stručnom osoblju koje prima plaću po istom Zakonu isplaćen je regres u iznosu od 50% njihove osnovne mjesečne plaće (u rasponu od 800 KM do 1.280 KM). Zaposlenima na koje se primjenjuje Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH izvršena je isplata regresa za godišnji odmor u iznosima od po 300 KM.

Otpremnine zbog odlaska u penziju: Prema članu 11. i 18. Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH tužioci i kategorije osoblja iz ovog Zakona imaju pravo na isplatu jedne osnovne mjesečne plaće kao naknade prilikom odlaska u penziju. Zaposleni koji primaju plaću prema Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH imaju pravo na isplatu otpremnine u visini šest ostvarenih neto plaća isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih neto plaća iz prethodne godine u BiH, ukoliko je to za njih povoljnije.

Različito definisana prava na naknade (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život) zaposlenih u pravosudnim institucijama u odnosu na zaposlene u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine bilo je osnova za podnošenje tužbi od strane zaposlenih u pravosudnim institucijama, s obzirom na to da je Ustavni sud BiH 2013. godine utvrdio da isto predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati. U našim izvještajima ukazivali smo na potrebu rješavanja predmetnog pitanja, odnosno na potrebu izjednačavanja prava iz radnih odnosa za zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine kako bi se spriječio bilo koji vid diskriminacije koji je osnova za sudske sporove (vidjeti tačku 7.2 Izvještaja).

5.2 Bilans stanja

U bilansu stanja na 31.12.2018. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 4.159.594 KM. Ukupne obaveze s izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 5.413.103 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (4.149.096 KM), obaveze prema dobavljačima (228.140 KM) i obaveze prema zaposlenima (1.006.617 KM).

Tužilaštvo je izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na 31.12.2018. godine. Popisom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti.

Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.

5.3 Pregled dinamike zapošljavanja

Na 31.12.2018. godine u Tužilaštvu je bilo popunjeno 255 radnih mjesta, od kojih je 220 iz budžeta, a 35 iz IPA projekata.

U 2018. godini u Tužilaštvu na neodređeno vrijeme primljeno je, putem javnog oglasa, 13 zaposlenih, od kojih je osam prethodnih godina bilo angažovano na osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme. Na određeno vrijeme tokom 2018. godine angažovano je 47 izvršilaca, od kojih je 35 zaposleno na IPA projektima. Za određeni broj zaposlenih na određeno vrijeme izvršen je prijem bez raspisivanja javnog oglasa.

Članom 9) stav c) Zakona o radu u institucijama BiH¹² definisano je da se javni oglas ne raspisuje za prijem u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca, kada zbog hitnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja obima posla i iznenadnog odsustva zaposlenika, nije moguće pravovremeno provesti javni oglas. Smatramo da ovo nije slučaj u Tužilaštvu, s obzirom na to da se angažman po ugovorima na određeno vrijeme produžavao duži vremenski period s kratkim prekidima između ugovora o radu, te da je određen broj navedenih osoba u 2018. godini zaposlen na neodređeno vrijeme.

Također, smatramo da zapošljavanju na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa (član 8. Zakona o radu u institucijama BiH), kako bi se osigurala transparentnost samog procesa zapošljavanja, kao i dosljedna primjena propisa koji regulišu navedeno područje, bez obzira na to da li se radi o zapošljavanju osoba u okviru sistematizovanih radnih mjesta Tužilaštva ili u okviru projekata. Ovakav način zapošljavanja, bez raspisivanja javnog oglasa, smatramo neprihvatljivim, posebno imajući u vidu da se radi o Tužilaštvu.

PREPORUKA 5

Zapošljavanju osoba na određeno vrijeme treba prethoditi raspisivanje javnog oglasa kako bi se osigurala transparentnost samog procesa zapošljavanja i dosljedna primjena propisa koji regulišu predmetnu oblast, bez obzira na to da li se radi o zapošljavanju u okviru sistematizovanih radnih mjesta Tužilaštva ili u okviru projekata.

U 2018. godini evidentirani su interni premještaji za dvije osobe. Naime, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva na poziciji šefa Kabineta glavnog tužioca sistematizovano je jedno radno mjesto koje su jednim dijelom godine obnašale dvije osobe (jedna osoba je interno premještena i raspoređena na predmetno radno mjesto po stupanju na dužnost v.d. glavne tužiteljice, a druga osoba je ostala na navedenoj poziciji nakon suspenzije prethodnog glavnog tužioca, s obzirom na to da je primljena na neodređeno radno vrijeme). S danom završetka revizije, funkciju šefa Kabineta glavnog tužioca obnašala je jedna osoba, a druga je interno premještena na drugo radno mjesto, što je ujedno i povod tužbe po kojoj se vodi sudski spor.

Tokom 2018. godine, za 13 zaposlenih je došlo do prekida radnog odnosa na osnovu sporazumnog prestanka, odlaska u penziju, smrti i sl. Neplaćeno odsustvo je odobreno za pet zaposlenih, dok su pod suspenzijom dvije osobe.

¹² Službeni glasnik BiH, broj 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17

6. JAVNE NABAVKE

Prema prezentovanim podacima, Tužilaštvo je u 2018. godini provelo 24 postupka javnih nabavki i to: 12 otvorenih postupaka, 11 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda i dva postupka iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama. Nakon provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 931.545 KM s PDV-om prema sljedećoj strukturi:

- otvoreni postupci 478.260 KM (gorivo 100.000 KM, aviokarte 70.000 KM, servisiranje vozila 85.410 KM, računarska oprema 167.099 KM, sefovi 29.250 itd.),
- konkurentski zahtjevi 254.256 KM (uredski materijal 40.131 KM, toneri i kertridži 31.321 KM, vozilo 20.791 KM, nadogradnja komunikacijskog sistema 18.718 KM itd.) i
- Aneks II dio B 199.029 KM (usluge ekshumacija 170.238 KM i usluge smještaja u zemlji 28.791 KM).

Putem direktnih sporazuma izvršene su nabavke u iznosu od 53.098 KM. Na osnovu pregledanog uzorka postupaka javnih nabavki nisu uočene značajnije nepravilnosti.

7. OSTALO

7.1 Donacije - IPA

Ukupno raspoloživa sredstva za realizaciju IPA projekata iznosila su 2.274.472 KM, od kojih je 1.307.581 KM preneseno iz 2017. godine, a iznos od 966.891 KM je uplaćen u 2018. godini. Neutrošena sredstva na kraju 2018. godine iznosila su 1.077.128 KM.

IPA 2012/2013 – Podrška sektoru pravosuđa za procesuiranje predmeta ratnih zločina: U okviru navedenog projekta u 2018. godini utrošeno je 25.706 KM, od čega se 24.438 KM odnosi na bruto plaće i naknade troškova dvije zaposlene osobe (od februara je zaposlena jedna osoba na projektu). Ostatak od 864 KM je utrošen na troškove reprezentacije.

IPA 2013 – Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina: U okviru navedenog projekta u 2018. godini utrošeno je 999.456 KM, od čega su najznačajnije bruto plaće zaposlenih (788.446 KM), naknade troškova zaposlenih (42.545 KM) i troškovi ekshumacija nestalih osoba u BiH (168.466 KM). Broj zaposlenih na projektu varirao je od 19 u januaru do 35 u decembru 2018. godine. Za zaposlene osobe na projektima zaključeni su ugovori o radu na određeno vrijeme.

IPA 2012/2013 – Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH: Iz IPA sredstava odobren je iznos od 1,4 mil. EUR (2,74 mil. KM) za izgradnju zgrade Tužilaštva. Prema propisima EU, za provođenje IPA pomoći, iz domaćih sredstava je potrebno osigurati učešće od 25% vrijednosti projekta, za dozvole (urbanističke, građevinske i sl.), te za nabavku opreme i namještaja.

U tekućoj godini zgrada je stavljena u upotrebu, a u knjigovodstvenim evidencijama iskazana je vrijednost donacije u iznosu od 2.468.946 KM. Za sufinansiranje projekta, sredinom 2015. godine, Tužilaštvu su stavljena na raspolaganje sredstva u iznosu od 684.541 KM. Iz 2017. godine prenesena su raspoloživa sredstva u iznosu od 338.123 KM, od čega je u tekućoj godini utrošeno 172.182 KM (nabavka građevina 71.549 KM i nabavka opreme 100.633 KM). Nerealizovana sredstva prenesena su u narednu godinu.

7.2 Sudski sporovi

Postupcima revizije je utvrđeno da je nastavljena praksa podnošenja tužbenih zahtjeva za retroaktivnu isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život) tužiocima i određenoj kategoriji stručnog osoblja koje plaću prima prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH. Tužilaštvo ne raspolaže podacima o ukupnoj visini podnesenih tužbenih zahtjeva, s obzirom na to da se isti podnose parcijalno, niti raspolaže podacima o visini dosadašnjih isplata po donesenim presudama, s obzirom na to da se iste izvršavaju sa Jedininstvenog računa trezora.

Različit način obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u pravosudnoj vlasti, s jedne strane, te zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, s druge strane, je povod za sudske sporove.

Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH i Zakonom o plaćama u institucijama BiH (za zaposlene u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti) na različit način je utvrđeno pravo na osnovnu mjesečnu plaću

(vidjeti tačku 5.1.1 Izvještaja) i pravo na naknade troškova zaposlenih (vidjeti tačku 5.1.2 Izvještaja). Zaposleni u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine na osnovu presuda ostvaruju prava iz oba navedena zakona, zavisno od toga koja prava su za njih povoljnija, u odnosu na zaposlene u institucijama zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine, čija prava su utvrđena jednim zakonom.

Osnova za podnošenje tužbenih zahtjeva je Odluka o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda BiH, broj: U-7/12 od 30.01.2013. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu s članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova za ishranu u toku rada, naknadu prijevoza na posao i prijevoza s posla i naknadu za odvojeni život.

U Odluci Ustavnog suda BiH je između ostalog navedeno da sudije, tužiocima i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou BiH, nemaju istovjetne naknade kao izabrani zvaničnici, državni službenici, namještenici i ostali zaposleni u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti, odnosno da su jedina kategorija zaposlenika koja nema ova prava, što predstavlja diskriminaciju koja se ne može opravdati. Ovom Odlukom je definisan rok od šest mjeseci, od dana dostavljanja iste, za uvođenje sudija, tužilaca i određene kategorije stručnog osoblja u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, u predmetna prava.

Ustavni sud je donio i Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-29/13 od 28.03.2014. godine, kojom se utvrđuje da Zakon o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH nije u skladu s članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, jer ne sadrži odredbe u pogledu naknade troškova smještaja u toku rada. Vijeće ministara BiH je tokom 2017. godine uputilo u parlamentarnu proceduru prijedlog izmjena važećih zakonskih propisa.

Također, u cilju izbjegavanja dodatnih troškova, na teret budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine po osnovu tužbi podnesenih od sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja zaposlenog u pravosudnim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara BiH je na 131. sjednici, održanoj 30.01.2018. godine, donijelo zaključak u kome sugerise postizanje sudskih i vansudskih nagodbi, pod uslovom da su ispunjeni zakonski uslovi za korištenje navedenih instituta. Istim zaključkom, zaduženi su Pravobranilaštvo BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH i pravosudne institucije na nivou Bosne i Hercegovine da definišu proceduru zaključenja vansudske nagodbe i

izmirenja obaveza po istoj. Pravobranilaštvo BiH je dostavilo pravosudnim institucijama prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća Ministara BiH. Tužilaštvo nije preduzimalo aktivnosti po ovom osnovu.

Nadalje, određena grupa zaposlenih u Tužilaštvu, koji plaće primaju prema odredbama Zakona o plaćama u institucijama BiH, podnijela je tužbe zbog diskriminacije u odnosu na zaposlene koji plaću primaju prema odredbama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH, s obzirom na to da su bez jasnih kriterija svrstani u kategoriju s nižim primanjima.

Napominjemo da su sudovi u obrazloženjima presuda, u kojima su odlučili u korist podnosilaca tužbenih zahtjeva o pravu na isplatu naknada (za prijevoz na posao i s posla, topli obrok i odvojeni život), kao osnovu, između ostalog, navodili odredbe Zakona o zabrani diskriminacije¹³ prema kome je diskriminacija svako različito postupanje, pored ostalog nabrojanog u ovom propisu, i svaka druga okolnost koja ima za svrhu ili posljedicu da bilo kojoj osobi onemogućiti ili ugrožava priznavanje, uživanje ili ostvarivanje na ravnopravnoj osnovi, prava i sloboda u svim oblastima života.

Slijedom navedenih stavova pravosudnih institucija, u izvještajima o finansijskoj reviziji, u prethodnim godinama, ukazivali smo na potrebu jednoobraznog regulisanja prava iz radnih odnosa u pogledu strukture primanja za sve zaposlene u institucijama Bosne i Hercegovine (utvrđivanje osnovice i koeficijenata za obračun plaća i utvrđivanje vrste i visine naknada troškova zaposlenih), čime bi se spriječilo pokretanje sličnih postupaka, s obzirom na to da isti, pored isplate osnovnih potraživanja, imaju za posljedicu isplatu značajnih iznosa zatezних kamata i sudskih troškova na teret javnih sredstava.

PREPORUKA 6

Potrebno je da nadležne institucije žurno riješe pitanje načina obračuna plaća i naknada troškova zaposlenih u pravosudnim institucijama, uz analizu svih relevantnih propisa, kako bi se spriječio bilo koji vid diskriminacije, u oblasti primanja iz radnih odnosa, zaposlenih u zakonodavnoj, pravosudnoj i izvršnoj vlasti Bosne i Hercegovine.

¹³ Službeni glasnik BiH, broj 59/09 i 66/16

8. KOMENTARI

Tužilaštvo u ostavljenom roku nije dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o reviziji za 2018. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji za 2018. godinu.

Vođa tima za finansijsku reviziju

Mirsada Sijamić, viši revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju

Miro Galić, viši revizor, v.r.

Članovi tima za finansijsku reviziju

Ivana Jurčević, revizor, v.r.

Osman Paćuka, revizor, v.r.

Rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

Prilozi

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2018. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2018. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Pregled rashoda budžeta za 2018. godinu

Tužilaštvo BiH

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Procenat 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	13,371,000	50,000	13,421,000	12,434,640	93
Bruto plaće i naknade	10,956,000		10,956,000	10,698,179	98
Naknade troškova zaposlenih	540,000	30,000	570,000	556,479	98
Putni troškovi	285,000		285,000	274,760	96
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	100,000		100,000	79,390	79
Izdaci za energiju i kom. usluge	84,000		84,000	75,232	90
Nabavka materijala	120,000		120,000	93,942	78
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	85,000		85,000	58,163	68
Unajmljivanje imovine i opreme	2,000		2,000	1,489	74
Izdaci za tekuće održavanje	50,000	15,000	65,000	54,446	84
Izdaci za osiguranje	15,000	5,000	20,000	14,477	72
Ugovorene i druge posebne usluge	1,134,000		1,134,000	528,081	47
2. Kapitalni izdaci	230,000	0	230,000	200,696	87
Nabavka zemljišta			0		
Nabavka građevina			0		
Nabavka opreme	230,000		230,000	200,696	87
Nabavka ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
5. Novčane donacije	0	2,274,472	2,274,472	1,197,344	53
Tužilaštvo BiH - IPA 2012/2013		38,818	38,818	25,706	
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH - IPA 2013		1,897,530	1,897,530	999,456	
Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH		338,123	338,123	172,182	51
6. Programi posebne namjene	80,000	-50,000	30,000	114	0
Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH	80,000	-50,000	30,000	114	0
7. Ukupno (1+2+3+4+5+6)	13,681,000	2,274,472	15,955,472	13,832,795	87

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2019. godine.

Glavni tužilac:

Gordana Tadić

Bilans stanja na 31.12.2018. godine

Tužilaštvo BiH

Tabela II

Opis	31.12.2018.	31.12.2017.	Procenat 2/3*100
1	2	3	4
1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe	10,498	22,125	47
Novčana sredstva	4,695	13,079	36
Kratkoročna potraživanja	1,852	5,095	36
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja	3,951	3,951	100
2. Stalna sredstva	4,149,096	1,397,019	297
Stalna sredstva	6,017,908	3,107,111	194
Ispravka vrijednosti	1,868,812	1,710,092	109
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4,149,096	1,397,019	297
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (1+2)	4,159,594	1,419,144	293

3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	1,264,007	1,430,352	88
Kratkoročne tekuće obaveze	228,140	361,460	63
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obaveze prema zaposlenima	1,006,617	982,368	102
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja	29,250	86,524	34
4. Dugoročne obaveze i razgraničenja	0	0	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obaveze			
Dugoročna razgraničenja			
5. Izvori sredstava	4,149,096	1,397,019	297
Izvori sredstava	4,149,096	1,397,019	297
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			

UKUPNO PASIVA (3+4+5)	5,413,103	2,827,371	191
------------------------------	------------------	------------------	------------

Napomena: Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 28.02.2019. godine.

Glavni tužilac:

Gordana Tadić

Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Tužilaštva Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Tužilaštvo) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2018. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH (Službeni glasnik BiH broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu s računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 01-08-02-1-1515-1/15 od 04.02.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu (Službeni glasnik BiH broj 8/18) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora BiH, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Tužilaštva.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa stoga i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum: 04.03.2019. godine

Glavni tužilac:

Gordana Tadić