

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**TUŽILAŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE**



**INFORMACIJA O RADU ZA 2022. GODINU**

**SARAJEVO, 2023. GODINA**



## SADRŽAJ

<b>UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>1. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA.....</b>	<b>5</b>
1.2. TUŽILAČKI ODJELI .....	7
1.2.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I .....	7
1.2.2. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II .....	8
<b>2. IZVJEŠTAJ O RADU .....</b>	<b>9</b>
2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2022. GODINI .....	10
2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE) .....	16
SARADNJA SA MEĐUNARODNIM MEHANIZMOM ZA KRIVIČNE SUDOVE (MRMKS) .....	24
2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU).....	24
2.4. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA.....	31
2.5. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....	32
2.6. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE.....	33
2.7. RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....	37
2.8. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA BORB TERORIZMA .....	40
2.9. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORB ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE.....	41
2.10. RAD NA PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA.....	43
2.11. RAD NA PREDMETIMA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI I OSTALIH KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI TUŽILAŠTVA BIH .....	44
<b>3. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI .....</b>	<b>46</b>
3.1. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA BIH.....	46
3.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽIOCA .....	47
3.3. SARADNJA TUŽILAŠTVA BIH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA .....	47
3.4. RAD ODJELA ZA ODNOS E S JAVNOŠĆU TUŽILAŠTVA BIH .....	48
3.5. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BIH U 2022. GODINI .....	48
<b>4. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA, UZ OSVRT NA PROBLEME KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA TUŽILACA U RADU NA PREDMETIMA .....</b>	<b>52</b>
<b>5. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU .....</b>	<b>53</b>
<b>6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2022. GODINU .....</b>	<b>55</b>
<b>7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI.....</b>	<b>58</b>
7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BIH (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT) .....	58
7.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA U FBiH (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT).....	59
7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA RS (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT) .....	61
7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRIKTA (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT).....	62
7.5. PREDMETI ZA RAZNA KRIVIČNA DJELA (KTA PREDMETI) .....	64




---

7.6. PREDMETI ZA MALOLJETNE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA (KTM_PREDMETI).....	65
7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA (KTN_PREDMETI) .....	68
7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽILAŠTVA U BiH.....	69
<b>8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U BIH .....</b>	<b>74</b>
<b>ZAKLJUČAK .....</b>	<b>75</b>



## UVOD

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), Tužilaštvo BiH na godišnjem nivou sačinjava statističke preglede svojih aktivnosti i izvještava javnost i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o stanju kriminaliteta u državi, te na osnovu iskustava u radu predlaže zakonske reforme. Prema članu 10. istog Zakona, Tužilaštvo BiH ima pravo i dužnost da, u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o svom radu i o primjeni zakona Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, a na osnovu člana 11. stava 1. Zakona o Tužilaštvu BiH, Tužilaštvo BiH obavještava javnost o pojavama i problemima od opšteg značaja koje je zapazilo u svom radu, putem sredstava javnog informisanja ili na drugi način.

U skladu sa naprijed navedenim, Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2022. godinu sadrži pregled aktivnosti svih odjela i uprave ove institucije, s posebnim osvrtom na aktivnosti svakog odjela i uprave zasebno, te pregled podataka o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko distriktu.

U zaključnom dijelu date su smjernice za poboljšanje rada institucije, te zaključak koji sublimira sve aktivnosti obrađene ovim izvještajem.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Tužilaštvo BiH) je osnovano Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), kojim se regulišu osnovni principi poslovanja, nadležnost, kao i osnovi unutrašnje organizacije ove institucije. Tužilaštvo BiH je otpočelo sa radom 27.01.2003. godine. Tužilaštvom BiH rukovodi i isto predstavlja glavni tužilac. Osnovna funkcija Tužilaštva BiH je postupanje u krivičnim predmetima iz zakonom propisane nadležnosti, i to:

- sprovođenje istraga za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelaca pred Sudom Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima;
- primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala.

Pored gore navedenog, Tužilaštvo BiH izrađuje statističke preglede svojih aktivnosti putem izvještaja o radu, te priprema informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju, a na osnovu dostavljenih podataka od strane Federalnog tužilaštva Federacije BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko distrikta BiH.

Poslovi Tužilaštva BiH se vrše u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, a u skladu sa Zakonom o Tužilaštvu BiH obavljaju ih glavni tužilac Tužilaštva BiH, četiri zamjenika glavnog tužioca Tužilaštva BiH, te tužioci Tužilaštva BiH.

Tužilaštvo BiH je nezavisno u svome radu, kako u odnosu na sve sudionike u krivičnom postupku, tako i u odnosu na državne i druge organe javne vlasti i međunarodne organizacije. Svaka radnja bilo koje komponente Tužilaštva BiH, pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju Tužilaštva BiH.



## 1. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA

Tužilaštvom BiH rukovodi i predstavlja ga glavni tužilac Tužilaštva BiH. Nadležnosti i ovlaštenja glavnog tužioca Tužilaštva BiH propisani su Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Zakonom o Tužilaštvu BiH predviđeno je da glavni tužilac ima četiri zamjenika i sekretara. U odsustvu glavnog tužioca, ili eventualne spriječenosti, glavnog tužioca Tužilaštva BiH mijenja jedan od zamjenika glavnog tužioca. Administrativne poslove Tužilaštva BiH, kao i pomoć glavnom tužiocu na ovim poslovima, pruža sekretar Tužilaštva BiH.

Unutrašnja organizacija Tužilaštva Bosne i Hercegovine propisana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva Bosne i Hercegovine, koji je donesen na osnovu Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Pravilnik). Pravilnikom je utvrđena organizacija Tužilaštva Bosne i Hercegovine, kao i potrebni broj stručnog i administrativno – tehničkog osoblja.

Odlukom VSTV-a Bosne i Hercegovine, na sjednici od 20.10.2022. godine, dotadašnji v.d. glavnog tužioca, Milanko Kajganić, imenovan je za glavnog tužioca Tužilaštva BiH. Pored navedenog, u 2022. godini dužnost zamjenika glavnog tužioca obavljali su Ismet Šuškić, dok je od dana 23.03.2022. godine na poziciju zamjenika glavnog tužioca imenovan Ivan Matešić, za rukovodioca Posebnog odjela za ratne zločine dana 08.08.2022. godine imenovana je zamjenik glavnog tužioca Diana Kajmaković, koja je ujedno rukovodila i Odsjekom II do 31.10.2022. godine, kada je odlukom Prvostepene disciplinske komisije za tužioce VSTV-a privremeno udaljena od vršenja dužnosti zamjenika glavnog tužioca, a predmetnu odluku potvrdila je Drugostepena disciplinska komisija za tužioce dana 10.11.2022. godine.

Tokom 2022. godine u Tužilaštvu BiH bilo je zaposleno 60 tužilaca, računajući tri suspendovana tužioca, jednog tužioca koji je u novembru 2020. godine izabran ispred Tužilaštva BiH za člana VSTV-a BiH, a koji je u februaru 2021. godine imenovan za potpredsjednicu VSTV-a, 3 tužioca koja su prestala sa radom u Tužilaštvu, odnosno 1 tužilac je penzionisan, 1 tužilac je imenovan za sudiju Suda BiH, 1 tužilac je imenovan za tužioca u FBiH i 2 tužioca koja su dana 01.07.2022. godine imenovana u Tužilaštvo BiH.

Tužioci Tužilaštva BiH su raspoređeni u dva odjela i to Posebni odjel za ratne zločine koji ima tri odsjeka u kojima je formirano šest timova koji se temelje na već postojećoj podjeli poslova po regionalnom principu i to: Tim 1 - Sjeverozapadna Bosna i dio Posavine; Tim 2 - Srednja Bosna; Tim 3 - Istočna Bosna (dolina Drine) i dio Posavine; Tim 4 - Sarajevo i Istočna Bosna uključujući Foču; Tim 5 - Zapadna Hercegovina i dolina Neretve; Tim 6 – Srebrenica i Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju koji ima šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za privredni kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Upravom Tužilaštva BiH rukovodi glavni tužilac, dok sekretar Tužilaštva BiH, u skladu sa članom 16. Zakona o Tužilaštvu BiH, pomaže glavnom tužiocu u obavljanju administrativnih poslova i pri izradi administrativnog dijela plana iz člana 15. stav (2) navedenog zakona, također pod nadzorom glavnog tužioca, rukovodi, nadgleda i koordinira radom odjela uprave Tužilaštva BiH.



Poslovi iz nadležnosti uprave Tužilaštva BiH, koji se mogu svrstati u stručne, administrativne i tehničke poslove, obavljaju se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet glavnog tužioca, Ured sekretara, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za odnose s javnošću i Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala. Poslovi koji se mogu svrstati u poslove posebne podrške tužilačkim odjelima realizuju se kroz Ured registrara, te Odjel za istrage i podršku svjedocima.

Sa danom 31.12.2022. godine u Tužilaštvu BiH je bilo ukupno 220 zaposlenika i 6 volontera koji se ne ubrajaju u ukupan broj zaposlenih. U navedeni broj zaposlenih u Tužilaštvu BiH nisu uračunati zaposleni po IPA projektu - 22 zaposlenika. U ukupan broj zaposlenih na dan 31.12.2022. godine uključeni su tužioci, stručno i administrativno-tehničko osoblje i to: 57 tužilaca, 116 stručnog i 47 administrativno-tehničkog osoblja. Ovaj broj zaposlenih u 2022. godini je varirao (radi odlaska u penziju, prelaska na rad u drugu instituciju).

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji TBiH sistematizovana su ukupno 392 radna mjesta i to: 63 tužioca, 189 stručnog i 132 administrativno-tehničkog osoblja, tako da trenutna zaposlenost procentualno iznosi 90,47% tužilaca, 61,37% stručnog osoblja i 35,60% administrativnog osoblja, što predstavlja popunjenost od **56,12%** na nivou Tužilaštva BiH.

Na osnovu projekta „EU podrška reformama pravosuđa u BiH“ – IPA 2019 u aktivnostima Uspostavljanja kapaciteta za jačanje tužilaštava u provođenju finansijskih istraga u predmetima privrednog kriminala i srodnim krivičnim djelima, tokom 2022. godine u Tužilaštvu BiH bio je angažovan 1 ekonomski stručnjak, koji je radio na pružanju pomoći tužiocima u radu u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

U organizacionom smislu, u Tužilaštvu BiH postoje tri osnovne organizacione jedinice i to: dva tužilačka odjela i uprava Tužilaštva BiH, a što je i prikazano na Šemi broj 1.

**Šema broj 1. Organizacija Tužilaštva BiH**

<b>GLAVNI TUŽILAC</b>		
<b>ODJEL I (POSEBNI ODJELA ZA RATNE ZLOČINE)</b>	<b>ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)</b>	<b>UPRAVA</b>

Tužilaštvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz uRED glavnog tužioca, Kolegij glavnog tužioca, Kolegij tužilaca, Kolegij tužilačkih odjela, kao i Kolegij uprave, koji postupaju u slučajevima kada to propisuje Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine ili Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH.



## 1.2. TUŽILAČKI ODJELI

Rad Tužilaštva BiH, a kako je to definisano Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH, organiziran je kroz tužilačke odjele i to: Odjel I (Posebni odjel za ratne zločine) i Odjel II (Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju). Rad u tužilačkim odjelima organizuju i nadgledaju rukovodioci odjela, koji za svoj rad neposredno odgovaraju glavnom tužiocu. U skladu sa Zakonom o Tužilaštvu BiH, zamjenici glavnog tužioca obavljaju dužnost rukovodilaca posebnih odjela. Odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća sistematizovane su 63 tužilačke pozicije.

### 1.2.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I

U Odjelu I, u okviru tri odsjeka, formirano je šest timova koji se temelje na već postojećoj podjeli poslova po regionalnom principu i to: Tim 1 - Sjeverozapadna Bosna i dio Posavine; Tim 2 - Srednja Bosna; Tim 3 - Istočna Bosna (dolina Drine) i dio Posavine; Tim 4 - Sarajevo i Istočna Bosna uključujući Foču; Tim 5 - Zapadna Hercegovina i dolina Neretve; Tim 6 – Srebrenica.

Šema broj 2. Organizacija Posebnog odjela za ratne zločine

ODJEL I - POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE		
<b>ODSJEK I</b> (Sarajevo i Istočna Bosna, uključujući i Foču i Zapadnu Hercegovinu i dolinu Neretve) Тим 4 и Тим 5	<b>ODSJEK II</b> (Sjeverozapadna Bosna i dio Posavine i Srednja Bosna) Tim 1 i Tim 2	<b>ODSJEK III</b> (Istočna Bosna-dolina Drine i dio Posavine i Srebrenica) Tim 3 i Tim 6

Tokom izvještajnog perioda u Odjelu I dolazilo je do promjene određenog broja tužilaca, odnosno prelaska istih iz odjela u odjel, te je prosječan broj tužilaca koji su radili u Odjelu I bio 27 tužilaca.

Ovim Odjelom do 10.04.2022. godine rukovodila je Ozrenka Nešković. Od 11.04.2022. godine Odjelom I rukovodi zamjenik glavnog tužioca Ivan Matešić, koji je ujedno i šef Odsjeka III. Za rukovodioca Posebnog odjela za ratne zločine imenovana je zamjenik glavnog tužioca Diana Kajmaković dana 08.08.2022. godine, koja je ujedno rukovodila i Odsjekom II do 31.10.2022. godine, kada je odlukom Prvostepene disciplinske komisije za tužioce VSTV-a privremeno udaljena od vršenja dužnosti zamjenika glavnog tužioca, a predmetnu odluku potvrdila je Drugostepena disciplinska komisija za tužioce dana 10.11.2022. godine. Šef Odsjeka I Posebnog odjela za ratne zločine bila je tužiteljica Sanja Jukić, koja je do 10.04.2022. godine obavljala dužnost i zamjenika rukovodioca ovog Odjela. Za zamjenika rukovodioca Odjela od 11.04.2022. godine imenovana je tužiteljica Marijana Čobović, koja ujedno obavlja dužnost i šefa Odsjeka I.

Na dan 31.12.2022. godine u Odjelu I ukupno je raspoređeno: 1 stručni saradnik-savjetnik – pravnik, 20 stručnih saradnika - pravnika, 1 stručni savjetnik – istražilac, 11 stručnih saradnika – istražilaca, 5 stručnih saradnika - koordinatora predmeta, 5 stručnih saradnika - analitičara, 2 stručna saradnika



analitičara na bazi podataka otvorenih predmeta ratnih zločina i 6 referenata specijalista – tužilačkih administrativno-tehničkih pomoćnika. Pored ovoga, 7 specijalista – tužilačko administrativno – tehničkih pomoćnika i 3 referenta specijaliste – tužilačko administrativno – tehnička pomoćnika radila su sa tužiocima oba odjela.

Pored gore navedenih zaposlenika u Odjelu I, u toku 2022. godine po IPA projektu bila su angažovana 22 zaposlenika i to: 9 stručnih saradnika - pravnika, 9 stručnih saradnika – istražilaca, 1 stručni saradnik za podršku svjedocima, 1 referent specijalist za podršku svjedocima, 1 referent specijalist upisničar, kao i 1 referent specijalist – tužilački administrativno-tehnički pomoćnik, uz napomenu da su 2 stručna saradnika - pravnika po IPA projektu raspoređena u POOK iz razloga hitnosti i obimnosti posla.

Međutim, broj stručnog i administrativnog osoblja se u toku 2022. godine mijenjao tako što je određeni broj zaposlenika bio odsutan u različitim terminima zbog porodijskog odsustva, prelaska na rad u drugu instituciju, odlaska na neplaćeno odsustvo.

U određenim predmetima, gdje se radilo o izuzetno kompleksnim istragama, tužiocima je po potrebi dodjeljivano više stručnih saradnika - pravnika, što je u značajnoj mjeri doprinosilo efikasnijem radu na najsloženijim predmetima ratnih zločina.

### 1.2.2. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II

U Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju ima šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za privredni kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH.

**Šema broj 3. Organizacija Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju**

<b>ODJEL II - POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU</b>					
<b>ODSJEK ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL</b>	<b>ODSJEK ZA KORUPCIJU</b>	<b>ODSJEK ZA PRIVREDNI KRIMINAL</b>	<b>ODSJEK ZA TERORIZAM</b>	<b>ODSJEK ZA KRIJUMČARENJE LJUDI I TRGOVINU LJUDIMA</b>	<b>ODSJEK ZA MEĐUNARODNU PRAVNU POMOĆ I OSTALA KRIVIČNA DJELA IZ NADLEŽNOSTI TBIH</b>

Posebnim odjelom za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u 2022. godini rukovodio je zamjenik glavnog tužioca Ismet Šuškić, koji je ujedno i šef Odsjeka za privredni kriminal. Zamjenik glavnog tužioca Diana Kajmaković je obavljala navedenu dužnost i dužnost šefa Odsjeka za organizirani kriminal sve do 07.08.2022. godine, kada je postavljena za rukovodioca Posebnog odjela





za ratne zločine. Za šefa Odsjeka za organizirani kriminal 08.08.2022. godine imenovan je tužilac Džermin Pašić. Šef Odsjeka za terorizam do 18.1.2022. godine bio je tužilac Ćazim Hasanspahić, nakon čega je dana 19.01.2022. godine za šefa Odsjeka za terorizam imenovan tužilac Ivana Petković. Šef Odsjeka za korupciju do 18.01.2022. godine bio je tužilac Vedrana Mijović, nakon čega je od 19.01.2022. godine za šefa Odsjeka za korupciju imenovan tužilac Bojana Jolović. Šef Odsjeka za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima do 07.08.2022. godine bio je tužilac Sena Uzunović, a od 08.08.2022. godine je tužilac Ahmed Mešić. Šef Odsjeka za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH do 31.08.2022. godine bio je tužilac Oleg Čavka, a od 01.09.2022. godine za šefa Odsjeka za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH imenovan je tužilac Nives Kanevčev.

Na dan 31.12.2022. godine u Odjel II raspoređeno je bilo: 1 stručni saradnik-savjetnik – pravnik, 1 stručni savjetnik – ekonomista, 28 stručnih saradnika – pravnika, 2 stručna saradnika - savjetnika – istražioca, 6 stručnih saradnika – istražilaca, 2 stručna saradnika – istražioca za privredni kriminal, 2 stručna saradnika – koordinatora predmeta i 5 referenata specijalista tužilačkih administrativno – tehničkih pomoćnika (3 referenta specijaliste – tužilačko administrativno – tehnička pomoćnika radila su sa tužiocima oba odjela), kao i 2 stručna saradnika – pravnika angažovana po IPA projektu.

## 2. IZVJEŠTAJ O RADU

Informaciju o radu tužilačkih odjela u izvještajnom periodu dat ćemo u nastavku za svaki odjel pojedinačno, sa osvrtom na oznake upisnika u kojima se evidentiraju krivični predmeti, a koji se obrađuju u gore navedenim odjelima. Oznake predmeta imaju za cilj evidentiranje i praćenje istih u radu. Oznake i opis krivičnih upisnika koji se vode u Tužilaštvu BiH, a kojima se označavaju krivični predmeti, su:

- **KT** - Registar poznatih počililaca krivičnih djela (pravna i fizička lica);
- **KT-RZ** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela ratnog zločina;
- **KTPO** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela privrednog kriminala;
- **KTK** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela korupcije;
- **KTKV** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela visoke korupcije;
- **KT** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela terorizma;
- **KTO** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela organiziranog kriminala;
- **KTOV** - Registar poznatih počililaca krivičnog djela organiziranog kriminala visoke korupcije;
- **KTN** - Registar krivičnih predmeta nepoznatih počililaca;
- **KTN-RZ** - Registar nepoznatih počililaca krivičnog djela ratnog zločina;
- **KTNT; KTNK; KTNPO; KTNO** - Registar krivičnih predmeta nepoznatih počililaca (krivična djela terorizma, korupcije, privrede i organiziranog kriminala);
- **KTM** - Registar krivičnih predmeta maloljetnih počililaca;
- **KTPOM** - Registar predmeta međunarodne pravne pomoći;
- **KTEKS** - Registar predmeta ekstradicije;
- **KTA** - Registar raznih krivičnih predmeta;
- **KTA-RZ** - Registar raznih krivičnih predmeta ratnog zločina;
- **KTAT, KTAK, KTAPO, KTAO** - Registar raznih krivičnih predmeta (krivična djela terorizma, korupcije, privrede i organiziranog kriminala);
- **KTŽ; KTTŽ; KTKŽ; KTPOŽ; KTOŽ, KTKVŽ, KTOVŽ** - Žalba na presudu (krivična djela terorizma, korupcije, visoke korupcije, privrede i organiziranog kriminala);
- **KTP** - Pritužbe na odluke;
- **KTF** – Registar krivičnih predmeta za finansijske istrage;



Oznake upisnika za predmete općih poslova: **A; A-RZ; A-P; A-US; A-I; A-I-ZOSPI; A-R; P; R.**

Početak 2011. godine, od strane VSTV-a je implementiran Sistem upravljanja predmetima u tužilaštvima (TCMS) koji ima za svrhu potpunu automatizaciju procesa rada u sudovima i tužilaštvima, čime se omogućava veća efikasnost i transparentnost u radu osoblja, te praćenje statističkih podataka i izvještavanje, kako na nivou pojedinačnih pravosudnih institucija, tako i na nivou kantona, entiteta i cijele države. Rad u TCMS sistemu je uređen Pravilnikom o sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima, koji donosi Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine. U Tužilaštvu Bosne i Hercegovine primjena automatske dodjele predmeta tužiocima u potpunosti je implementirana od 16.07.2021. godine.

## **2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2022. GODINI**

Rezultati rada za izvještajni period obuhvataju aktivnosti tužilačkih odjela koje će biti prezentovane kroz ostvarenu normu i kvalitet rada, te pregled prijava, pregled istraga i pregled podignutih optužnica.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine je donijelo Pravilnik o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, kojim su propisana orijentaciona mjerila za praćenje i mjerenje rada i radnih rezultata svih tužilaca u tužilaštvima Bosne i Hercegovine, tj. u pravosuđu Bosne i Hercegovine.

Ukupan broj optužnica u izvještajnom periodu je bio 174, protiv 339 lica, od toga je 17 optužnica protiv 58 lica preneseno iz ranijeg perioda u kojima do 01.01.2022. godine nije donesena odluka Suda BiH, u 2022. godini je podignuto ukupno 157 optužnica protiv 281 lica. Potvrđeno je 145 optužnica protiv 252 lica, odbijena je 1 optužnica protiv 2 lica, dok za 28 optužnica protiv 85 lica do 31.12.2022. godine nije donesena odluka Suda BiH.

Kada su u pitanju prvostepene presude, ukupan broj presuda je 158 za 308 lica, od toga su 54 presude za 84 lica zatvorske kazne, 81 presuda protiv 140 lica uslovne osude, 3 presude protiv 12 lica novčane kazne, 2 odbijajuće presude protiv 7 lica i 14 oslobađajućih presuda protiv 55 lica, dok je u odnosu na jedno pravno lice donesena odluka kojom se obustavlja postupak. Također, u 4 predmeta protiv 9 lica doneseno je rješenje o obustavi postupka.

U izvještajnom periodu uložene su 34 žalbe protiv 89 lica, od toga je uvaženo 6 žalbi protiv 10 lica, a odbijeno 27 žalbi protiv 63 lica.

Tokom 2022. godine, po optužnicama ovog Tužilaštva Sud BiH je donio 163 pravosnažne presude protiv 297 lica. Od tog broja doneseno je 146 osuđujućih pravosnažnih presuda protiv 241 lica, od čega su zatvorske kazne u 58 predmeta protiv 83 lica, 84 uslovne osude protiv 145 lica i u 4 predmeta protiv 13 lica izrečena je novčana kazna. U 16 predmeta protiv 52 lica donesena je oslobađajuća presuda. Također, u 1 predmetu protiv 2 lica donesena je odbijajuća presuda, dok je u odnosu na 1 pravno lice i 1 fizičko lice donesena odluka kojom se obustavlja postupak.

U toku 2022. godine bila su ukupno 94 sporazuma o priznanju krivice za 168 lica. Sud Bosne i Hercegovine je prihvatio 86 sporazuma o priznanju krivice za 149 lica, dok je za 1 predmet u odnosu



na 5 lica sporazum odbijen. Sud BiH, do kraja 2022. godine, nije donio odluku za predloženih 7 sporazuma protiv 14 lica.

Po optužnicama ovog tužilaštva, u izvještajnom periodu ukupno je pravosnažnim presudama izrečeno 230 godina i 11 mjeseci kazni zatvora i novčane kazne u ukupnom iznosu od 530.800,00 KM.

U izvještajnom periodu predloženo je oduzimanje imovinske koristi u iznosu od 3.291.699,13 KM, dok je privremeno blokirana imovina u iznosu od 6.111.897,50 KM, prvostepenim presudama oduzeta je imovinska korist u iznosu od 3.266.894,18 KM i drugostepenim presudama trajno oduzeta imovinska korist u iznosu od 1.695.384,32 KM.

Rezultati rada Tužilaštva BiH, u izvještajnom periodu, ukazuju da je ostvarena kolektivna norma **124,81%**. Kvalitet tužilačkih odluka, kada su u pitanju optužnice u izvještajnom periodu, iznosi **91,97%**, dok kvalitet tužilačkih odluka, kada su u pitanju naredbe o nesprovođenju i obustavljanju istraga, iznosi **99,27%**.

Ukupni rezultati rada Tužilaštva BiH na prijavama u toku 2022. godine, prikazani prema broju predmeta i lica, su sljedeći:

- Neriješene prijave iz ranijih godina na početku izvještajnog perioda: 863 predmeta u odnosu na 5207 lica;
- Zaprimitljene prijave u toku izvještajnog perioda: 563 predmeta u odnosu na 2123 lica;
- Ukupno prijave u radu u toku izvještajnog perioda: 1426 predmeta u odnosu na 7330 lica;
- Riješene prijave u toku izvještajnog perioda: 584 predmeta u odnosu na 2309 lica;
- Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda: 842 predmeta u odnosu na 5021 lice.

**TABELARNI PREGLED PRIJAVA ISKAZANIH PO PREDMETIMA I LICIMA  
ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD 01.01 - 31.12.2022.**

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina		Primitljeno prijava u toku izvještajnog perioda		Ukupno u radu prijave u toku izvještajnog perioda		Riješeno prijava u toku izvještajnog perioda		Neriješeno prijava na kraju izvještajnog perioda	
	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
<b>KOLONA =</b>										
<b>UKUPNO</b>	<b>863</b>	<b>5207</b>	<b>563</b>	<b>2123</b>	<b>1426</b>	<b>7330</b>	<b>584</b>	<b>2309</b>	<b>842</b>	<b>5021</b>

U odnosu na 2021. godinu, priliv prijava u 2022. godini je povećan za 12 predmeta u odnosu na predmete i za 531 lice u odnosu na lica. Broj prijava u radu je smanjen za 12 u odnosu na predmete i povećan za 418 u odnosu na lica, dok je broj riješenih prijava povećan za 1 u odnosu na predmete i povećan za 603 u odnosu na lica. Nadalje, broj neriješenih prijava na kraju izvještajnog perioda je



smanjen za 13 predmeta i smanjen u odnosu na 185 lica. Evidentno je da je na kraju 2022. godine došlo do smanjenja broja neriješenih prijava, te povećanja riješenih prijava.

Ukupni rezultati rada Tužilaštva BiH na istragama u toku 2022. godine, prikazani prema broju predmeta i lica, su sljedeći:

- Neriješene istrage iz ranijih godina na početku izvještajnog perioda: 323 predmeta u odnosu na 1839 lica;
- Naređene istrage u toku izvještajnog perioda: 210 predmeta u odnosu na 792 lica;
- Istrage u radu u toku izvještajnog perioda: 533 predmeta u odnosu na 2631 lice;
- Riješene istrage u toku izvještajnog perioda: 253 predmeta u odnosu na 714 lica;
- Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda: 280 predmeta u odnosu na 1917 lica.

**TABELARNI PRIKAZ ISTRAGA ISKAZANIH PO PREDMETIMA I LICIMA  
ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD 01.01 - 31.12.2022.**

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješene istrage iz ranijih godina		Naređeno istraga u toku izvještajnog perioda		Ukupno u radu istraga u toku izvještajnog perioda		Ukupno riješeno istraga u toku izvještajnog perioda		Broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda	
	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
<b>KOLONA =</b>										
<b>UKUPNO</b>	<b>323</b>	<b>1839</b>	<b>210</b>	<b>792</b>	<b>533</b>	<b>2631</b>	<b>253</b>	<b>714</b>	<b>280</b>	<b>1917</b>

Vrste procesnih odluka u fazi rješavanja prijava rezultirale su naredbom o sprovođenju istrage u 210 predmeta protiv 792 lica, u 279 predmeta protiv 949 lica su donesene naredbe o nesprovođenju istrage, dok je na drugi način riješeno 95 predmeta protiv 568 lica. Vrste procesnih odluka u fazi rješavanja istraga u izvještajnom periodu rezultirale su naredbom o obustavi istrage u 85 predmeta protiv 367 lica, u 157 predmeta protiv 281 lica podizanjem optužnice, a 11 istraga protiv 66 lica je riješeno na drugi način.

Na kraju izvještajnog perioda u fazi prijave tužiocima su riješili 584 predmeta u odnosu na 2309 lica, dok su u fazi istrage riješili 253 predmeta u odnosu na 714 lica. Na kraju izvještajnog perioda ukupno je riješeno 627 predmeta u odnosu na 2231 lice.



**TABELARNI PRIKAZ VRSTE PROCESNIH ODLUKA DONESENIH U „KT“ PREDMETIMA I LICIMA ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD 01.01 - 31.12.2022.**

Vrsta predmeta "KT"	U fazi rješavanja prijava						U fazi rješavanja istraga					
	Broj naredbi o nesproved. istrage		Broj naredbi o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način		Broj naredbi o obustavi istrage		Broj podignutih optužnica		Riješeno na drugi način	
KOLONA =	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
<b>UKUPNO</b>	<b>279</b>	<b>949</b>	<b>210</b>	<b>792</b>	<b>95</b>	<b>568</b>	<b>85</b>	<b>367</b>	<b>157</b>	<b>281</b>	<b>11</b>	<b>66</b>

U odnosu na 2021. godinu, u Tužilaštvu BiH je smanjen broj naređenih istraga za 80 predmeta, dok je u odnosu na lica povećan za 34. Broj riješenih istraga je manji u odnosu na 65 predmeta i manji za 96 lica. U odnosu na prethodnu godinu, broj neriješenih istraga na kraju izvještajnog perioda je manji za 35 u odnosu na predmete, te veći u odnosu na 70 lica. Evidentno je došlo do smanjenja neriješenih istraga u toku izvještajnog perioda, u odnosu na predmete, te je došlo do smanjenja broja riješenih istraga.

Bitno je napomenuti da su tokom 2022. godine tužiocima Odjela II podigli 137 optužnica protiv 219 lica, dok su u 2021. godini podigli 151 optužnicu protiv 278 lica. Razlozi koji su neposredno uticali na smanjenje broja podignutih optužnica u 2022. godini, a samim tim i na smanjenje broja riješenih istraga, vezuju se za činjenicu da je na kolegiju tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, koji je održan 24.11.2021. godine, sa ciljem poboljšanja kvaliteta podignutih optužnica donesen zaključak po pitanju imovinskog cenzusa za krivično djelo Nedozvoljen promet akciznih proizvoda iz člana 210a. i krivično djelo Nedozvoljeno skladištenje robe iz člana 210b. Predmetnim zaključkom je definisano da se, u skladu sa poreznim propisima BiH, neće smatrati krivičnim djelom stavljanje u promet proizvoda koji nisu obilježeni kontrolnim i poreznim markicama, niti skladištenje akcizne robe u prostoriji koja nije registrovana za tu namjenu, ako se radi o količini do 100 kg duhana, odnosno 250 šteka cigareta ili zajedno (duhana i cigareta), čija ukupna vrijednost ne prelazi 10.000,00 KM, odnosno da je u tim slučajevima Uprava za indirektno oporezivanje dužna pokretati prekršajne postupke. Dakle, tokom 2021. godine za navedena krivična djela podignuto je 77 optužnica protiv 93 lica, dok su u 2022. godini podignute 44 optužnice protiv 51 lica, odnosno da se radi o razlici od 33 optužnice u odnosu na 42 lica, koja je uticala na smanjenje broja optužnica u 2022. Namjera Tužilaštva je da se na ovaj način pozitivno utiče na kvalitet podignutih optužnica.

Ukupni rezultati rada Tužilaštva BiH na optužnicama u toku 2022. godine, prikazani prema broju predmeta i lica, su sljedeći:

- Podignute optužnice u toku izvještajnog perioda: 157 predmeta u odnosu na 281 lice;
- Potvrđene optužnice u toku izvještajnog perioda: 145 predmeta u odnosu na 252 lica;
- Optužnice čije je potvrđivanje odbijeno u toku izvještajnog perioda: 1 predmet u odnosu na 2 lica;



- Optužnice koje su podignute u toku izvještajnog perioda, a u kojima do 31.12.2022. godine nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja: 28 predmeta u odnosu na 85 lica.

**TABELARNI PODACI O PODIGNUTIM OPTUŽNICAMA ISKAZANI  
PO PREDMETIMA I LICIMA ZA IZVJEŠTAJNI PERIOD 01.01 - 31.12.2022.**

Vrsta predmeta "KT"	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog perioda, a u kojima do 1.1.2022. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja		Ukupan broj podignutih optužnica u toku izvještajnog perioda		Ukupan broj potvrđenih optužnica u toku izvještajnog perioda		Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno		Broj optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda, a u kojima sa 31.12.2022. nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja			
	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L		
<b>KOLONA =</b>												
<b>UKUPNO</b>	<b>17</b>	<b>58</b>	<b>157</b>	<b>281</b>	<b>174</b>	<b>339</b>	<b>145</b>	<b>252</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>28</b>	<b>85</b>

U odnosu na 2021. godinu, broj podignutih optužnica u odnosu na predmete je manji za 15 i u odnosu na lica manji za 53 lica. Broj potvrđenih optužnica u odnosu na predmete je također manji za 24 i manji za 60 lica.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakama „KTA“, u izvještajnom periodu tužiocu su radili po raznim izvještajima i informacijama te je ove vrste predmeta (KTA, KTAK, KTAO, KTAPO i KTAT) ukupno u radu bilo 1706, s tim da su 784 predmeta zaprimljena u izvještajnom periodu, dok su 922 prenesena iz ranijeg perioda. Na kraju izvještajnog perioda riješen je 661 „KTA“ predmet, dok je u radu ostalo 1045 predmeta ove oznake.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakama „KTN“, u izvještajnom periodu tužiocu su radili po raznim izvještajima i informacijama, te je ove vrste predmeta (KTN, KTNK, KTNO, KTNPO i KTNT) ukupno u radu bilo 454, s tim da su 134 predmeta zaprimljena u izvještajnom periodu, dok je 320 preneseno iz ranijeg perioda. Riješena su 122 predmeta, dok su u radu ostala 332 predmeta.

U predmetima sa oznakom KTARZ važno je napomenuti da se radi o predmetima ratnih zločina čije rješavanje, u najvećem broju slučajeva, zavisi od svjedoka u smislu otkrivanja potrebnih činjenica za rješavanje ove vrste predmeta. Također, u ovoj vrsti predmeta veliki je broj predmeta koji se odnosi na ekshumacije, a čije rješavanje traje više godina iz razloga otežanog utvrđivanja identiteta ekshumiranih lica. Ukupno u radu je bilo 1684, s tim da je 219 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 1465 preneseno iz ranijeg perioda. Na kraju izvještajnog perioda riješen je 481 predmet, dok su u radu ostala 1203 predmeta ove oznake.



Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTNRZ“, ukupno je u radu bilo 369, s tim da je 127 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok su 242 prenesena iz ranijeg perioda. Riješeno je 125 predmeta, dok su u radu ostala 244 predmeta.

**TABELARNI PRIKAZ PODATAKA O KTA, KTARZ, KTN I KTNRZ PREDMETIMA OD 01.01 - 31.12.2022.**

Vrsta predmeta	Neriješen o iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Riješeno u toku godine			Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješen o na kraju godine
				naredbom o nesprovode nju istrage	Naredba o obustavi istrage	Na drugi način		
KOLONA =	I	II	III III = I+II	IV	V	VI	VII VII=IV+V+VI	VIII VIII=III-VII
<b>KTA*</b>	922	784	1706	278	0	383	661	1045
<b>KTARZ</b>	1465	219	1684	225	0	256	481	1203
<b>KTN**</b>	320	134	454	21	57	44	122	332
<b>KTNRZ</b>	242	127	369	6	4	115	125	244
<b>UKUPNO</b>	<b>2949</b>	<b>1264</b>	<b>4213</b>	<b>530</b>	<b>61</b>	<b>798</b>	<b>1389</b>	<b>2824</b>

\* U KTA predmete spadaju KTA, KTAK, KTAO, KTAPO i KTAT predmeti

\*\* U KTN predmete spadaju KTN, KTNK, KTNO, KTNPO i KTNNT predmeti.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinioci maloljetna lica (KTM), Tužilaštvo BiH ima znatno manji broj ove vrste predmeta u odnosu na druga tužilaštva u BiH. U izvještajnom periodu bilo je u radu 5 predmeta ove vrste za 8 lica. U 2022. godini riješena su 3 predmeta za 5 lica, dok su na kraju izvještajnog perioda ostala neriješena 2 predmeta protiv 3 lica.

U odnosu na KTPOM/KTEKS predmete, u 2022. godini u radu je bilo 350 predmeta. Od ovog broja, 132 predmeta su prenesena iz prethodne godine, dok je 218 predmeta zaprimljeno u izvještajnom periodu. Tokom 2022. godine riješeno je 120 predmeta. U radu je ostalo 230 predmeta.

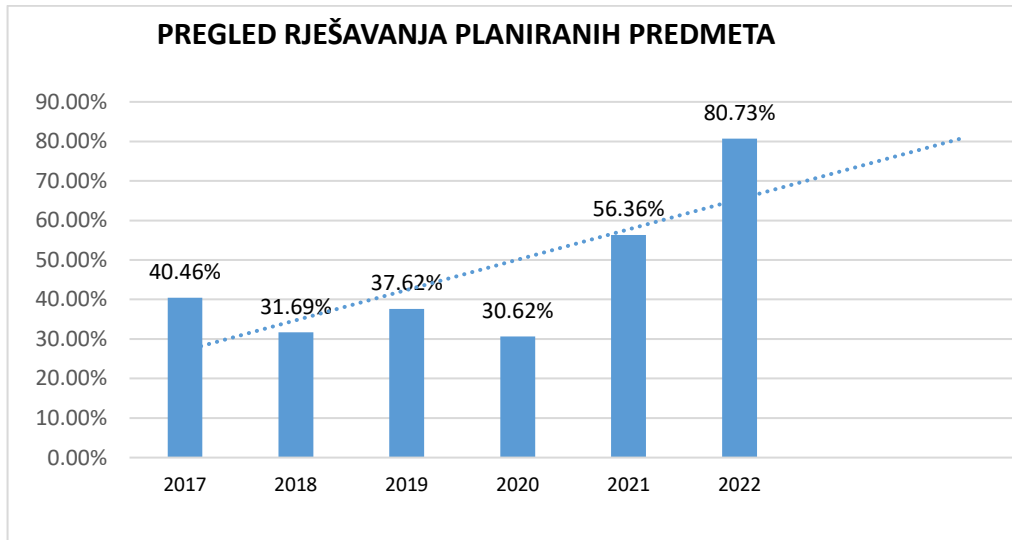
Dalja analiza rezultata rada, s obzirom na specifičnu nadležnost Tužilaštva BiH, odnosno različitu prirodu predmeta koji se procesuiraju u različitim odjelima ovog tužilaštva, razmatrat će se u ovom odjeljku kroz rad Odjela I (Posebni odjel za ratne zločine) i rad Odjela II (Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju), te kroz rad na predmetima korupcije i organiziranog kriminala kako slijedi u daljem tekstu.



## 2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE)

Tokom izvještajnog perioda ostvarena kolektivna norma Posebnog odjela za ratne zločine iznosila je 116,49%. U Posebnom odjelu za ratne zločine Odsjek I je ostvario kolektivnu normu od 136,04%, dok je Odsjek II ostvario kolektivnu normu od 112,86%, a Odsjek III je ostvario kolektivnu normu od 105,57%.

Tužiocima Posebnog odjela za ratne zločine su planom rješavanja predmeta za 2022. godinu planirali rješavanje 112 KT-RZ predmeta, da bi nakon analize realizacije plana sredinom 2022. godine planirali rješavanje 120 predmeta. Također, predmetnim planom pored KT-RZ predmeta planirano je rješavanje KTA-RZ i KTN-RZ predmeta. Ukupan procenat ostvarivanja plana po vrstama predmeta u 2022. godini iznosio je **80,73%**. Bitno je naglasiti da je procenat plana rješavanja predmeta ostvaren u znatno većem procentu u odnosu na period od kad se prati rad tužilaca na ovaj način, što je prikazano i na sljedećem grafikonu:



Grafikon 1.

Mimo plana tužiocima Posebnog odjela za ratne zločine riješili su i 51 KT-RZ, 56 KTA-RZ te 30 KTN-RZ predmeta, što je prikazano na sljedećoj tabeli:

Vrsta predmeta	Planirani obim	Riješeno	Procentualno
KT-RZ	120	105	87,50%
KTA-RZ	467	481	102,99%
KTN-RZ	124	125	100,80%





U odnosu na KTRZ predmete, u izvještajnom periodu riješeno je 78 prijava za 600 lica, dok je ukupno riješeno 48 istraga za 209 lica.

Tokom 2022. godine tužioci u Posebnom odjelu za ratne zločine podigli su ukupno 20 optužnica za 62 lica. Također, u 37 predmeta protiv 302 lica donesene su naredbe o nesprovođenju istrage, dok su u navedenom periodu u 20 predmeta protiv 110 lica donesene naredbe o obustavi istrage. Nadalje, u 21 predmetu protiv 145 lica donesene su naredbe o sprovođenju istrage. Tužioci su na drugi način riješili 20 prijava protiv 153 lica, dok je na drugi način riješeno 8 istraga, odnosno predmeta protiv 37 lica.

Na kraju izvještajnog perioda broj neriješenih prijava u KTRZ predmetima iznosi 146 prijava protiv 2456 lica, dok je broj neriješenih istraga 134 protiv 892 lica.

Ukupan broj predmeta u kojima su evidentirana nedostupna lica je 102 predmeta u odnosu na 276 nedostupnih lica, od kojih je 27 lica haške oznake A.

U toku izvještajnog perioda po optužnicama Odjela I doneseno je ukupno 16 prvostepenih presuda protiv 41 lica kojima je u 7 predmeta 12 lica osuđeno na kaznu zatvora, dok je u 4 predmeta 17 lica oslobođeno krivice. Sud BiH je u 1 predmetu protiv 4 lica donio odbijajuću presudu, dok je u 4 predmeta protiv 8 lica obustavljen krivični postupak. Ukupno je izrečeno 175 godina zatvora.

U izvještajnom periodu je na prvostepene presude uloženo 10 žalbi u odnosu na 33 lica. Također, u ovom periodu je odbijeno 11 žalbi protiv 30 lica.

U toku 2022. godine doneseno je ukupno 15 pravosnažnih presuda za 34 lica i to 10 osuđujućih presuda za 13 lica, te 5 oslobađajućih presuda za 21 lice. Ukupno je izrečeno 115 godina zatvora. Također, u 2022. godini bila su 2 sporazuma za 2 lica, koji su prihvaćeni od strane Suda BiH.

Kada je riječ o KTARZ predmetima, broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu iznosio je 481 predmet, dok su na kraju izvještajnog perioda ostala 1203 predmeta u radu. Broj riješenih predmeta KTNRZ iznosio je 125 predmeta, a ostala su neriješena 244 predmeta. Kada je riječ o KTPOM predmetima, tužioci Posebnog odjela za ratne zločine su imali u radu 9 predmeta i to 6 iz ranijeg perioda i 3 zaprimljena u izvještajnom periodu. Riješili su 1 predmet, dok je u radu ostalo 8 predmeta.

Dakle, kao što je navedeno u Posebnom odjelu za ratne zločine u izvještajnom periodu podignuto je 20 optužnica protiv 62 lica. Optužnicama su obuhvaćena krivična djela pravne kvalifikacije zločina protiv čovječnosti, genocid, ratni zločin protiv civilnog stanovništva i ratni zločin protiv ratnih zarobljenika.



KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONOM	PODIGNUTE OPTUŽNICE	
	PRED.	LICA
Član 142. KZ SFRJ - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	7	27
Član 171. KZ BiH – Genocid	1	1
Član 172. KZ BiH - Zločini protiv čovječnosti	7	14
Član 173. KZ BiH - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	4	13
Član 175. KZ BiH - Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	1	7
<b>UKUPNO:</b>	<b>20</b>	<b>62</b>

Bitno je naglasiti da je u toku 2022. godine podignuta jedna optužnica za krivično djelo Genocid iz člana 171. KZ-a BiH, odnosno da u 2021. godini nije bilo podignutih optužnica za ovo krivično djelo.

Podignute optužnice se u skladu sa Obavezujućim uputstvom glavnog tužioca objavljuju na web stranici Tužilaštva, čime je povećana transparentnost Tužilaštva BiH. Također, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je objavilo podatke o licima koja su od strane tužioca Međunarodnog suda za bivšu Jugoslaviju dobila standardnu oznaku „A“.

Istrage u predmetima ratnih zločina su zahtjevne i dugotrajne te uključuju veliki broj osumnjičenih lica od kojih je određeni broj nedostupan pravosudnim organima BiH. Također, određene probleme predstavljaju svjedoci i oštećeni koji imaju prebivalište ili boravište van teritorije BiH, a ne pokazuju spremnost da svjedoče ili je njihov dolazak otežan zbog objektivnih okolnosti. Važno je istaći da se predmeti ratnih zločina većinom dokazuju putem svjedoka. Određeni broj svjedoka je lošijeg zdravstvenog stanja i starije životne dobi što utiče na njihovu spremnost da svjedoče, zbog čega je u takvim situacijama Tužilaštvo pružalo pomoć svjedocima putem Odjela za podršku svjedocima.

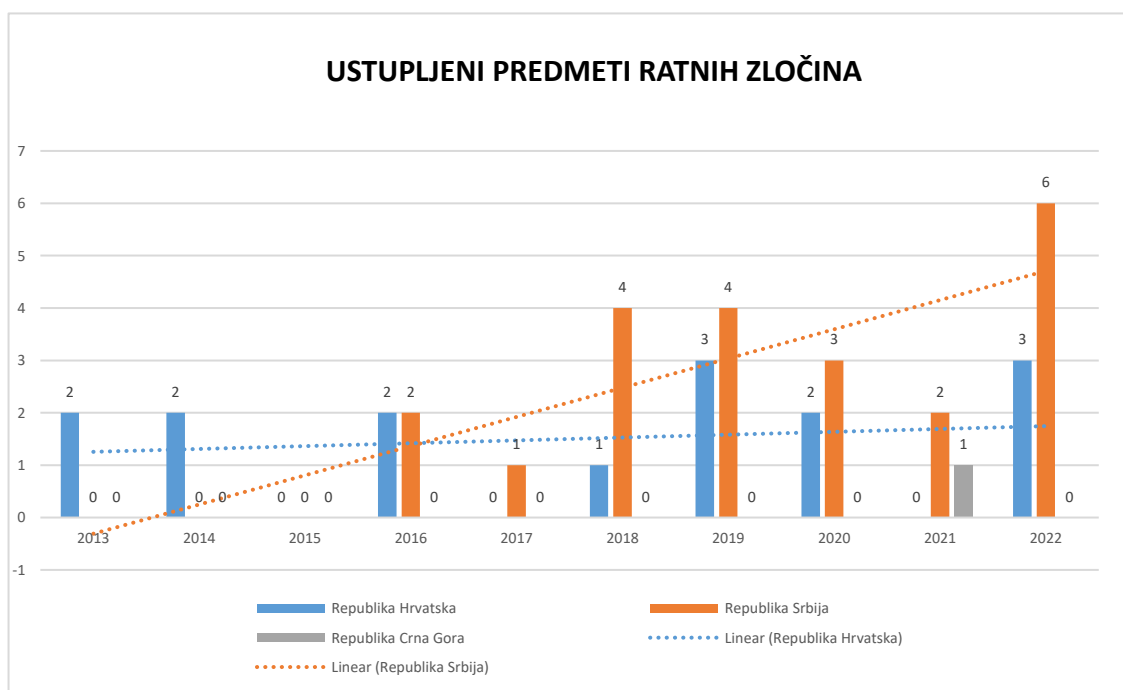
U Odjelu I nastavljena je regionalna saradnja koja predstavlja stratešku mjeru Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina usvojene 24.09.2020. godine, a u pojedinim predmetima u vezi procesuiranja počinitelaca krivičnih djela ratnih zločina značajna pomoć je ukazana od Ureda Tužilaštva MRMKS-a s obzirom da Tužilaštvo BiH u potpunosti primjenjuje standarde bivšeg Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju. U izvještajnom periodu Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je prenijelo 9 predmeta i to 3 Republici Hrvatskoj i 6 Republici Srbiji.



**TABELARNI PREGLED USTUPLJENIH PREDMETA**

Godina	Republika Hrvatska	Republika Srbija	Republika Crna Gora
2013	2	0	0
2014	2	0	0
2015	0	0	0
2016	2	2	0
2017	0	1	0
2018	1	4	0
2019	3	4	0
2020	2	3	0
2021	0	2	1
2022	3	6	0
<b>Ukupno</b>	<b>15</b>	<b>22</b>	<b>1</b>

**USTUPLJENI PREDMETI RATNIH ZLOČINA**



U toku 2022. godine održan je niz sastanaka u cilju jačanja regionalne saradnje. Predstavnici Tužilaštva BiH i Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije su dana 05.04.2022. godine održali sastanak u vezi bitnih pitanja regionalne saradnje dva tužilaštava, razmjene informacija, statusa predmeta, ustupanja predmeta na postupanje i uspostavljanja mehanizama za što bolju saradnju. Sa ciljem unapređenja



regionalne saradnje u procesuiranju ratnih zločina održan je sastanak u periodu od 10-11.10.2022. godine, kojem su prisustvovali predstavnici tužilaštava iz BiH, Tužilaštva za ratne zločine R Srbije, Specijalnog tužilaštva iz Crne Gore i Međunarodnog rezidualnog mehanizma za međunarodne krivične sudove. Na navedenom sastanku je zaključeno da su tužilaštva u Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori i Srbiji posljednjih godina unaprijedila saradnju u procesuiranju predmeta ratnih zločina kroz konferencije, sastanke i direktno angažovanje, te su u velikoj mjeri prevaziđeni mnogi izazovi identifikovani u prošlosti. Na većinu zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć između ovih zemalja odgovara se u roku. Veći broj predmeta sada se ustupa na krivično gonjenje, uključujući predmete koji obuhvataju osumnjičene višeg i srednjeg ranga, kao i posebno teške i složene zločine poput seksualnog nasilja u oružanom sukobu. Sudionici su naglasili postojanje podrške tužioca MRMKS-a, Sergea Brammertza, u omogućavanju ovih poboljšanja, međutim svi sudionici su konstatovali da je trend obrnut kada je u pitanju saradnja sa Hrvatskom. U odnosu na Tužilaštvo BiH i dalje postoji određeni broj zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć koji ostaju bez odgovora. U odnosu na Republiku Hrvatsku i dalje je otežana saradnja kada su u pitanju predmeti koji su kvalifikovani kao Zločini protiv čovječnosti i u kojima se radi o udruženom zločinačkom poduhvatu iz razloga što je Vlada Republike Hrvatske tokom 2015. godine donijela zaključak da se u navedenim predmetima ne postupa po zamolnicama za pružanje međunarodne pravne pomoći. Iz navedenih razloga u nekoliko predmeta su istrage završene, međutim, nije moguće podignuti optužnice jer nije postupljeno po zamolnicama Tužilaštva BiH, odnosno osumnjičena lica nisu ispitana.

Nadalje, u vezi regionalne saradnje potrebno je naglasiti da su na sastanku održanom 03.11.2022. godine predstavnici Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije potpisali Sporazum o razumijevanju i saradnji u oblasti podrške svjedocima i oštećenima i žrtvama radi njihovog učešća u krivičnom postupku za ratne zločine (Sporazum). Navedenim Sporazumom uređuje se saradnja strana potpisnica u vezi sa obezbjeđivanjem efikasne zaštite, podrške i pomoći svjedocima i oštećenima radi njihovog učešća u krivičnom postupku za ratne zločine, kao i unapređenje pomoći i podrške u ostvarivanju njihovih prava u krivičnom postupku kroz saradnju strana potpisnica.

Tužilaštvo BiH ima konstantnu podršku i pomoć od Ureda MRMKS-a koja je, između ostalog, značajno doprinijela podržavanju aktivnosti na radu u predmetima gdje su lica nedostupna organima gonjenja u BiH, a koja lica se nalaze u zemljama regije.

Uzimajući u obzir da Tužilaštvo BiH primjenjuje standarde Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, predstavnici Tužilaštva Bosne i Hercegovine i MRMKS-a u toku 2022. godine održali su sastanke 06.04.2022. godine na kojim se raspravljalo o preporukama sutkinje Joanne Korner, regionalnoj saradnji sa zemljama u regiji i prenosu predmeta susjednim zemljama, nastavku saradnje sa MRMKS-om u vezi pribavljanja i korištenja haških dokaza te vođenja evidencija i razmjene podataka u vezi lica kojima je pregledom dosijea tužilac Međunarodnog suda za bivšu Jugoslaviju dodijelio oznaku „A“. Pored regionalnih sastanaka, predstavnici Tužilaštva BiH i MRMKS-a održali su i sastanak dana 01.11.2022. godine na kojem je prije svega razgovarano o prenosu predmeta u zemlje regije, s obzirom da Tužilaštvo BiH ima određeni broj predmeta sa procesnom smetnjom, odnosno u istima su prijavljena/osumnjičena/optužena lica nedostupna i veliki broj istih se nalazi u susjednim državama, od čega najviše u Republici Hrvatskoj i Republici Srbiji. MRMKS i Tužilaštvo BiH imaju gotovo



svakodnevnu saradnju u razmjeni informacija i postupanja, a kao rezultat saradnje MRMKS-a i Tužilaštva BiH su upotrijebljeni podaci koji se tiču lica oznake „A“.

U prioritarno postupanje u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužilaštva BiH, u skladu sa Revidiranom državnom strategijom i Aneksom „B“, stavljeni su predmeti u kojima su lica koja su od tužioca Međunarodnog suda za bivšu Jugoslaviju dobila standardnu oznaku „A“. U periodu od 01.01.2022. godine do 31.12.2022. godine u Tužilaštvu BiH su donesene odluke za 23 lica kojima je dodijeljena oznaka „A“. Tužilaštvo BiH je u skladu sa Revidiranom državnom strategijom u Plan rješavanja predmeta za 2022. godinu u Posebnom odjelu za ratne zločine uvrstilo složene predmete i predmete u kojima su evidentirana lica oznake „A“.

U periodu 2020., 2021. i 2022. godine Tužilaštvo BiH je aktivno radilo na ispunjavanju svih strateških ciljeva zadatih u Revidiranoj državnoj strategiji, a koji se ogledaju i u prilagođavanju unutrašnje organizacije Posebnog odjela za ratne zločine kako bi mogli udovoljiti svim zahtjevima Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, Smjernicama VSTV-a BiH i preporukama sutkinje Joanne Korner. U 2022. godini okončan je proces ažuriranja podataka Centralizovane baze ratnih zločina Tužilaštva BiH ažuriranjem podataka iz 17 tužilaštava. Navedenim aktivnostima ispunjena je strateška mjera ažuriranja Centralizovane baze ratnih zločina.

U toku perioda 12-14.09.2022. godine održan je niz sastanaka sa predstavnicima OSCE-a BiH i predstavnicima Tužilaštva BiH u cilju nastavka Projekta uspostave baze podataka elektronskih dokaza (arhiva dokaza) koja je realizovana u saradnji OSCE-a BiH, VSTV-a BiH i Tužilaštva BiH. Na navedenim sastancima izvršena je evaluacija do sada preduzetih aktivnosti te dogovorena buduća postupanja, sve u cilju korištenja navedene baze u radu na predmetima u Posebnom odjelu za ratne zločine. Nadalje, ističemo da je pored OSCE-a BiH i MRMKS-a u radu na predmetima ratnih zločina pomoć i podršku pružio i UNDP BiH, te je sa svim navedenim institucijama Tužilaštvo BiH ostvarilo značajnu saradnju u više oblasti i projekata, a što je bilo od izuzetnog uticaja na unapređenje rada na procesuiranju ovih predmeta.

Tužilaštvo BiH redovno održava sastanke sa predstavnicima OSCE-a BiH te izvještava o različitim aktivnostima preduzetim u Odjelu I, te redovno dostavlja pregled negativnih odluka koje su donesene kroz godine u Odjelu I Tužilaštva BiH.

S obzirom da ni tokom 2022. godine nije formiran Nadzorni organ za praćenje provođenja Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, Tužilaštvo BiH je redovno nastavilo podnositi izvještaje o radu na predmetima ratnih zločina Stalnoj komisiji za efikasnost i kvalitet tužilaštva VSTV-a BiH, te sudjelovalo u svim aktivnostima sa predstavnicima Stalne komisije za efikasnost tužilaštava u BiH VSTV-a BiH, u cilju preduzimanja svih mjera kako bi Tužilaštvo BiH postupalo u najsloženijim predmetima u Posebnom odjelu za ratne zločine.

Tužilaštvo BiH ima konstantnu saradnju i sa Institutom za nestala lica Bosne i Hercegovine (INL BiH), Međunarodnom komisijom za nestala lica (ICMP), Međunarodnim komitetom Crvenog krsta (MKCK) i UNDP-em. U Posebnom odjelu za ratne zločine do 31.12.2022. godine podneseno je 112 prijedloga Sudu BiH za ekshumaciju za koje je sud donio odluke za ekshumaciju. Tužilaštvo BiH je nastavilo



saradnju sa ICMP-em u cilju identifikacije posmrtnih ostataka pronađenih u pojedinačnim i masovnim grobnicama. Potrebno je naglasiti da je Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH tokom 2022. godine nastavio ostvarivati značajnu saradnju sa udruženjima žrtava rata sa područja cijele Bosne i Hercegovine.

Na navedenim regionalnim sastancima predstavnici Tužilaštva BiH stalno naglašavaju da tužilaštva u regiji trebaju da ulože dodatne napore u traganju i utvrđivanju sudbine nestalih lica. U toku 2022. godine aktivno je nastavljeno postupanje u predmetu Tužilaštva BiH broj T20 0 KTARZ 0011667 16, koji predmet je pod nadzorom glavnog tužioca Tužilaštva BiH i rukovodioca Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH. U ovom predmetu se prikupljaju i provjeravaju informacije o mogućim lokacijama pojedinačnih i masovnih grobnica na području Bosne i Hercegovine. Na osnovu navedenog predmeta SIPA je formirala Operativni tim „TERRA”, čiji članovi postupaju po naredbama Tužilaštva BiH.

Također, u cilju smanjenja broja predmeta ratnih zločina, Tužilaštvo BiH je na osnovu odluka Suda BiH o ustupanju entitetskim tužilaštvima i Brčko distriktu BiH u skladu sa članom 27a. Zakona o krivičnom postupku BiH ustupilo vođenje postupka za 14 predmeta KT-RZ protiv 48 lica i to 11 predmeta protiv 38 lica u fazi prijave, 3 predmeta protiv 10 lica u fazi istrage. U toku 2022. godine je preneseno vođenje postupka entitetskim tužilaštvima i Brčko distriktu BiH za 94 KTN-RZ predmeta i 24 KTA predmeta.

U toku 2022. godine se nastavila kontinuirana edukacija tužilaca i stručnog osoblja Posebnog odjela za ratne zločine od strane domaćih i međunarodnih organizacija u cilju poboljšanja efikasnosti i kvaliteta rada na predmetima ratnih zločina.

Kada je riječ o predmetima sa oznakom “KT-RZ” u izvještajnom periodu, broj neriješenih prijava iz ranijeg perioda iznosio je 174 prijave protiv 2711 lica, dok je u 2022. godini zaprimljeno novih 50 prijava protiv 345 lica, te je ukupan broj prijava u KTRZ predmetima u izvještajnom periodu iznosio 224 prijave protiv 3056 lica. U izvještajnom periodu broj prijava koje su riješene je iznosio 78 prijava protiv 600 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda broj neriješenih prijava u Tužilaštvu BiH iznosio 146 prijava protiv 2456 lica.

**TABELARNI PRIKAZ PODATAKA O PRIJAVAMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU ZA KTRZ  
PREDMETE ODJELA I**

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimljene prijave u toku 2022. godine		Ukupno prijava u radu		Nesprovedene istrage		Naredene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda	
P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
174	2711	50	345	224	3056	37	302	21	145	20	153	78	600	146	2456



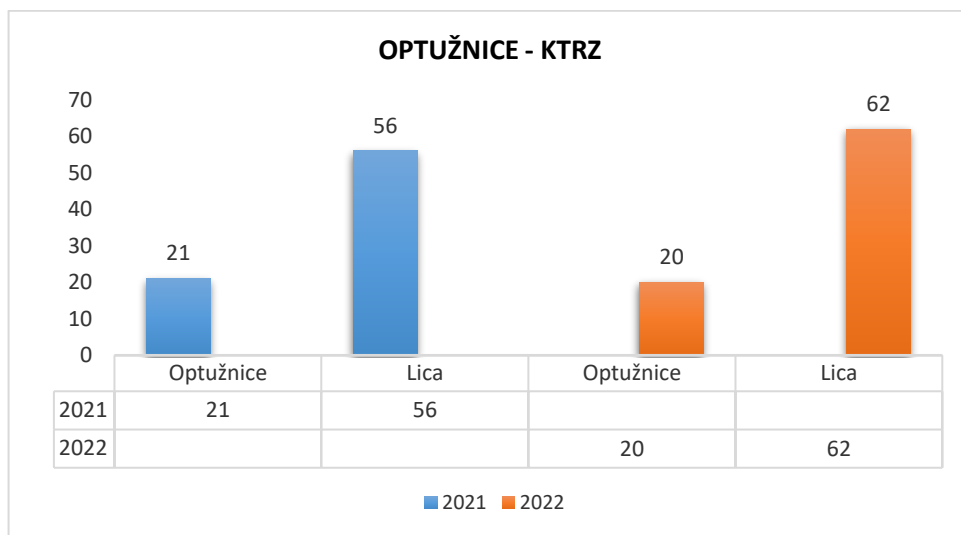
Broj neriješenih istraga iz ranijeg perioda u KTRZ predmetima iznosio je 161 istragu protiv 956 lica, dok je broj naređenih istraga u izvještajnom periodu iznosio 21 istragu protiv 145 lica, te je ukupan broj istraga tokom 2022. godine iznosio 182 istrage protiv 1101 lica.

U izvještajnom periodu broj istraga koje su riješene iznosi 48 istraga protiv 209 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda broj neriješenih istraga iznosio 134 istrage protiv 892 lica.

**TABELARNI PRIKAZ PODATAKA O ISTRAGAMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU ZA KTRZ  
PREDMETE ODJELA I**

Prenesene istrage iz ranijeg perioda		Naredbe o sprovođenju istrage		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda	
P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
161	956	21	145	182	1101	20	110	8	37	20	62	48	209	134	892

Kada je u pitanju rad Posebnog odjela za ratne zločine, tužiocu ovog Odjela su podigli 20 optužnica protiv 62 lica. Potvrđene su 22 optužnice u odnosu na 67 lica.



Grafikon 3.

Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela I iz 2021. godine, po pitanju podignutih optužnica, evidentno je da su tužiocu ovog Odjela tokom 2022. godine podigli 1 optužnicu manje u odnosu na predmete, dok je u odnosu na lica došlo do povećanja za 6 lica. Broj potvrđenih optužnica u odnosu na predmete je veći za 7, te je i broj lica povećan za 26. Evidentno je da je u izvještajnom periodu došlo do smanjenja broja podignutih optužnica u odnosu na predmete, ali je došlo do povećanja



u odnosu na broj lica. Broj potvrđenih optužnica je povećan u odnosu na broj predmeta i u odnosu na broj lica.

U toku izvještajnog perioda po optužnicama Odjela I doneseno je ukupno 16 prvostepenih presuda protiv 41 lica, kojima je u 7 predmeta 12 lica osuđeno na kaznu zatvora, dok je u 4 predmeta 17 lica oslobođeno krivice. Sud BiH je u 1 predmetu protiv 4 lica donio odbijajuću presudu, dok je u 4 predmeta protiv 8 lica obustavljen krivični postupak. Ukupno je izrečeno 175 godina zatvora.

U izvještajnom periodu je na prvostepene presude uloženo 10 žalbi u odnosu na 33 lica. Također, u ovom periodu je odbijeno 11 žalbi protiv 30 lica.

U toku 2022. godine doneseno je ukupno 15 pravosnažnih presuda za 34 lica i to 10 osuđujućih presuda za 13 lica, te 5 oslobađajućih presuda za 21 lice. Ukupno je izrečeno 115 godina zatvora. Također, u 2022. godini bila su 2 sporazuma za 2 lica, koji su prihvaćeni od strane Suda BiH.

### **SARADNJA SA MEĐUNARODNIM MEHANIZMOM ZA KRIVIČNE SUDOVE (MRMKS)**

Nakon zatvaranja Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ), ovlaštenja je preuzeo Međunarodni rezidualni mehanizam za krivične sudove (MRMKS), s kojim je Tužilaštvo Bosne i Hercegovine nastavilo intenzivnu saradnju. Tokom 2022. godine, od strane tužilaca Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH, upućeno je ukupno 49 zahtjeva za pružanje pomoći prema MRMKS-u, a od ovog broja 46 zahtjeva je upućeno prema Uredu tužioca, a 3 zahtjeva prema Uredu registrara. Tužilaštvo BiH je izdalo 23 saglasnosti za dostavljanje dokaza iz predmeta tzv. „Pravila puta“ koje su Uredu tužioca MRMKS-a uputile međunarodne organizacije i pravosudni organi inostranih zemalja. Tužilaštvo BiH je zaprimilo 2 (dva) zahtjeva za pomoć od strane Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo. U radu nema otvorenih zahtjeva iz 2022. godine.

Mandat oficira za vezu koji je finansiran od strane Evropske komisije sa sjedištem u Hagu, prestao je sa danom 30.09.2020. godine usljed nedostatka finansijskih sredstava, te od 01.10.2020. godine oficir za vezu Tužilaštva BiH uredno saraduje sa Uredom tužioca MRMKS-a iz Sarajeva, odnosno iz sjedišta Tužilaštva Bosne i Hercegovine u skladu sa odobrenim i raspoloživim resursima obezbijedenim od strane Tužilaštva Bosne i Hercegovine i UT MRMKS-a.

### **2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)**

Ostvarena kolektivna norma Odjela II za izvještajni period iznosi **133,82%**. Po odsjecima, ostvarena kolektivna norma iznosi: Odsjek za organizirani kriminal **140,79%**, Odsjek za privredni kriminal **169,43%**, Odsjek za korupciju **150,04%**, Odsjek za terorizam **93,13%**, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima **117,20%**, te Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine **110,43%**.

U toku 2022. godine, u radu Odjela II u predmetima inicijalne oznake „KT” bile su ukupno 1202 prijave protiv 4274 lica, pri čemu je u izvještajnom periodu zaprimljeno 513 novih prijava protiv 1778 lica, dok je iz ranijih godina kao neriješeno preneseno 689 prijava protiv 2496 lica. Zaključno sa danom





31.12.2022. godine, riješeno je ukupno 506 prijava protiv 1709 lica, tako da je na kraju posmatranog perioda u radu ostalo još 696 neriješenih prijava za 2565 lica.

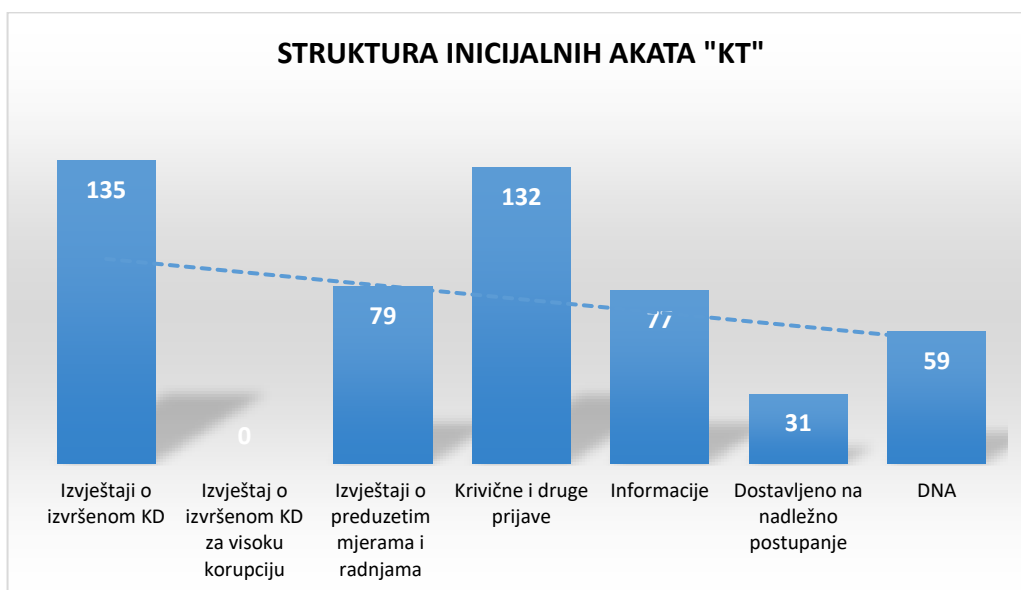
**TABELARNI PRIKAZ PODATAKA O PRIJAVAMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU ZA “KT“  
PREDMETE ODJELA II**

Neriješene prijave iz ranijeg perioda		Zaprimljene prijave u toku 2022. godine		Ukupno prijava u radu		Nesprovođenje istrage		Naređene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda	
P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
689	2496	513	1778	1202	4274	242	647	189	647	75	415	506	1709	696	2565

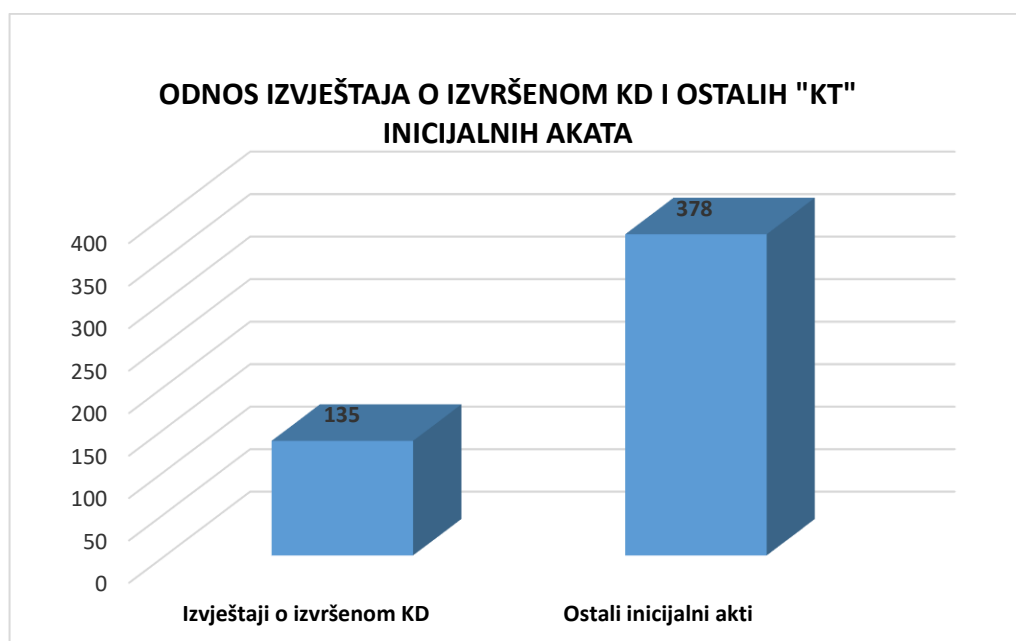
U izvještajnom periodu u predmetima Odjela II bila je ukupno 351 otvorena istraga protiv 1530 lica, pri čemu je u izvještajnom periodu otvoreno 189 istraga protiv 647 lica, a iz ranijeg perioda prenesena su 162 predmeta protiv 883 lica. Na dan 31.12.2022. godine riješeno je 205 istraga u odnosu na 505 lica. Tokom izvještajnog perioda obustavljeno je 65 istraga protiv 257 lica, podignuto je 137 optužnica protiv 219 lica, te su 3 istrage za 29 lica riješene na drugi način, tako da je ostalo neriješeno 146 istraga protiv 1025 lica.

U toku 2022. godine Tužilaštvo BiH zaprimilo je 513 prijava po kojima su formirani „KT“ predmeti, a u nastavku je prikazan tabelarni i grafički prikaz strukture podnosilaca prijava i strukture inicijalnih akata na osnovu kojih su formirani navedeni predmeti:

Institucija inicijalnog akta	Izveštaj o izvršenom KD	Izveštaj o izvršenom KD za visoku korupciju	Izveštaj o preduzetim mjerama i radnjama	Krivične prijave	Infor.	Dost. na nadležno postupanje	DNA	Ukupno
SIPA	12	0	29	0	16	0	0	57
Granična policija	48	0	9	0	11	0	0	68
UIO BiH	32	0	11	0	17	0	0	60
Tužilaštvo BiH	0	0	0	0	0	0	59	59
Tužil. FBiH i RS	0	0	0	0	0	31	0	31
CIK	0	0	0	0	5	0	0	5
MUP FBiH	25	0	16	1	0	0	0	42
MUP RS	18	0	14	0	4	0	0	36
Fizička i pravna lica	0	0	0	82	8	0	0	90
Anonimne prijave	0	0	0	21	10	0	0	31
Ag. za prev. korupcije	0	0	0	2	1	0	0	3
Ostalo	0	0	0	26	5	0	0	31
<b>UKUPNO</b>	135	0	79	132	77	31	59	513

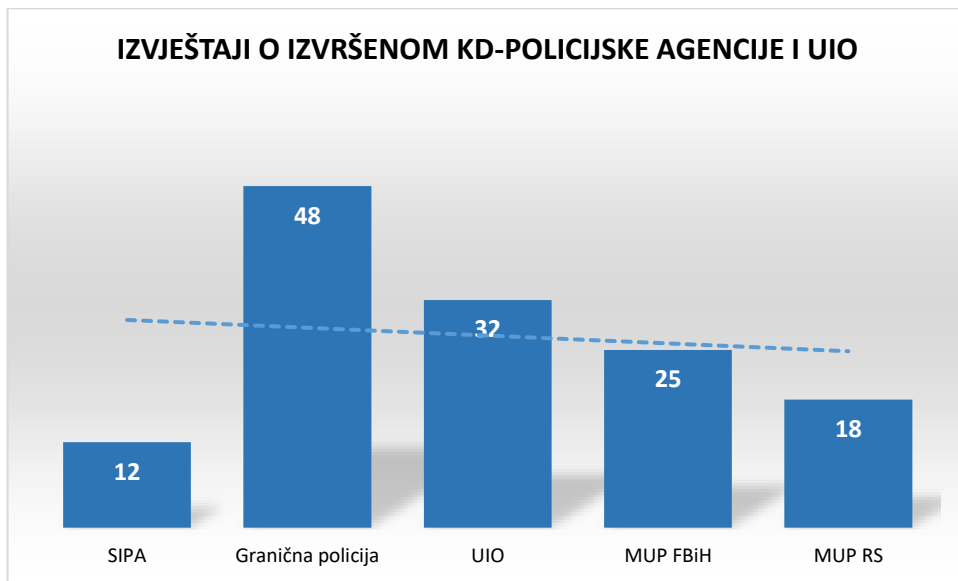


Grafikon 4.



Grafikon 5.

Od ukupnog broja zaprimljenih prijava u 2022. godini od strane policijskih agencija dostavljeno je 135 izvještaja o izvršenom krivičnom djelu, što procentualno iznosi **26,31%**, a što ukazuje da je broj dostavljenih izvještaja o izvršenom krivičnom djelu veoma nizak.



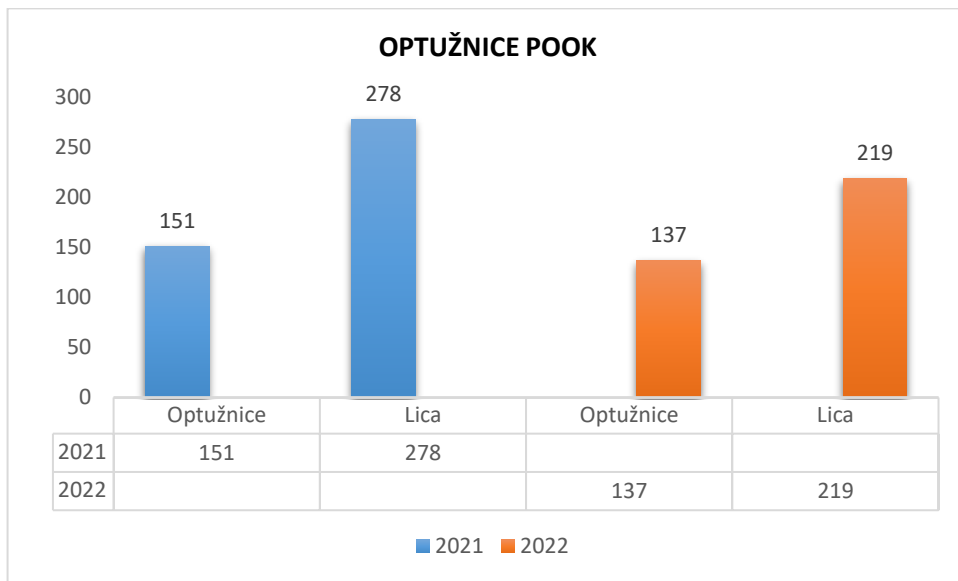
Grafikon 6.

Evidentno je da je tokom 2022. godine najveći broj izvještaja o izvršenom krivičnom djelu dostavila Granična policija Bosne i Hercegovine, odnosno 48 ili 35,55% (najveći broj izvještaja odnosi se na krivična djela Krijumčarenje ljudi i Nedozvoljen promet akciznih proizvoda. Također, Uprava za indirektno oporezivanje BiH dostavila je 32 ili 23,70% izvještaja o izvršenom krivičnom djelu koji su se odnosili na krivična djela Porezna utaja ili prevara i Nedozvoljen promet akciznih proizvoda.

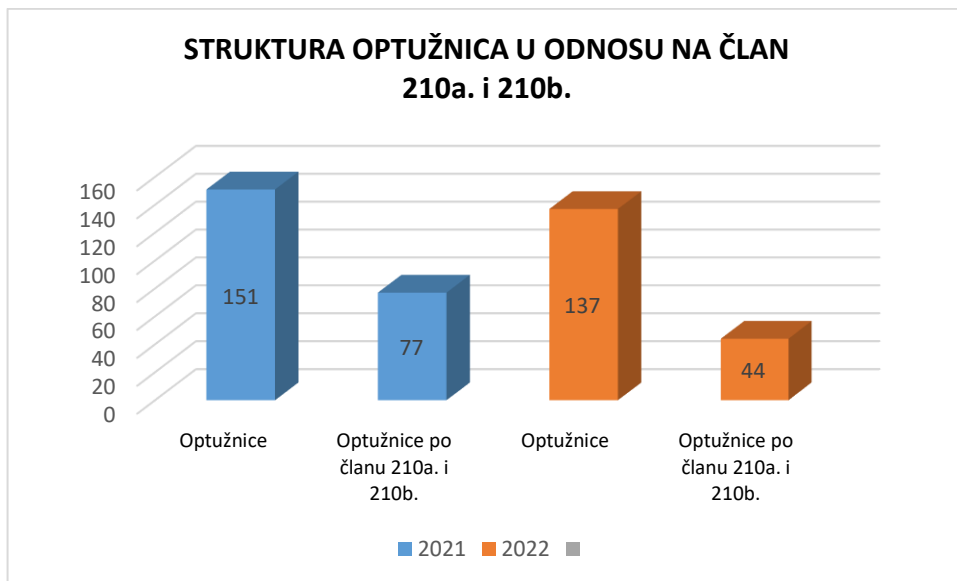
**TABELARNI PRIKAZ PODATAKA O ISTRAGAMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU ZA „KT“  
PREDMETE ODJELA II**

Prenesene istrage iz ranijeg perioda		Naredbe o sprovođenju istrage		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda	
P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L	P	L
162	883	189	647	351	1530	65	257	3	29	137	219	205	505	146	1025

Kada je u pitanju rad Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, tužiocima ovog Odjela su podigli 137 optužnica protiv 219 lica. Potvrđene su 123 optužnice u odnosu na 185 lica, odbijena je 1 optužnica u odnosu na 2 lica. U odnosu na 18 podignutih optužnica protiv 48 lica Sud BiH do kraja izvještajnog perioda nije donio odluku.



Grafikon 7.



Grafikon 8.

Dakle, tokom 2022. godine tužioci Odjela II podigli su 137 optužnica protiv 219 lica, dok su u 2021. godini podigli 151 optužnicu protiv 278 lica. Razlozi koji su neposredno uticali na smanjenje broja podignutih optužnica u 2022. godini vezuju se za činjenicu da je na kolegiju tužilaca Tužilaštva Bosne i Hercegovine, koji je održan 24.11.2021. godine, sa ciljem poboljšanja kvaliteta podignutih optužnica donesen zaključak po pitanju imovinskog cenzusa za krivično djelo Nedoizvoljen promet akciznih proizvoda iz člana 210a. i krivično djelo Nedoizvoljeno skladištenje robe iz člana 210b. Predmetnim zaključkom je definisano da se, u skladu sa poreznim propisima BiH, neće smatrati krivičnim djelom stavljanje u promet proizvoda koji nisu obilježeni kontrolnim i poreznim markicama, niti skladištenje akcizne robe u prostoriji koja nije registrovana za tu namjenu, ako se radi o količini do 100 kg duhana,



odnosno 250 šteka cigareta ili zajedno (duhana i cigareta), čija ukupna vrijednost ne prelazi 10.000,00 KM, odnosno da je u tim slučajevima Uprava za indirektno oporezivanje dužna pokretati prekršajne postupke. Dakle, tokom 2021. godine za navedena krivična djela podignuto je 77 optužnica protiv 93 lica, dok su u 2022. godini podignute 44 optužnice protiv 51 lica, odnosno da se radi o razlici od 33 optužnice u odnosu na 42 lica, koja je uticala na smanjenje broja optužnica u 2022. Namjera Tužilaštva je da se na ovaj način pozitivno utiče na kvalitet podignutih optužnica.

Struktura krivičnih djela propisanih krivičnim zakonima u Bosni i Hercegovini, na osnovu kojih su podignute optužnice, data je u tabeli u nastavku, gdje su detaljno navedeni članovi Krivičnog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i lica u predmetima.

**STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA ZA PODIGNUTE OPTUŽNICE  
U ODJELU II U 2022. GODINI**

KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	BROJ PODIGNutih OPTUŽNICA	
	PRED.	LICA
Član 154. KZ BiH – Izborna prijevara	1	2
Član 189. KZ BiH – Krijumčarenje ljudi	12	14
Član 189a. KZ BiH – Organiziranje grupe ili udruženja za izvršenje krivičnog djela 'krijumčarenje migranata'	2	4
Član 193. KZ BiH – Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne upotrebe	1	3
Član 195. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama	3	3
Član 205. KZ BiH – Krivotvorenje novca	12	12
Član 209. KZ BiH – Pranje novca	1	2
Član 210. KZ BiH – Porezna utaja ili prevara	18	26
Član 210a. KZ BiH – Nedožvoljen promet akciznih proizvoda	37	42
Član 210b. KZ BiH – Nedožvoljeno skladištenje robe	7	9
Član 212. KZ BiH - Nedopuštena trgovina	3	4
Član 214. KZ BiH – Krijumčarenje	10	14



Član 215. KZ BiH – Organiziranje grupe ljudi ili udruženja za krijumčarenje ili rasturanje neocarinjene robe	1	1
Član 217. KZ BiH – Primanje dara i drugih oblika koristi	4	8
Član 218. KZ BiH - Davanje dara i drugih oblika koristi	1	1
Član 220. KZ BiH – Zloupotreba položaja ili ovlaštenja	3	10
Član 222. KZ BiH – Prijevarama u službi	1	1
Član 226. KZ BiH – Krivotvorenje službene isprave	2	2
Član 240. KZ BiH – Otkrivanje identiteta zaštićenog svjedoka	1	1
Član 234. KZ BiH – Lažno prijavljivanje	1	2
Član 241a. KZ BiH – Sprečavanje službenog lica u vršenju službene radnje	1	1
Član 241b. KZ BiH – Napad na službeno lice u vršenju poslova sigurnosti, otkrivanju ili lišenju slobode počinioca krivičnih djela	3	3
Član 243. KZ BiH – Nedoovoljeno korištenje autorskih prava	1	1
Član 249-195. KZ BiH – Udruživanje radi činjenja krivičnih djela - Neovlašteni promet opojnim drogama	2	12
Član 249-205. KZ BiH – Udruživanje radi činjenja krivičnih djela – Krivotvorenje novca	1	3
Član 249-209. KZ BiH – Udruživanje radi činjenja krivičnih djela – Pranje novca	1	4
Član 249-210. KZ BiH - Udruživanje radi činjenja krivičnih djela - Porezna utaja ili prevara	1	5
Član 249-217. KZ BiH - Udruživanje radi činjenja krivičnih djela – Primanje dara i drugih oblika koristi	1	6
Član 250-193. KZ BiH - Organizirani kriminal - Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne upotrebe	1	2
Član 250-195. KZ BiH - Organizirani kriminal - Neovlašteni promet opojnim drogama	4	21
<b>UKUPNO:</b>	<b>137</b>	<b>219</b>



U toku izvještajnog perioda po optužnicama Odjela II donesene su ukupno 142 prvostepene presude protiv 267 lica. Ukupan broj osuđujućih prvostepenih presuda je 131 protiv 224 lica, od toga je u 47 presuda protiv 72 lica izrečena zatvorska kazna, u 81 presudi protiv 140 lica izrečene su uslovne osude i u 3 presude protiv 12 lica izrečene su novčane kazne. Ukupan broj oslobađajućih presuda je 10 za 38 lica. Broj odbijajućih presuda je 1 u odnosu na 3 lica, dok je u odnosu na 1 pravno i 1 fizičko lice donesena odluka kojom se obustavlja postupak.

U izvještajnom periodu su na prvostepene presude uložene 24 žalbe protiv 56 lica, od čega je 6 žalbi protiv 10 lica uvaženo, a 16 žalbi protiv 33 lica je odbijeno.

Također, doneseno je 148 pravosnažnih presuda protiv 263 lica. Pravosnažno osuđujućih presuda je bilo 136 protiv 228 lica, dok je pravosnažno oslobađajućih presuda bilo 11 za 31 lice, te je donesena 1 odbijajuća pravosnažna presuda u odnosu na 2 lica, dok je u odnosu na 1 pravno i 1 fizičko lice donesena odluka kojom se obustavlja postupak.

Po optužnicama ovog tužilaštva, u izvještajnom periodu ukupno je pravosnažnim presudama izrečeno 115 godina i 11 mjeseci kazni zatvora i novčane kazne u ukupnom iznosu od 530.800,00 KM.

U toku 2022. godine bila su ukupno 92 sporazuma o priznanju krivice za 166 lica. Sud Bosne i Hercegovine je prihvatio 84 sporazuma o priznanju krivice za 147 lica, dok je za 1 predmet u odnosu na 5 lica sporazum odbijen. Sud BiH, do kraja 2022. godine, nije donio odluku za predloženih 7 sporazuma protiv 14 lica.

U izvještajnom periodu predloženo je oduzimanje imovinske koristi u iznosu od 3.291.699,13 KM, dok je privremeno blokirana imovina u iznosu od 6.111.897,50 KM, prvostepenim presudama oduzeta je imovinska korist u iznosu od 3.266.894,18 KM i drugostepenim presudama trajno oduzeta imovinska korist u iznosu od 1.695.384,32 KM.

Tužioci Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju su, prema izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koje su objavljene u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj: 41/21 od 02.07.2021. godine raspoređeni u šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za privredni kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

#### **2.4. RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA**

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu II iz prethodnog perioda u rad su prenesena ukupno 922 predmeta. U toku 2022. godine zaprimljena su 784 nova predmeta. Dakle, u toku 2022. godine u Odjelu II u radu je ukupno 1706 predmeta. U toku 2022. godine riješen je ukupno 661 predmet, a ostalo je neriješeno 1045 predmeta.

U odnosu na „KTN“ predmete u Odjelu II iz prethodnog perioda u rad je preneseno 320 predmeta. U toku 2022. godine zaprimljena su 134 nova predmeta. Dakle, u toku 2022. godine u Odjelu II u radu su



ukupno 454 predmeta. U toku 2022. godine riješena su ukupno 122 predmeta, a ostala su neriješena 332 predmeta.

U izvještajnom periodu broj neriješenih predmeta prenesenih iz ranijeg perioda iz kategorije „KTPOM“ i „KTEKS“ u Odjelu II iznosio je 126 predmeta, dok je broj zaprimljenih predmeta u radu tokom 2022. godine iznosio 215 predmeta, iz čega proizlazi da je u radu Odjela II bio ukupno 341 predmet. Na kraju 2022. godine riješeno je ukupno 119 predmeta, dok je broj neriješenih predmeta 222.

U odnosu na „KTM“ predmete u Odjelu II iz prethodnog perioda u rad su prenesena 2 predmeta u odnosu na 3 lica. Tokom izvještajnog perioda zaprimljena su 3 predmeta protiv 5 lica, tako da je u izvještajnom periodu u radu bilo 5 predmeta protiv 8 lica. Riješena su 3 predmeta protiv 5 lica, te su ostala neriješena 2 predmeta protiv 3 lica.

Podaci o KTA, KTN, KTPOM/KTEKS i KTM predmetima dati su u tabeli u nastavku.

#### PODACI O KTA, KTN, KTPOM/KTEKS I KTM PREDMETIMA U 2022. GODINI

VRSTA PREDMETA	U RADU	PRENESENO IZ PRETHODNE GODINE	ZAPRIMLJENI PREDMETI U 2022. GODINI	RIJEŠENI PREDMETI
<b>KTA</b>	<b>1706</b>	<b>922</b>	<b>784</b>	<b>661</b>
<b>KTN</b>	<b>454</b>	<b>320</b>	<b>134</b>	<b>122</b>
<b>KTPOM/KTEKS</b>	<b>341</b>	<b>126</b>	<b>215</b>	<b>119</b>
<b>KTM</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>2506</b>	<b>1370</b>	<b>1136</b>	<b>905</b>

#### 2.5. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U skladu sa svojom nadležnošću, Tužilaštvo BiH kontinuirano radi na rješavanju i predmeta korupcije i organiziranog kriminala. Rezultate rada na ovim predmetima iskazat ćemo u nastavku ovog poglavlja. Posmatrajući rezultate rada tužilaca u izvještajnom periodu može se zaključiti da tužioci rade na veoma složenim predmetima organiziranog kriminala i korupcije, dakle radi se uglavnom o kompleksnim i zahtjevnim predmetima, u smislu dokazivanja, sa velikim brojem različitih vještačenja, potrebe za međunarodnom pravnom pomoći, primjenom posebnih istražnih radnji, međunarodnih istražnih timova, a u kojima je ovo Tužilaštvo pokazalo do sada izuzetnu angažovanost, zbog čega su pojedini tužioci stekli praksu i znanje iz ovih oblasti te su i edukatori iz ove oblasti na međunarodnim konferencijama i seminarima. Tužilaštvo BiH je u uspješnoj i intenzivnoj saradnji sa policijskim agencijama provelo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti i u budućnosti.





## 2.6. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE

U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Odjel II je u 2022. godini u rad zaprimio 150 prijava protiv 413 lica, dok je iz ranijeg izvještajnog perioda u rad ovog Odjela bilo 105 prijava protiv 299 lica. Ukupno u radu su imali 255 predmeta protiv 712 lica. Tokom izvještajnog perioda tužiocima Odjela II su riješili 77 prijava protiv 214 lica i to su donesene 33 naredbe o nesprovođenju istrage protiv 95 lica, pokrenuta istraga u 16 predmeta za 29 lica, te je na drugi način riješeno 28 predmeta protiv 90 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 178 prijava protiv 498 lica.

Tokom 2022. godine od strane policijskih agencija Odsjeku za korupciju nije dostavljen niti jedan izvještaj o izvršenom krivičnom djelu za krivična djela visoke korupcije.

Godina	Prenesene iz prethodnog perioda	Zaprimljene u izvještajnom periodu	Ukupno u radu	Riješeno
2021	75	100	175	69
2022	105	150	255	77

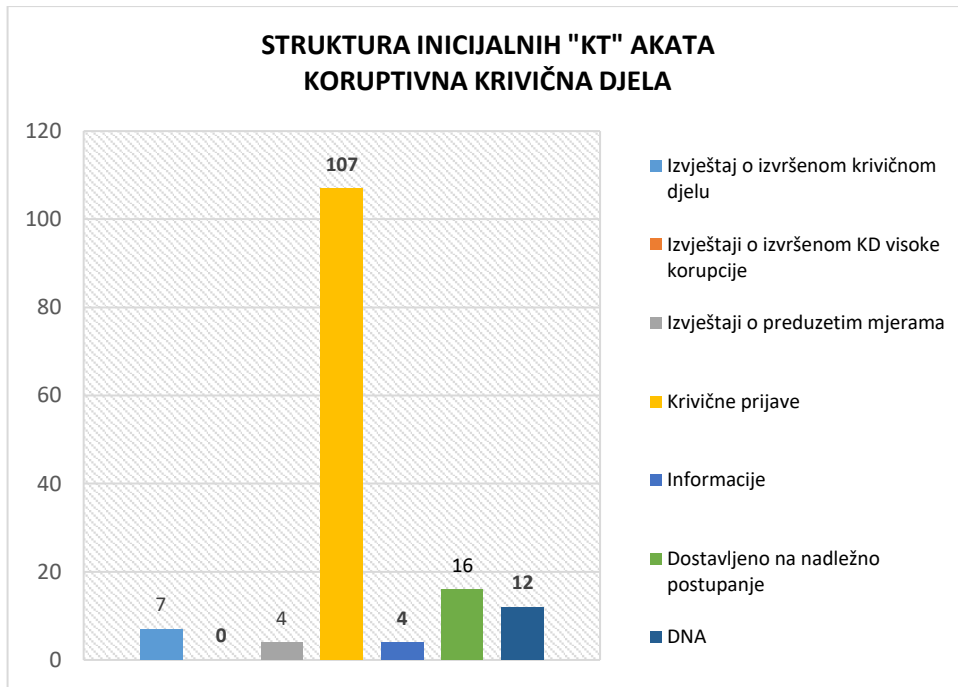
Evidentno je da je u toku 2022. godine došlo do povećanja broja zaprimljenih prijava koje se odnose na koruptivna krivična djela za **50%**.

### Tabelarni i grafički prikaz zaprimljenih prijava

Institucija inicijalnog akta	Izvještaj o izvršenom KD	Izvještaj o izvršenom KD za visoku korupciju	Izvještaj o preduzetim mjerama i radnjama	Krivične prijave	Infor.	Dost. na nadležno postupanje	DNA	Ukupno
SIPA	2	0	3	0	3	0	0	8
Granična policija	4	0	0	0	1	0	0	5
UIO	1	0	0	0	0	0	0	1
Tužilaštvo BiH	0	0	0	0	0	0	12	12
Tužil. FBiH i RS	0	0	0	0	0	16	0	16
MUP FBiH	0	0	0	0	0	0	0	0
MUP RS	0	0	1	0	0	0	0	1
Fizička i pravna lica	0	0	0	59	0	0	0	59
Anonimne prijave	0	0	0	31	0	0	0	31
Ag. za prev. korupcije	0	0	0	3	0	0	0	3
Ostalo	0	0	0	14	0	0	0	14
<b>UKUPNO</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>107</b>	<b>4</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>150</b>

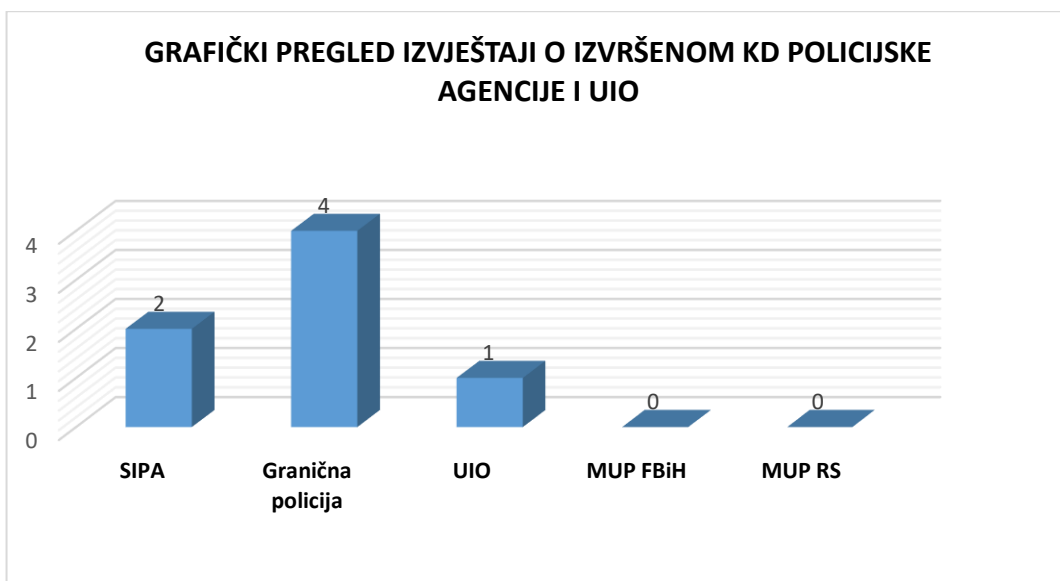


Napominjemo da su se prijave koje su dostavljene putem Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u najvećem broju slučajeva odnosile na anonimne krivične prijave koje su samo prosljeđene putem Agencije.



Grafikon 9.

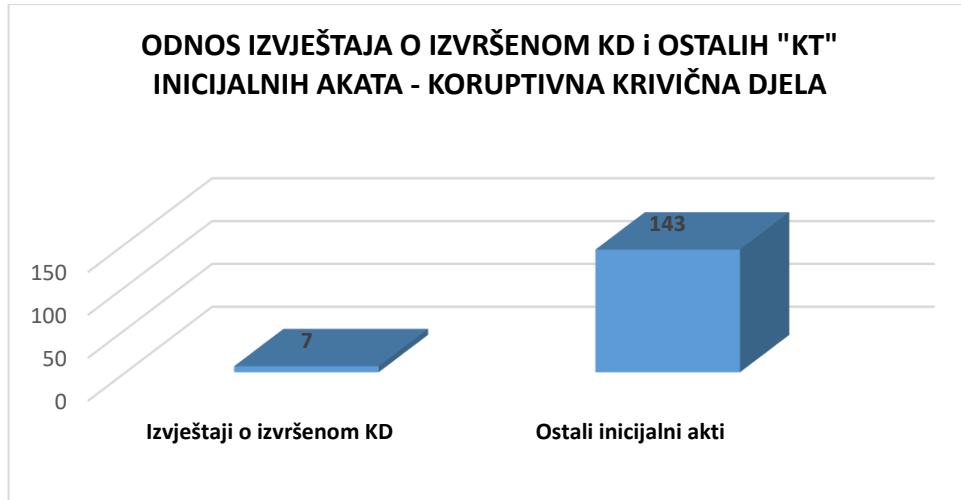
Primjetno je da se i tokom 2022. godine, od ukupnog broja zaprimljenih prijava, veliki broj odnosio na anonimne prijave koje su veoma često sadržinski neprecizne i neodređene u smislu prijave konkretnog krivičnog djela i učinioca, a veliki broj ovakvih prijava uopšte nije ni iz nadležnosti TBiH.



Grafikon 10.



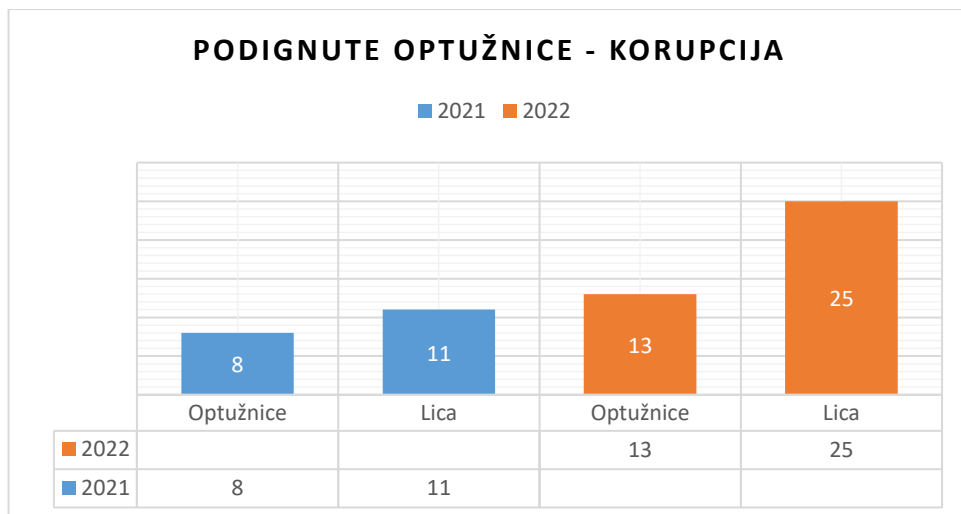
U izvještajnom periodu podneseno je 6 izvještaja o počinjenim koruptivnim krivičnim djelima od strane svih policijskih agencija u BiH i 1 izvještaj o počinjenom krivičnom djelu od strane Uprave za indirektno oporezivanje BiH.



Grafikon 11.

Evidentno je da je veoma mali broj izvještaja o izvršenom krivičnom djelu podnesen od strane policijskih agencija, te da za visoku korupciju nije podnesen niti jedan Izvještaj o izvršenom krivičnom djelu kao inicijalni akt.

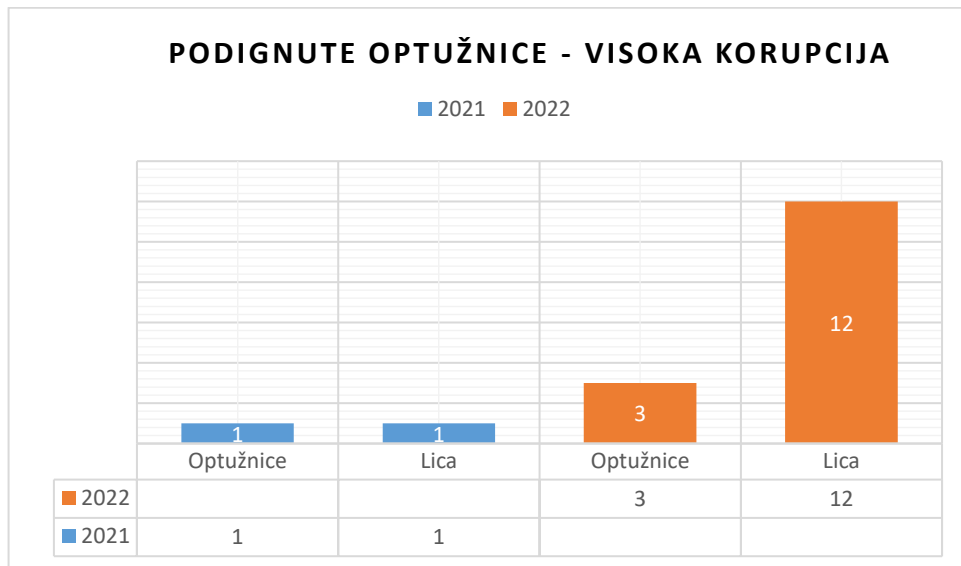
U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Odjel II je u 2022. godini imao ukupno 25 istraga u odnosu na 65 lica. Ukupan broj neriješenih istraga iz ranijeg perioda je 9 protiv 36 lica, dok je u 2022. godini naređeno 16 istraga protiv 29 lica. U izvještajnom periodu riješeno je 18 istraga protiv 36 lica i to su donesene 4 naredbe o obustavi istrage protiv 6 lica, 1 istraga protiv 5 lica riješena je na drugi način, te je u toku izvještajnog perioda podignuto 13 optužnica protiv 25 lica. Potvrđeno je 8 optužnica za 12 lica, odbijena je 1 optužnica za 2 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 7 istraga u odnosu na 29 lica.



Grafikon 12.



Bitno je napomenuti da je u izvještajnom periodu Tužilaštvo Bosne i Hercegovine podiglo 13 optužnica protiv 25 lica za korupciju, što je u odnosu na 2021. godinu više za 5 optužnica protiv 14 lica ili **38,46%**.



*Grafikon 13.*

Bitno je napomenuti da je u izvještajnom periodu Tužilaštvo Bosne i Hercegovine podiglo 3 optužnice protiv 12 lica za visoku korupciju, što je u odnosu na 2021. godinu više za 2 optužnice protiv 11 lica.

U toku izvještajnog perioda doneseno je ukupno prvostepenih presuda u 7 predmeta za 11 lica i to osuđujućih u 5 predmeta za 6 lica, oslobađajućih u 2 predmeta za 5 lica. Na presude su uložene 3 žalbe protiv 6 lica, 1 žalba je uvažena protiv 1 lica, te je Sud BiH 2 žalbe protiv 5 lica odbio. Pravosnažne presude su donesene u 8 predmeta protiv 11 lica, od kojih je 7 presuda protiv 7 lica osuđujućih, te 1 presuda protiv 4 lica oslobađajuća.

Također, analizom sudske prakse u odnosu na krivična djela službene odgovornosti primjetno je da Sud BiH u određenim odlukama ukazuje na nedostatak dokaza za umišljaj, što dodatno otežava donošenje tužilačke odluke u pogledu optuženja.

Dalje, jedan od osnovnih problema koji je prepoznat u istrazi jeste neblagovremena informacija. Ovo se osobito odnosi na koruptivna krivična djela povezana sa javnim nabavkama, te koruptivna krivična djela u vezi sa podmićivanjem.

Međutim, uprkos otežavajućim okolnostima koje su objektivne prirode u pogledu preduzimanja krivičnog gonjenja, određeni rezultati su ipak postignuti. Na to ukazuje podatak da su tokom 2022. godine podignute tri optužnice za korupciju visokog nivoa protiv ukupno 12 lica, te su iste potvrđene od strane Suda BiH.

U pogledu kaznene politike, značajno je napomenuti da je tokom 2022. godine donesena prvostepena presuda Suda BiH za organizirani kriminal i koruptivna krivična djela kojom su osuđena 2 lica, i to bivša službenika Službe za strance, tako da je jednom licu izrečena jedinstvena kazna zatvora u trajanju od 14, dok je drugom licu izrečena jedinstvena kazna zatvora u trajanju od 10 godina. Navedena presuda



prema dosadašnjoj sudskoj praksi predstavlja jednu od najstrožijih presuda, odnosno izrečenu kaznu zatvora za koruptivna krivična djela, a koja će svakako uticati na generalnu prevenciju.

U izvještajnom periodu putem web stranice Tužilaštva BiH građanima je i dalje na raspolaganju mogućnost anonimnog prijavljivanja korupcije na koju prijavu će se pružiti brz odgovor. Također, na web stranici Tužilaštva BiH dostupne su u anonimiziranom obliku sve potvrđene optužnice ovog Tužilaštva, koje su podignute u toku 2022. godine.

Imajući u vidu da policijske agencije nisu dostavile niti jedan izvještaj o počinjenom krivičnom djelu za krivična djela visoke korupcije i preporuke *Peer Review* misije, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je proaktivnim djelovanjem na otkrivanju predmeta visoke korupcije lišilo slobode jednog od ministara iz Vijeća ministara BiH zbog izvršenih koruptivnih krivičnih djela. Tužilaštvo će i u narednom periodu nastaviti rad na predmetima visoke korupcije, što je jedan od prioriteta definisanih planom rada.

## 2.7. RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Odjel II je u 2022. godini u rad zaprimio 63 prijave protiv 827 lica, dok je iz ranijeg izvještajnog perioda u radu ovog Odjela bilo 99 prijava protiv 1143 lica. Ukupno su u radu imali 162 predmeta protiv 1970 lica. Tokom izvještajnog perioda tužioci Odjela II su riješili 75 prijava protiv 842 lica, i to su donesene 33 naredbe o nesprovođenju istrage protiv 238 lica, pokrenuta je istraga u 28 predmeta za 401 lice, te je na drugi način riješeno 14 predmeta protiv 203 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 87 prijava protiv 1128 lica.

U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Odjel II je u 2022. godini imao ukupno 74 istrage u odnosu na 998 lica. Ukupan broj neriješenih istraga iz ranijeg perioda je 46 protiv 597 lica, dok je u 2022. godini naređeno 28 istraga protiv 401 lica. U izvještajnom periodu je riješeno 26 istraga protiv 227 lica i to je doneseno 12 naredbi o obustavi istrage protiv 148 lica, protiv 19 lica istrage su riješene na drugi način. U toku izvještajnog perioda podignuto je 14 optužnica protiv 60 lica. Potvrđene su optužnice u 14 predmeta za 54 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 48 istraga u odnosu na 771 lice.

U toku izvještajnog perioda donesena je 21 prvostepena presuda za 112 lica i to osuđujuće u 20 predmeta za 90 lica, oslobađajuće u 1 predmetu za 20 lica, dok je u odnosu na 1 pravno i 1 fizičko lice donesena odluka kojom se obustavlja postupak. Uloženo je 9 žalbi protiv 29 lica, 1 žalba protiv 1 lica je uvažena, dok su 4 žalbe protiv 13 lica odbijene. Pravosnažne presude su donesene u 22 predmeta protiv 105 lica, od kojih je 20 presuda protiv 90 lica osuđujućih, dok su 2 presude protiv 12 lica oslobađajuće, te je za 1 lice donesena odbijajuća presuda, u odnosu na 1 pravno i 1 fizičko lice donesena je odluka kojom se obustavlja postupak.

U svojoj specifičnosti predmeti organiziranog kriminala zahtijevaju kako timski rad unutar Tužilaštva BiH, tako i saradnju sa domaćim agencijama za provođenje zakona, sprovođenje paralelnih istraga zajedno sa drugim državama i zajedničke istražne timove na međunarodnom nivou (JIT).



U izvještajnom periodu u radu odsjeka primijećeni su praktični problemi u različitim fazama postupka.

Tako je u inicijalnoj fazi formiranja predmeta uočen manji broj priliva predmeta u kojima su podneseni izvještaji o počinjenom krivičnom djelu. Kao inicijalni akti na osnovu kojih se formiraju predmeti organiziranog kriminala nerijetko se pojavljuju prijedlozi za provođenje posebnih istražnih radnji, službene zabilješke i dr., iako je iz sadržaja takvih podnesaka uočljivo da je stepen osnova sumnje utvrđen znatno ranije. Dakle, policijski službenici ne postupaju u skladu sa odredbama Zakona o krivičnom postupku kojim je propisan način i vrijeme obavještanja tužioca kada postoje osnovi sumnje da je izvršeno krivično djelo. Izostanak inicijalnih akata kojim policijske agencije prijavljuju postojanje osnova sumnje da je učinjeno krivično djelo za posljedicu ima različitu i neujednačenu signaturu tužilačkih predmeta (najčešće KTA spisi), kašnjenje u donošenju tužilačke odluke – naredbe o sprovođenju istrage, tačnije stvarnog nadzora tužioca nad istražnim aktivnostima.

Prijedlozi za provođenje posebnih istražnih radnji koje dostavljaju policijski službenici Tužilaštvu BiH nisu dovoljno obrazloženi, niti su potkrijepljeni relevantnim materijalima, odnosno izostaju prethodne provjere (opservacije lica, terena, vozila, graničnih prelaza, itd.), zbog čega se prijedlozi često vraćaju policijskim agencijama na doradu, a sve kako bi se utvrdio osnov sumnje da su navedena lica izvršila krivična djela, te da se na drugi način ne mogu pribaviti dokazi ili bi njihovo pribavljanje bilo povezano sa nesrazmjernim teškoćama.

U tužilačkom radu primijećen je izostanak donošenja naredbi o sprovođenju istrage prije prijedloga za određivanje posebnih istražnih radnji, iako se radi o radnjama dokazivanja koje su uslovljene postojanjem osnova sumnje da je krivično djelo učinjeno.

Realizacija sprovođenja posebnih istražnih radnji koje su naredbama određene od strane Suda Bosne i Hercegovine nije potpuna i efikasna.

Entitetske policijske agencije ukazuju na probleme u sprovođenju radnji na čitavoj teritoriji Bosne i Hercegovine. Iako se u naredbama Suda BiH jasno navodi da se naredba sprovodi na teritoriji Bosne i Hercegovine, policijski službenici entitetskih agencija ističu problem nadležnost u realizaciji, odnosno službenim postupanjima i prelascima u drugi entitet. Izraženi su stavovi da prelaskom u drugi entitet Bosne i Hercegovine ulaze u nadležnost drugih policijskih agencija iz tog entiteta.

U vezi sa navedenim, postavlja se pitanje svrsishodnosti i opravdanosti posebnih istražnih radnji, te potpune realizacije naredbi Suda Bosne i Hercegovine (tajno praćenje, korištenje prikrivenih istražilaca, simuliranog i kontroliranog otkupa), kada se radnja izvršenja krivičnog djela izvršava u drugom entitetu, a radi se o hitnim i nepredviđenim situacijama.

Naredbe o sprovođenju posebnih istražnih radnji Suda Bosne i Hercegovine ne izvršavaju se u potpunosti, onako kako su određene u skladu sa trajanjem po odredbama Zakona o krivičnom postupku. Tako se Tužilaštvu dostavljaju izvještaji ili službene zabilješke u kojim se konstatuje da do realizacije naredbe nije došlo jer službenici nisu radili u dane vikenda ili su tehnički onesposobljeni za realizaciju.

Sve navedeno otežava dokazivanje izvršenja krivičnih djela od strane osumnjičenih, utiče na tok istrage, njeno vrijeme i trošenje resursa i vremena. Smatramo važnim napomenuti da su predmeti organiziranog



kriminala veoma složeni i teški za dokazivanje, što iziskuje u skoro svim predmetima korištenje posebnih istražnih radnji kao sredstva prikupljanja dokaza.

Podizanjem optužnice primijećena je različita praksa Suda Bosne i Hercegovine u fazi dokaznog postupka, odnosno prihvatljivosti izvođenja dokaza, razmatranja sporazuma o priznanju krivice, te ostvarivanja svrhe kažnjavanja.

Pojedina sudska vijeća dozvoljavaju izvođenje dokaza saslušanjima policijskih službenika na okolnosti prikupljanja dokaza i rezultata istrage, dok neka vijeća odbijaju takve prijedloge, čime izostaje kvalitetna i jasna prezentacija dokaza koji se izvode na glavnom pretresu.

Odnos pojedinih vijeća prema tužiocima je potpuno neprimjeren zakonom određenoj ulozi i statusu.

U pogledu odlučivanja po prigovorima na zakonitost provedenih dokaza vijeća Suda također različito postupaju, u čemu se ističe prigovor postupka otvaranja privremeno oduzetih predmeta, pretresa telefonskih uređaja, čitanja zapisnika o ispitivanju osumnjičenih, te korištenja takvih zapisnika u drugim razdvojenim postupcima i dr.

Kao problematična se posebno izdvaja neujednačena sudska praksa u izricanju krivičnopravnih sankcija u istim ili sličnim predmetima organiziranog kriminala. U vezi sa navedenim, različita praksa od vijeća do vijeća u Sudu Bosne i Hercegovine ogleda se u tome da sa jedne strane imamo niske osuđujuće kazne, npr. Presuda Suda BiH broj: S1 2 K 036587 20 K od 29.11.2022. godine (1 godina zatvora za količinu prevezene opojne droge od 596 kg). Sa druge strane, vijeća koja opravdano zauzimaju rigorozniji stav ne prihvataju sporazume Tužilaštva Bosne i Hercegovine sa mnogo većim predloženim kaznama, u situacijama kada je manja količina droge prevezena, odnosno kada je manji doprinos optuženih izvršenju krivičnih djela.

Neujednačena sudska praksa utiče na okvire sporazumijevanja o priznanju krivice, zbog čega Tužilaštvo dobija prijedloge odbrane koji su potpuno nesvršishodni u postizanju specijalne i generalne prevencije, a u konačnici se zaključuju sporazumi po takvim prijedlozima.

Pored svih navedenih teškoća u radu, u toku izvještajnog perioda, bitno je istaći da su tužioci i stručno osoblje ovog odsjeka (odjela) sudjelovali u više regionalnih i međunarodnih operacija, zajedno sa partnerskim institucijama širom svijeta i međunarodnim pravosudno-policijskim organizacijama kao što su Eurojust i Europol. U tom pravcu, a između ostalih akcija koje provelo Tužilaštvo BiH u borbi protiv organiziranog kriminala, treba istaći akcije kodnih naziva „REZ“, „NEVERA“, „BUMERANG“, „INSIDER“, „RAPTOR“ i „VAGABUNDO“, koje su rezultat aktivne saradnje na međunarodnom nivou, a kojom su prikupljeni dokazi koji su proistekli iz aplikacije SKY i ANOM. Dokazi koji su pribavljeni putem međunarodne saradnje, odnosno dokazi koji proističu iz aplikacija SKY i ANOM doveli su do otkrivanja krivičnih djela prometa oružja i vojne opreme, nedozvoljenog prometa opojnim drogama i pranja novca. Također, navedenim dokazima došlo se do otkrivanja krivičnih djela, te lišavanja slobode policijskih službenika zaposlenih u agencijama na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U akcijama koje su provedene po nalogu Tužilaštva BiH lišeno je slobode više od 100 osumnjičenih lica, a među osumnjičenima koji su lišeni slobode bilo je ukupno 15 aktivnih policijskih službenika



DKPT-a BiH, Granične policije BiH, SIPA-e BiH, OSA-e BiH, MUP-a RS, MUP-a KS, MUP-a HNK, kao i jedan advokat i jedan sudija. Između ostalih, lišen je slobode i nekadašnji savjetnik u Ministarstvu sigurnosti BiH.

U vezi sa navedenim akcijama, u izvještajnom periodu Tužilaštvo BiH je podiglo dvije optužnice koje su i potvrđene od strane Suda Bosne i Hercegovine, a koje su rezultat aktivne saradnje na međunarodnom nivou kojom su prikupljeni dokazi koji su proistekli iz aplikacije SKY i ANOM.

## **2.8. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA BORBUTIV TERORIZMA**

Tužilaštvo BiH se susreće sa različitim pojavnim oblicima terorističkog djelovanja na području Bosne i Hercegovine, a koja su propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine. Odsjek za terorizam je tokom 2022. godine okončao ukupno 25 predmeta koji se odnose na krivična djela Terorizma. Tužioci su donošenjem tužilačkih odluka riješili 8 predmeta sa oznakom KTT, 12 predmeta sa oznakom KTAT i 5 predmeta sa oznakom KTNT.

Tužioci Odsjeka za terorizam aktivno saraduju sa pravosudno-policijskim i obavještajnim institucijama i imaju dobru saradnju sa partnerskim zemljama u borbi protiv terorizma, koji predstavlja opasnost na globalnom planu. Borbi protiv terorizma u BiH značajno doprinosi i rad Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, kojom rukovodi glavni tužilac Tužilaštva BiH, a čiji su članovi rukovodioci sigurnosnih i policijskih i drugih agencija na državnom nivou. Udarne grupa je redovno održavala sastanke u izvještajnom periodu, te je ista podnijela više inicijativa za izmjene Krivičnog zakona, nadalje podnesena je inicijativa prema centrima za edukaciju sudija i tužilaca u FBiH i RS za dodatnim obukama u vezi procesuiranja krivičnih djela terorizma, također upućena je inicijativa prema Vijeću ministara BiH za obezbjeđivanje materijalnih sredstava za potrebe Državne agencije za istrage i zaštitu prilikom provođenja posebnih istražnih radnji, te izmjene zakonskih propisa koji se primjenjuju u postupku kupovine *prepaid* kartica kako bi se mogao utvrditi identitet lica koja kupuju navedene kartice. Također, u saradnji sa međunarodnim partnerima tužioci Tužilaštva BiH redovno prisustvuju obukama koje se organizuju u BiH, a odnose se na procesuiranje svih oblika terorizma i finansiranja terorizma.

Članovi Operativne grupe sudjeluju u sprovođenju potrebnih istražnih radnji na terenu te su direktno ili indirektno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali prikupljene podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage. Operativnom grupom rukovodi tužilac Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Bitno je istaći da se prioritetni zadaci Tužilaštva BiH, kao i istražne radnje koje se u okviru borbe protiv svih oblika terorizma preduzimaju, odnose na prioritete predmete koji su delegirani od strane Udarne grupe za borbu protiv terorizma. Operativna grupa vrši presjeke informacija i saznanja koji se potom dostavljaju Tužilaštvu BiH, te se u odnosu na određeni broj lica vrše, kako predistražne, tako i istražne radnje a sve u cilju provjera ili dokumentovanja krivičnih djela terorizma. Tužilaštvo BiH zaprima informacije o prikupljenim saznanjima od strane svih policijskih agencija u BiH. Dostavljene informacije se dalje prosljeđuju Operativnoj grupi koja dobijene informacije pohranjuje u bazu podataka i pomoću koje se vrši profilisanje i identifikacija lica koja se mogu dovesti i dovode u vezu sa terorističkim aktivnostima na području Bosne i Hercegovine. Bitna za napomenuti je i činjenica da Tužilaštvo BiH u proteklom periodu sprovodi istrage prema određenom





broju lica za koja postoje osnovi sumnje da sami ili putem svojih posrednika direktno ili indirektno finansiraju određene terorističke aktivnosti, koje su prije svega usmjerene na vrbovanje ili propagandu za počinjenje terorističkog čina.

Kada je riječ o finansiranju terorističkih aktivnosti na području Bosne i Hercegovine, Finansijsko-obavještajno odjeljenje pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, shodno naredbama Tužilaštva BiH te Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, izvršava određene provjere sumnjivih finansijskih transakcija te iste prosljeđuje Operativnoj grupi kako bi se identifikovali pošiljaoci i primaoci novčanih transakcija. Tužilaštvo BiH također redovno uspostavlja i saradnju sa drugim državama u cilju prikupljanja i razmjene informacija o licima koja se dovode u vezu sa izvršenjem krivičnih djela terorizma.

Bitno je naglasiti da su tužioci ovog Odsjeka, po Obaveznom uputstvu o sprovođenju finansijske istrage u određenim predmetima korupcije, organiziranog kriminala, terorizma i pranja novca sprovodili finansijske istrage u svim predmetima terorizma bez obzira na činjenicu da je u većini istih raspisana potjernica. Ono što je primjetno jeste da se priliv spisa u Odsjeku terorizma smanjio sa prestankom sukoba na području Sirije i Iraka i poraza tzv. države ISIL. Još uvijek su aktivni predmeti „stranih boraca“ s obzirom da su u istim predmetima raspisane potjernice i u saradnji sa međunarodnim partnerima očekujemo deportaciju navedenih lica na teritoriju BiH, ali se ne može precizirati vremenski okvir same deportacije.

## **2.9. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORBUTRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE**

Tokom izvještajnog perioda nastavljena je saradnja Tužilaštva Bosne i Hercegovine sa pravosuđem i policijskim agencijama zemalja u regionu i Evropskoj uniji u borbi protiv krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima.

Također, rad na predmetima trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije odvija se, između ostalog, i kroz Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije (u daljem tekstu „Udarne grupe“).<sup>1</sup> Održavani su sastanci Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije kojom rukovodi glavni tužilac TBiH, na kojima su predstavnici institucija prezentovali informacije o radu i djelovanju institucija i agencija iz kojih dolaze, a sudionici sastanka razmatrali su i zajedničke aktivnosti u prevazilaženju aktuelnih problema u BiH iz oblasti trgovine ljudima i ilegalnih migracija. U rad Udarne grupe uključena su dva tužioca iz Odsjeka za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima. Nadalje, u rad Udarne grupe uključeni su i predstavnici Službe za strance, te je inicirano da se u rad Udarne grupe uključe i inspekcije rada. S obzirom na važnost navedene tematike i zaštite žrtava trgovine ljudima u procesu jačanja vladavine prava, sastancima prisustvuju i predstavnici međunarodne zajednice i organizacija koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a

<sup>1</sup> Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije formirane su od strane Vijeća ministara BiH Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH”, broj: 3/04), sa izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH”, broj: 103/06 i 6/21). Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije rukovodi glavni tužilac Tužilaštva Bosne i Hercegovine.



koji pružaju značajnu podršku u ovoj oblasti. Nastavljene su aktivnosti putem Specijalizovane mreže tužilaca i istražilaca za borbu protiv trgovine ljudima, u cilju efikasnijeg identifikovanja i procesuiranja pojava oblika krivičnih djela trgovine ljudima i pružanja podrške i zaštite žrtvama, posebno ranjivim kategorijama. Također, Tužilaštvo BiH smatra da je potrebno nastaviti aktivnosti na specijalističkim edukacijama iz ove oblasti za istražioce, tužioce i sudije na entitetskom nivou, a koji rade na ovoj vrsti predmeta, odnosno krivičnih djela. U tom pravcu Tužilaštvo BiH, sa svojim stručnim osobljem, spremno je pružiti bilo kakvu pomoć u radu i edukaciji.

Saradnja sa Uredom državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije zasniva se na Memorandumu o saradnji, s tim da je državni koordinator i stalni član Udarne grupe, koji je isto kao i svi članovi Udarne grupe imenovan rješenjem Ministarstva sigurnosti BiH. Uključivanje državnog koordinatora u rad Udarne grupe se pokazalo korisnim za realizaciju operativnih aktivnosti Udarne grupe, a imajući u vidu strateške ciljeve koji su definisani u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, čije sprovođenje je povjereno Ministarstvu sigurnosti BiH - Uredu državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Unaprijeđena je saradnja i sa nevladinim organizacijama putem neposrednog kontakta na konkretnim slučajevima, a posebno saradnja sa Međunarodnim forumom solidarnosti EMMAUS, čiji predstavnik redovno prisustvuje sastancima Udarne grupe i izvještava o podršci i pomoći koju pružaju žrtvama trgovine ljudima. Članovi Udarne grupe sudjeluju u edukativnim aktivnostima koje organizuje Međunarodni forum solidarnosti - EMMAUS, a sudjeluju i u svojstvu predavača na seminarima koje su organizovale nevladine i međunarodne organizacije/NVO, Međunarodni forum solidarnosti EMMAUS, OSCE, UNICEF, ICMPD, UNDP, Save The Children i drugi. Također, članovi Udarne grupe iz reda tužilaca bili su angažovani u radne grupe koje je formiralo Ministarstvo sigurnosti BiH, te su na taj način bili uključeni u projekte koji se vežu za oblast trgovine ljudima, dječije pornografije, seksualnog zlostavljanja djece i drugih srodnih oblasti. Članovi Udarne grupe uključeni su u radne grupe međunarodnog nivoa, kao što su JIT (Zajednički istražni tim), projekat koji realizuje Ministarstvo pravde BiH i TRM (Transnacionalni regionalni timovi) za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije - ICMPD i UNDP.

Tokom 2022. godine fokus odsjeka bio je na predmetima koji se odnose na krivično djelo Krijumčarenje ljudi iz člana 189. stav 1. KZ-a BiH, što je rezultiralo podizanjem većeg broja optužnica za koje je Sud izrekao osuđujuće presude. Posebno izdvajamo osuđujuću prvostepenu presudu Hamidović i dr. za međunarodnu trgovinu ljudima, te presudu Ahmed Iftikar koji je kao organizator grupe za krijumčarenje ljudi, na osnovu zaključenog sporazuma o priznanju krivice, osuđen na kaznu zatvora u trajanju tri godine.

Nadalje, u 2022. godini Sud BiH je izrekao oslobađajuću presudu koja se odnosi na prevoz krijumčarenih lica gdje je zauzeo stav u pogledu novih standarda dokazivanja, što je uticalo na donošenje većeg broja negativnih tužilačkih odluka vezanih za krivično djelo Krijumčarenje ljudi iz člana 189. stav 2. KZ-a BiH, posebno u dijelu koji se odnosi na radnju prevoza krijumčarenih lica.

Tužilaštvo BiH je tokom 2022. godine zaprimilo nekoliko prijava koje se odnose na informacije vezane za zloupotrebu bezviznog/viznog režima od strane određenih lica koja su zakonito ulazila u BiH, te nakon toga prelazila u Republiku Hrvatsku gdje su tražili azil. Navedeni problemi su delegirani na sastancima Udarne grupe, te su nakon toga za određene grupe zabranjeni ulasci u BiH tokom 2022. godine.



Tokom 2022. godine tužioci Odsjeka su prisustvovali specijalističkim obukama i aktivno sudjelovali u radu regionalnih i međunarodnih konferencija i seminara koje se tiču tema borbe protiv trgovine ljudima i krijumčarenja ljudi. Od seminara izdvajamo *Tabletop* specijalističku obuku na Jahorini, Interpol obuku za trgovinu ljudima, konferencije UNODC Moldavija i Tirana. Također, tužioci su uzeli učešće na savjetovanju sudija i tužilaca u BiH i iznijeli teme iz oblasti trgovine ljudima.

U narednom periodu fokus rada ovog odsjeka će biti usmjeren na predmete koji se odnose na krivično djelo Organiziranje grupe ili udruženja za izvršenje krivičnog djela 'krijumčarenje migranata', iz člana 189a. KZ-a BiH, odnosno organizatore i članove organiziranih kriminalnih grupa koji vrše krijumčarenje migranata.

## **2.10. RAD NA PREDMETIMA PRIVREDNOG KRIMINALA**

Najveći broj optužnica koje su podigli tužioci ovog Odsjeka odnosi se na krivično djelo Nedožvoljenog prometa akciznih proizvoda iz člana 210a. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, a radi se o 37 optužnica protiv 42 lica. Međutim, ukoliko se napravi poređenje sa brojem optužnica i optuženih lica u 2021. godini, primjetno je da je broj optužnica u opadanju. Razlog manjeg broja optužnica za ovo krivično djelo je zaključak između Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Uprave za indirektno oporezivanje kojim je Upravi sugerisano da ne podnosi izvještaje radi manjih iznosa akciznih roba nego da se izdaju prekršaji. Što se tiče ostalih krivičnih djela iz oblasti privrednog kriminala, primjetno je da je velika pažnja data i krivičnim djelima Porezne utaje ili prevare iz člana 210. Krivičnog zakona BiH. U izvještajnom periodu za 2021. godinu broj podignutih optužnica za ovo krivično djelo bio je devet, dok je u 2022. godini broj podignutih optužnica 18 protiv 26 lica, što znači da je broj podignutih optužnica tokom 2022. godine uvećan za 100%. Ipak, na broj podignutih optužnica za krivično djelo Porezne utaje ili prevare i dalje utiču faktori objektivne prirode i to: obimna finansijska vještačenja za koja su potrebni mjeseci zavisno od vremenskog perioda koji obuhvata finansijsko vještačenje, kao i obimnost finansijske dokumentacije koja se mora vještačiti. Naravno, tu su i finansijske istrage koje često traju duži vremenski period zbog prezauletosti službenika Državne agencije za istrage i zaštitu. Također, primjetno je da je krivično gonjenje krivičnog djela Krijumčarenja iz člana 214. Krivičnog zakona BiH također u blagom porastu, s obzirom da je tokom 2021. godine podignuto sedam optužnica protiv 11 lica, a u 2022. godini deset optužnica protiv 14 lica. Isto tako broj optužnica za krivično djelo Nedožvoljenog skladištenja robe iz člana 210b. Krivičnog zakona BiH je u blagom porastu. Značajno je porastao i broj podignutih optužnica za krivično djelo Krivotvorenja novca iz člana 205. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno broj optužnica je uvećan za preko 100%.

Tokom 2022. godine Odsjek za privredni kriminal zapazio je nove pojavne oblike privrednog kriminala, odnosno primijećeno je da se novac stečen počinjenjem krivičnog djela konvertira u kripto valute ili se putem kripto valute stavlja u legalne tokove kako bi se prikrla priroda takvog novca, što znači da će se u narednom periodu morati posvetiti dodatna pažnja ovom obliku izvršenja krivičnog djela. Također, analiza pravnih normi sadržanih u krivičnim djelima iz člana 210a. i 210b. ukazuje da bi ova krivična djela trebala sadržavati objektivne uslove inkriminacije, odnosno da se u sadržaj krivičnog djela uvrsti vrijednost nezakonite akcize ili uskladištene robe u iznosu od 10.000,00 KM. Na ovaj način dodatno bi se razgraničio prekršaj od krivičnog djela, što bi u velikom bilo od značaja sa aspekta implementacije



odluke Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Muslija protiv Bosne i Hercegovine, ali bi se otklonile i dodatne nedoumice u pogledu da li je određena radnja prekršaj ili nije. Dodatna zapažanja koja utiču na rad ovog odsjeka, odnosno blagovremeno preduzimanje krivičnog gonjenja, jesu i finansijske istrage koje provode odjeli pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu. U tom pravcu trebale bi se preduzeti aktivnosti koje bi dovele do bržeg i kvalitetnijeg izvještaja o finansijskim istragama, što bi dovelo do snažnije primjene krivičnog pravnog instituta oduzimanja imovine.

## **2.11. RAD NA PREDMETIMA MEĐUNARODNE PRAVNE POMOĆI I OSTALIH KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI TUŽILAŠTVA BiH**

Tužioci Odsjeka za međunarodnu pravnu pomoć i ostala krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH postupaju po predmetima pružanja međunarodne pravne pomoći koji se odnose na sprovođenje postupka ekstradicije, preuzimanje krivičnog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja krivičnih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu sprovođenja istražnih radnji (prikupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.). Značajne oblasti:

Krivična djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina koja se odnose na krivično djelo Izborna prijevarena i ostala krivična djela koja se odnose na izbore - Tužioci navedenog odsjeka su tokom 2022. godine, u skladu sa zaključcima VSTV-a BiH i uputstvom glavnog tužioca Tužilaštva BiH prioritarno postupali po većem broju prijavi dostavljenih od strane CIK-a, političkih stranaka, fizičkih lica i dr., koje se odnose na nezakonitosti u vezi provođenja izbora, a u vezi sa krivičnim djelima propisanim KZ-om BiH, od člana 150. do člana 155. Nakon manje od tri mjeseca od održavanja Općih izbora, Tužilaštvo BiH je podiglo 1 optužnicu protiv 2 lica zbog krivičnog djela Izborna prijevarena. Poseban problem u radu tužilaca predstavlja činjenica da se Tužilaštvu ne dostavljaju izvještaji nadležnih agencija o izvršenom krivičnom djelu i počinocima vezano za krivična djela izbornih prevara. Glavni tužilac je donio Obavezujuće uputstvo kojim je naložio da se svi predmeti vezano za gore navedeno moraju okončati do 01.07.2023. godine.

Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti - važno je dati poseban osvrt na aktivnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine koje se preduzimaju u cilju procesuiranja krivičnih djela iz člana 145a. KZ-a BiH (Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti, dopuna KZ-a BiH od 22.07.2021. godine), te izazovima sa kojima se tužioci suočavaju. Naime, visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu dana 22.07.2021. godine donio je Dopunu Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine kojom se, između ostalog, u određenim okolnostima kriminalizuju odobravanje, poricanje, grubo umanjivanje ili pokušaj opravdavanja zločina genocida, zločina protiv čovječnosti ili ratnih zločina utvrđenih pravosnažnom presudom u skladu s Poveljom Međunarodnog vojnog suda pridruženom uz Londonski sporazum od 8. avgusta 1945. ili Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju ili Međunarodnog krivičnog suda ili suda u Bosni i Hercegovini. Poseban problem u radu tužilaca predstavlja činjenica da se Tužilaštvu ne dostavljaju izvještaji nadležnih agencija o izvršenom krivičnom djelu i počinocima vezano za krivična djela iz člana 145a. stav 1. (Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti) i člana 145a. stav 3. (negiranje genocida). Tužilaštvo je u protekloj godini zaprimilo veći broj prijavi putem e-maila posebno u vezi krivičnih djela iz člana 145a. stav 1. i 3. KZ-a BiH, koje se uglavnom odnose na objave putem Facebooka i komentare na te



objave, a sam način provjera i dokazivanja je dugotrajan iz razloga upućivanja zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći Facebook kompaniji sa sjedištem u USA, što u značajnoj mjeri povećava obim poslova i zadataka ovog odsjeka. U toku 2022. godine Tužilaštvu Bosne i Hercegovine od strane policijskih agencija nije dostavljen niti jedan izvještaj o počinjenom navedenom krivičnom djelu kao inicijalni akt. Također, rad na predmetima koji se odnose na krivično djelo Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti iz člana 145a. stav 1. KZ-a BiH otežava i način dokazivanja s obzirom da je Sud BiH donio oslobađajuću prvostepenu i drugostepenu presudu u predmetu protiv optuženog Fatmira Alispahića. U drugostepenoj presudi Sud BiH je, između ostalog, obrazložio da se prilikom identifikovanja spornog govora mržnje u 14 objavljenih članaka morao rukovoditi sa dvije zaštićene kategorije u odnosu na vjeru i naciju. Navedenom zakonskom odredbom kriminalizovano je izazivanje i raspirivanje samo tri oblika mržnje: nacionalne, rasne ili vjerske. Drugostepeni sud je utvrdio da je prvostepeni sud pravilno vodio računa da ne dođe do kršenja slobode izražavanja iz člana 10. stav 1. Evropske konvencije o ljudskim pravima, te da govor mržnje ne mora biti nužno krivično djelo kada se ostvaruje građansko-pravna zaštita. Kako se u optužnici govorilo o migrantima, sud zaključuje da migranti nisu predmet krivično-pravne zaštite na državnom nivou kada je u pitanju govor mržnje. U konačnici, sud zaključuje da nije dokazano da su radnje učinjenja optuženog bile pogodne da izazovu ili raspire nacionalnu, rasnu ili vjersku mržnju. Kako je prethodno pojašnjeno, s obzirom da je u cilju dokazivanja postojanja krivičnog djela nužno prikupiti dokaze ne samo na okolnost čina negiranja zločina utvrđenih pravosnažnim presudama, već i na okolnost da se opisanim negiranjem može podstaknuti na nasilje ili mržnju prema određenoj grupi, tužioci se nalaze u praktično bezizlaznoj situaciji ako se radi o anonimnim krivičnim prijavama ili ako podnosioci prijava nisu spremni saradivati (što je prilično čest slučaj, naročito kod prijave pristiglih putem e-maila, od strane lica koja se nalaze van teritorije Bosne i Hercegovine).

Nadalje, zbog stvaranja predstave o pasivnom držanju Tužilaštva te javne polemike u kontekstu sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu a koji je podržao kažnjivost negiranja Holokausta, važno je istaći da je sud u predmetima Witzch protiv Njemačke, Schimanek protiv Austrije i Garaudu protiv Francuske zauzeo stav da se u slučaju negiranja Holokausta radi o zloupotrebi prava na slobodu izražavanja iz člana 10. te da takvo ponašanje po članu 17. Konvencije ne uživa zaštitu u skladu sa mehanizmima i organičenjima propisanim u članu 10. stav 2. Konvencije. Međutim, za razliku od prethodnih slučajeva gdje je režim krivičnog progona lica koja negiraju npr. Holokaust prilično pojednostavljen, član 145a. KZ-a BiH je u svom tekstu inkorporirao konvencijske garancije i time Tužilaštvu BiH u velikoj mjeri otežava procesuiranje, a što je ujedno bio razlog zbog kojeg je tek 2022. godine donesena prva pravosnažna osuđujuća presuda zbog krivičnog djela Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti iz člana 145a. KZ-a BiH (Sladojević i dr.). Obrazloženje dato u prvostepenoj, drugostepenoj i trećestepenoj presudi će sasvim sigurno u narednom periodu biti od koristi prilikom rada na predmetima koji se odnose na pomenuto krivično djelo.

Također, s obzirom da tužioci ovog odsjeka postupaju u predmetima vezanim za krivično djelo Neizvršenje odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, Suda Bosne i Hercegovine, Doma za ljudska prava ili Evropskog suda za ljudska prava iz člana 239. KZ-a BiH, važno se fokusirati na odluke Ustavnog suda BiH te proceduru podnošenja prijave, kao i njihovog rješavanja. Naime, nesporno je da svaki građanin u skladu sa članom 214. stav 1. ZKP-a BiH ima pravo podnijeti krivičnu prijavu,



međutim sa aspekta sprovođenja istrage koja ima potencijal da dovede do podizanja optužnice ključno je utvrđenje da određena presuda nije izvršena. U opisanim uslovima, Tužilaštvo BiH je imalo u vidu da je sam Ustavni sud BiH uredio postupak nadzora nad izvršenjem svojih odluka, odnosno da su u članu 72. stav 6. Pravila predviđeni koraci koji se preduzimaju kada Ustavni sud utvrdi nepostupanje, odnosno kašnjenje u izvršavanju ili obavještanju Ustavnog suda o preduzetim mjerama. U navedenim uslovima donosi se formalno rješenje o neizvršenju koje se dostavlja nadležnom tužiocu. Dakle, svako postupanje koje se ne zasniva na rješenju o neizvršenju donesenom od strane Ustavnog suda BiH, otvara mogućnost licu protiv kojeg se provode istražne radnje da osnovano istakne prigovor u pravcu nedostatka dokaza o postojanju odlučne činjenice. Nadalje, vezano za samu strukturu aktivnih predmeta, treba istaći da se u Tužilaštvu BiH trenutno nalazi desetak otvorenih predmeta koji su inicirani rješenjem o neizvršenju odluka Ustavnog suda BiH. Većinom se radi o tzv. „U“ predmetima, tj. o predmetima u kojima je vršena ocjena ustavnosti zakona, što za posljedicu ima da je obaveza postupanja nametnuta zakonodavnim tijelima države ili entiteta, odnosno poslanicima/delegatima koji za svoje postupanje ili nepostupanje u zakonodavnom tijelu uživaju imunitet kao i da je riječ o tzv. organima kolektivnog odlučivanja. Nadalje, treba dodati i da je sam Ustavni sud BiH u Pregledu rada Ustavnog suda Bosne i Hercegovine od 01.01.2010. do 31.12.2021. godine, a vezano za „U“ predmete, istakao da je ukupno devet neizvršenih odluka, od čega Parlamentarna skupština BiH nije izvršila četiri odluke, Parlament Federacije BiH tri, te Narodna skupština Republike Srpske jednu odluku, kao i da je u jednom slučaju evidentirano formalno izvršenje odluke, ali ne i suštinski (U-2/18, odnosi se na 9. januar).

### **3. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI**

U prethodnim poglavljima ove informacije izložen je pregled djelovanja tužilačkih odjela kroz koje se suštinski i realizuje funkcija Tužilaštva BiH. Ipak, Tužilaštvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz druge aktivnosti koje ne spadaju u postupanje po pojedinačnim krivičnim predmetima. Pregled najznačajnijih aktivnosti ove vrste izložen je u poglavljima koja slijede.

#### **3.1. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA BiH**

U toku 2022. godine, kao i u prethodnom periodu, u okviru uprave Tužilaštva BiH pružana je podrška radu tužilačkih odjela u smislu pružanja posebne stručne podrške radu tužilaca u krivičnim predmetima, kao i opće podrške u smislu obezbjeđenja obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih i općih poslova, kojima se stvaraju neophodni uslovi za rad tužilaca. Aktivnim postupanjem uprave Tužilaštva BiH realizuje se i učešće Tužilaštva BiH u aktivnostima vezanim za proces evropskih integracija, programiranje i implementaciju raznih projekata, postupanje po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o zaštiti tajnih podataka, kao i zahtjeva podnesenih na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama i drugih zahtjeva raznih institucija, nevladinih organizacija i građana, dostavljanja Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH raznih podataka neophodnih za njihov rad, izvještaja i drugo. Na predmetima A, A-I, A-I-ZOSPI i A-R postupa se u Kabinetu glavnog tužioca i Uredu sekretara, a po znatno manjem broju ovih predmeta postupa se u okviru tužilačkih odjela. Na predmetima sa oznakom P postupa se u Odjelu za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, na predmetima sa oznakom A-IT postupa se u Odjelu za IKT poslove i obradu



elektronskog dokaznog materijala, dok se na predmetima sa oznakom R postupa u Odjelu za materijalno-finansijske poslove.

### **3.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽIOCA**

Kabinet glavnog tužioca je pružao podršku u radu glavnog tužioca po pitanjima koja su od općeg značaja za rad Tužilaštva BiH. Dinamika aktivnosti i poslova u Kabinetu glavnog tužioca artikulirala se kroz različite stručne sastanke, konferencije i seminare kako sa domaćim, tako i sa stranim stručnjacima. Cilj ovih aktivnosti bio je da se pojačaju stručni kapaciteti Tužilaštva BiH razmjenom mišljenja i znanja u oblasti prava.

Kabinet glavnog tužioca je sudjelovao u organizaciji niza posjeta Tužilaštvu BiH od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, različitih predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija i nevladinih organizacija. Poseban značaj dat je komunikaciji sa predstavnicima Evropske komisije, koji kroz IPA fondove daju značajnu podršku radu Tužilaštvu BiH.

Aktivnosti Kabineta bile su usmjerene i ka regionalnoj saradnji po pitanju procesuiranja ratnih zločina, te su održavani sastanci na ovu temu kako sa tužilaštvima iz regiona, tako i sa glavnim tužiocem Tužilaštva MKSJ-a Sergeom Brammertzom.

Kabinet je u 2022. godini imao ukupno u radu 1077 A predmeta, od kojih je iz ranijeg perioda preneseno 608 A predmeta. Kabinet je u 2022. godini zaprimio 469 A predmeta. Od toga je završeno 526 predmeta, a u radu je ostao 551 predmet. Nadalje, u 2022. godini bilo je ukupno u radu 955 A-I predmeta, od kojih su 692 zaprimljena u toku godine, a 236 predmeta ostalo neriješeno iz ranijeg perioda. Ukupno je riješeno 917 A-I predmeta, dok je 38 predmeta ostalo neriješeno. U Kabinetu glavnog tužioca u 2022. godini bilo je 148 A-I-ZOSPI predmeta, od kojih je 95 predmeta zaprimljeno u toku godine, dok su 53 predmeta prenesena iz ranijeg perioda. Ukupno je riješeno 117 A-I-ZOSPI predmeta, dok je ostao neriješen 31 A-I-ZOSPI predmet. Kabinet glavnog tužioca je postupao i na predmetima oznake A-R, kojih je u 2022. godini ukupno u radu bilo 1029, od kojih su zaprimljena u toku godine 272 predmeta, a 757 predmeta preneseno je iz ranijih godina. Ukupno je riješeno 549 A-R predmeta, dok je ostalo neriješeno 480 A-R predmeta. Pored svih aktivnosti Kabineta glavnog tužioca koje su prethodno obrađene, Kabinet glavnog tužioca je postupao i u predmetima po pritužbama na odluke tužilaca (KTP predmeti), kojih je u radu tokom 2022. godine bilo 83, od kojih je 69 odbijeno, 8 odbačeno i 5 uvaženo.

### **3.3. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA**

Bosna i Hercegovina je na putu evropskih integracija u cilju pristupanja EU i u toku 2022. godine nastavila ostvarivati saradnju sa institucijama Evropske unije i Evropske komisije u jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Predstavnici Tužilaštva BiH su u više navrata održavali sastanke sa zvaničnicima iz Evropske unije, Evropske komisije, OSCE-a, UNDP-a, UNODC-a, ICMP-a, zatim predstavnicima drugih međunarodnih organizacija i diplomatskih predstavništava te njihovih projekata koji se provode u cilju pružanja podrške jačanju institucija BiH u borbi protiv različitih oblika kriminaliteta, jačanja vladavine prava, te pune primjene evropskih standarda u radu. Također, održano je više sastanaka sa tužiocem Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove Sergeom Brammertzom, uključujući i regionalni sastanak tužilaca, koji se održao u Beogradu u oktobru 2022.



godine. Važno je napomenuti da Tužilaštvo BiH u svom radu u potpunosti primjenjuje standarde MRMKS-a u procesuiranju predmeta ratnih zločina.

### **3.4. RAD ODJELA ZA ODNOS E S JAVNOŠĆU TUŽILAŠTVA BiH**

Jedna od najvažnijih aktivnosti u protekloj godini bila je usvajanje Komunikacijske strategije Tužilaštva BiH u kojoj su definisani koraci i aktivnosti u približavanju rada tužilaštva kako medijima, novinarima i javnosti, tako i profesionalnoj i akademskoj zajednici, udruženjima žrtava i oštećenih u predmetima ratnih zločina i javnosti koja je zainteresovana za rad tužilaštva i koja sa ovom pravosudnom institucijom ostvaruje komunikaciju i saradnju.

U skladu sa realizacijom aktivnosti iz Komunikacijske strategije i Obavezujućeg uputstva glavnog tužioca u protekloj godini, pokrenuta je praksa objave činjeničnih opisa optužnica u anonimiziranoj i redigovanoj formi, a u skladu sa Smjernicama VSTV-a BiH za objavu sudskih i tužilačkih akata.

U 2022. godini, pripremljeno je i objavljeno više od 100 optužnica u redigovanoj formi, a ova aktivnost prepoznata je i pozdravljena od predstavnika medija, nevladinog sektora, akademske zajednice itd.

Na internet stranici Tužilaštva BiH objavljena je 331 vijest i informacija za medije, a u gotovo istom broju vijesti su plasirane i medijima i sredstvima informisanja.

Tužilaštvo BiH je uvelo praksu proaktivnog pristupa i otvorenosti u komunikaciji sa medijima kroz dostavljanje informacija, kako za medije Javnog RTV servisa BiH, tako i za novinske agencije, štampane medije, kao i redakcije koje su zastupljene u zemljama regiona i na međunarodnom nivou, te je glavni tužilac davao intervju.

Tužilaštvo BiH je, također, aktivno radilo na jačanju međuinstitucionalne komunikacije tužilaštava i pravosudnih institucija sa partnerskim pravosudnim, policijskim i sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini radi bolje koordinacije zajedničkih aktivnosti u oblasti odnosa s javnošću.

U okviru aktivnosti projekta VSTV-a BiH „Jačanje kapaciteta tužilaštva u sistemu krivičnog pravosuđa“, održane su edukacije i aktivnosti u oblasti javnih nastupa za tužioce i stručno osoblje u Tužilaštvu BiH, a predstavnik Odjela za odnose s javnošću Tužilaštva BiH vršio je edukacije u dva entitetska tužilaštva u FBiH (tužilaštva HNK i ZHK), kao i Federalnom tužilaštvu FBiH.

Tokom 2022. godine ostvarena je saradnja sa akademskom zajednicom, koja se ogledala kroz posjete studenata pravnih fakulteta Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, gdje su upoznati sa radom i organizacijom Tužilaštva BiH, te radom tužilaca, istražilaca i zaposlenika zaduženih za odnose s javnošću. Ova praksa bit će nastavljena i u narednom periodu.

### **3.5. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BiH U 2022. GODINI**

Tužioc i stručno osoblje imaju obavezu prisustva edukacijama koje se organizuju od strane centara za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Navedeni centri su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudija i tužilaca u državama članicama Vijeća Evrope.

Naprijed navedene edukacije su u toku 2022. godine organizovane od strane entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca u saradnji sa AIRE centrom London na realizaciji projekta „Borba protiv





korupcije i organizovanog kriminala na Zapadnom Balkanu putem jačanja regionalne saradnje u oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim delom“ partnerstvu sa Sekretarijatom RAI i uz finansijsku podršku Vlade Ujedinjenog Kraljevstva, projektom USAID "Pravosuđe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, a u saradnji sa CEST-om RS i Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH, sa HELP projektom Vijeća Evrope (Evropski program za obuku pravnika o ljudskim pravima koji podupire države članice Vijeća Evrope u provođenju Evropske konvencije o ljudskim pravima na nacionalnom nivou), sa organizacijom TRIAL International, Federalnom upravom policije, tim Centra za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja FUP-a, Misijom OSCE-a u BiH, UNICEF-om, sa Vijećem Evrope, Save the Children, sa Projektom za razvoj, pomoć i edukaciju u prekomorskim zemljama Ministarstva pravosuđa SAD-a (OPDAT/DoJ), Međunarodnom organizacijom za migracije u Bosni i Hercegovini (IOM), sa VSTV-om Projekat Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH – IPA 2019, Atlantskom inicijativom, sa Udruženjem sudija/sudaca u Federaciji BiH, Udruženjem sudija u BiH, Udruženjem sudija RS, Udruženjem sudija Suda BiH, Udruženjem žena sudija u BiH, Udruženjem tužilaca BiH, Udruženjem tužilaca/tužitelja FBiH, Udruženjem tužilaca RS, Advokatskim komorama FBiH i RS, sa THE Aire Centre i Regional Anti-Corruption Initiative, sa projektom "Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“, kojeg implementira Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, sa IRZ fondacijom, Uredom OSCE-ovog Specijalnog predstavnika i koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima, sa Vijećem Evrope u okviru projekta JUFREX II, Uredom Vijeća Evrope u Sarajevu, Centralnom izbornom komisijom BiH, sa projektnim partnerima VSTV BiH - Projekat za jačanje tužilačkih kapaciteta, USAID, Ambasada SAD – Ministarstvo pravosuđa OPDAT, IOM, Vijeće Evrope, Međunarodni forum solidarnosti „EMMAUS“, Centar za istraživanje kriminaliteta (CPRC), sa Ministarstvom trgovine SAD, u okviru Programa razvoja privrednog prava (CLDP), sa Centrom ženskih prava, sa Vijećem Evrope u okviru projekta iPROCEEDS 2, sa Gender Centrom, sa OSCE-ovim Uredom za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), Odjelom za transnacionalne prijetnje/Jedinicom za strateška pitanja policije Sekretarijata OSCE-a, sa Projektom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine unapređenja efikasnosti sudova i odgovornosti sudija i tužilaca u BiH – treća faza – ICEA, sa Federalnom agencijom za upravljanje oduzetom imovinom i UNODC-om, sa sudskom oficirkom za vezu i tehničkim vojnim savjetnikom iz Regionalne kancelarije u Beogradu, uz donaciju ovog softvera i donaciju softvera TRAFFIC i podršku Ambasade Francuske kao i Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI).

Obaveza svakog tužioca, prema entitetskim zakonima o centrima za edukaciju, je provođenje minimalne edukacije od tri dana godišnje.

Stanje uzrokovano pandemijom COVID-19 svakako je ostavilo traga u radu i implementaciji programskih i edukativnih aktivnosti i u 2022. godini, tako da su neke od predviđenih aktivnosti realizovane online. Obuke su realizovane putem različitih komunikacijskih platformi, kao što je Cisco Webex i slično.

U posmatranom periodu, tužioci su se, pored pohađanja obaveznih zakonom propisanih seminara, aktivno uključili i u ostale procese edukacije tužilaca, a isto tako su bili angažovani i kao edukatori, predavači, panelisti i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva sudionicima seminara.



Tužiocima su, u periodu obuhvaćenom ovom informacijom, svoje znanje proširivali na seminarima, specijalističkim obukama i konferencijama na sljedeće teme:

- Standardi i prakse oduzimanja imovine pribavljene krivičnim djelom
- Izrada jasne, razumljive i uvjerljive optužnice
- Oduzimanje predmeta i sredstava krivičnog djela i protivpravne imovinske koristi pribavljene izvršenjem krivičnog djela u vezi sa povjeravanjem oduzete imovine Agenciji za upravljanje oduzetom imovinom RS
- Tehnike rješavanja stresnih situacija u radu
- Novine u praksi Evropskog suda za ljudska prava
- Kick-off sastanak vezano za obuku Zaštita podataka i prava na privatnost
- Ratno seksualno nasilje – praktični problemi uzrokovani uticajem stigmatizacije i stereotipa
- Krivično pravni aspekti pandemije COVID 19
- Zaštita svjedoka
- Posebne istražne radnje
- Forenzika dokumenata i rukopisa
- Kibernetički kriminal i digitalni dokazi
- Trajno oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima, izvršenje odluka o oduzimanju imovinske koristi i upravljanje oduzetom imovinom
- Visokotehnoški kriminal
- Krivično-pravne posljedice pandemije COVID-19
- Trgovina ljudima – krivično gonjenje počilaca u kontekstu mješovitih migracijskih tokova
- Radionica Efikasno upravljanje sudskim postupkom u predmetima ratnih zločina
- Razmatranje krivičnog djela silovanja u sudskoj praksi u Bosni i Hercegovini
- XX savjetovanje iz krivičnopravne oblasti
- Sudska praksa ESLJP u pitanjima oduzimanja imovine stečene kriminalnim radnjama
- Pokazne vježbe istraživanja lica mjesta i prikupljanja tragova
- Odnos između evropskog prava i domaćeg prava u BiH
- Izabrane teme iz krivične oblasti
- Trgovina ljudima i terorizam: gdje i kako se oni prepliću
- Krivičnopravni aspekti govora mržnje
- Efikasno istraživanje i procesuiranje krivičnih djela koja ugrožavaju ispravnost i integritet izbora
- XV stručno savjetovanje tužilaca u BiH
- CLDP radionica "Balkans Regional Customs and Judicial Joint Workshop"
- Sigurnost nositelja pravosudnih funkcija
- Ljudska prava u protiv-terorističkim istragama
- Forenzika u teoriji i praksi
- Visokotehnoški kriminal, elektronski dokazi i prihodi od kriminala na mreži/Advanced Judicial Training on Cybercrime and Electronic Evidence
- Pripadnici ranjivih grupa kao svjedoci u postupku
- Zaštita svjedoka
- Upotreba sistema za balističku usporedbu – EVOFINDER
- Razvod braka i nasilje u porodici
- Praksa Vrhovnog suda F BiH iz krivične oblasti



- Aktuelna pitanja za rukovodioce pravosudnih institucija
- Izazovi kod primjena Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom Federacije Bosne i Hercegovine i u svrhu izrade prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine i Akcionog plana za njeno izvršenje
- Seksualno uznemiravanje – zakonska rješenja i pravosudni odgovor
- Savremeno komuniciranje s javnošću
- Oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima i finansijske istrage
- Pitanje u vezi primjene načela nekažnjavanja žrtava i krivičnog gonjenja korisnika usluga žrtava trgovine ljudima
- Sporazum o priznanju krivice
- Konferencija konsultativnih tužilaca
- Standardi profesionalne etike za tužioce u BiH
- Aktuelna praksa Ustavnog suda Bosne i Hercegovine po apelacijama iz krivične oblasti
- Tehnike rješavanja stresnih situacija u radu
- Finansijske istrage, procesuiranje koruptivnih krivičnih djela i oduzimanje imovine pribavljene krivičnim djelom
- Regionalna onlajn obuka o kripto/virtuelnoj imovini
- Vještine zastupanja optužnice

Početna obuka stručnih saradnika i stručnih savjetnika se provodi u skladu s trogodišnjim planom i programom obuke usvojenim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za lica koja se namjeravaju baviti profesijom sudije ili tužioca. Ovaj program predviđa provođenje obuke kroz četiri modula na godišnjem nivou, što u trogodišnjem periodu znači da će stručnim saradnicima biti pružena obuka iz 12 Modula. U 2022. godini je provedena početna obuka za prvu generaciju polaznika 2022/2024 (Moduli I-IV), drugu generaciju polaznika 2021/2023 (Moduli I-IV) i za treću generaciju 2020/2022 (Moduli I-IV). Dio predviđenih seminara početne obuke je održan online zbog epidemiološke situacije.

Početnom obukom obuhvaćene su sljedeće oblasti:

<u>1 godina</u>	<u>2 godina</u>	<u>3 godina</u>
Modul 1 - Nosioci pravosudne funkcije i društvo Modul 2 – Građanska oblast Modul 3 - Krivična oblast Modul 4 - Izvršna i vanparnična oblast	Modul 1 – Evropska konvencija i ravnopravnost spolova Modul 2 – Građanska oblast Modul 3 – Krivična oblast Modul 4 - Izvršna i upravna oblast	Modul 1 - Građanska oblast Modul 2 - Krivična oblast Modul 3 - Alternativno rješavanje sporova, medijacija i arbitraž Modul 4 - Nosioci pravosudnih funkcija i društvo



#### **4. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA, UZ OSVRT NA PROBLEME KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA TUŽILACA U RADU NA PREDMETIMA**

Može se ocijeniti da je Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, i pored mnogih izazova sa kojima se suočavalo tokom izvještajnog perioda, ispunilo većinu postavljenih ciljanih zadataka te da se rad po svim predmetima, bez obzira na sve izazove i poteškoće, može ocijeniti kao zadovoljavajući. Tokom 2022. godine formiran je veći broj predmeta na osnovu informacija proizašlih iz dešifrovanih aplikacija koje su koristile organizirane kriminalne grupe. Problemi koji su se pojavili u radu na ovim predmetima vezani su za međunarodnu pravnu saradnju s obzirom da se u većini predmeta jako dugo čeka na odgovore po zamolnicama Tužilaštva Bosne i Hercegovine. Također je bitno istaći da su u navedenom periodu održani Opći izbori, što je uticalo na značajno povećanje broja predmeta i dodatno opteretilo rad Tužilaštva BiH. U 2023. godini Tužilaštvo Bosne i Hercegovine će posvetiti posebnu pažnju rješavanju navedenih predmeta.

Realizaciju predloženih ciljanih rezultata, kao i prethodne godine, ugrožavala su finansijska i druga vještačenja koja traju duži period, kao i nedovoljan broj vještaka adekvatnih - potrebnih struka, dugotrajno prikupljanje dokaza s obzirom da nije rijedak slučaj da policijske agencije ne dostavljaju izvještaje o izvršenom krivičnom djelu, kao i da dostavljaju nepotpune izvještaje/informacije te i dokaze u kopijama, nedostupnost svjedoka, kao i veoma dugi period čekanja na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći. Dodatni problem koji utiče na ciljani rezultat vezuje se i za činjenicu da Tužilaštvo zaprima veliki broj anonimnih prijava koje nisu potkrijepljene, što utiče na povećanje broja predmeta i samim tim na dužinu trajanja svih krivičnih predmeta u Tužilaštvu, s obzirom da se za rad na tim predmetima troše resursi i vrijeme koji bi se inače koristili za rješavanje najsloženijih krivičnih predmeta.

Tužilaštvo BiH je nastavilo sa dobrom praksom jačanja transparentnosti u radu kroz objavljivanje optužnica na web stranici Tužilaštva, u skladu sa Obavezujućim uputstvom o načinu i sadržaju objavljivanja potvrđenih optužnica Tužilaštva Bosne i Hercegovine na web stranici, koje je donio glavni tužilac Tužilaštva BiH. U izvještajnoj godini usvojena je Komunikacijska strategija sa ciljem uspostavljanja modela za bržu, efikasniju i uspješniju dvosmjernu komunikaciju s javnošću.

Bitno je napomenuti da je Tužilaštvo BiH podnijelo više inicijativa za izmjenu zakonskih rješenja i to izmjene ZKP-a koje se odnose na propisivanje odredbi u vezi svjedoka – saradnika, optuženog/osuđenog svjedoka, KZ-a u dijelu koji se odnosi na propisivanje odredbi u vezi kripto valuta i Zakona o zaštiti ličnih podataka (EUROJUST).

Najveći izazov Tužilaštva BiH i dalje ostaje rad na predmetima organiziranog kriminala, korupcije, posebno korupcije visokog nivoa, koji će biti prioritet i u narednom periodu.



## 5. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU

Ostvarena kolektivna norma u iznosu od 124,81% i kolektivni kvalitet tužilačkih odluka kada su u pitanju optužnice 91,97%, a kada su u pitanju naredbe o nesprovođenju i obustavi istrage 99,27%, ukazuju da je kvalitet rada na zavidnom nivou. Kako bi se dalje unaprijedio kvalitet rada, Tužilaštvo Bosne i Hercegovine će svoju pažnju usmjeriti ka ispunjavanju zakonskih rokova za okončanje istraga, preduzimanje radnji po prijavama u razumnim rokovima, ostvariti komunikaciju u svim predmetima sa oštećenima kako bi se što preciznije mogli odrediti imovinsko-pravni zahtjevi, te težiti ka većem procentu potvrđenih optužnica i da potvrđene optužnice rezultiraju osuđujućim presudama.

U cilju povećanja efikasnosti rada u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, kako bi se smanjio broj neriješenih istraga, neriješenih predmeta, odnosno skratila dužina trajanja rješavanja predmeta, uradit će se analiza svih predmeta kako bi se utvrdilo stvarno stanje u predmetima u smislu koje je to radnje neophodno preduzeti u predmetima kako bi se stanje stvari razjasnilo i donijela tužilačka odluka. U tom pravcu bit će neophodan veći angažman stručnog osoblja Tužilaštva Bosne i Hercegovine i agencija za provođenje zakona kako bi se u predmetima gdje su istrage otvorene mogle donositi tužilačke odluke. Na ovaj način izbjeglo bi se da period eventualne neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru.

Potpunom realizacijom cilja - unapređenja organizacionih i materijalno-tehničkih uslova Tužilaštva BiH kroz prilagođavanje organizacije tužilaštva i usklađivanje broja zaposlenih – poboljšat će se rad i funkcionisanje Tužilaštva BiH. S ciljem postizanja maksimalne efektivnosti, efikasnosti, ažurnosti i zakonitosti rada svakog zaposlenika potrebno je nastaviti sa postupcima i procedurama kojima se omogućava obavještanje zaposlenika o donesenim zakonima, odlukama, pravilnicima, naredbama, uputstvima, instrukcijama i informacijama, te uz stalno izvještavanje rukovodioca pratiti autentičnost i pravilnost realizacije Plana rada Tužilaštva BiH.

Najveći izazov Tužilaštva BiH i dalje ostaje rad na predmetima organiziranog kriminala, korupcije, posebno korupcije visokog nivoa, koji će biti prioritet i u narednom periodu.

U cilju nastavka unapređenja efikasnosti rada institucije i tokom 2023. godine, preduzimat će se sljedeće aktivnosti:

- Nastavit će se intenzivan rad na unapređenju kvaliteta tužilačkih odluka sa ciljem smanjenja udjela uvažених притужби на донесене наредбе о неспровођењу истраге и наредбе о обустави истраге, док ће се истовремено радити на повећању омјера осуђујућих пресуда у односу на пресуде у којима се оптужба одбија и пресуде у којима се оптужени ослобађа кривиче. Паралелно са овим мјерима, рјешават ће се стари предмети према утврђеном плану рјешавања, уз истовремено повећање броја истрага и оптужница за најтежа кривична дјела;
- Наставит ће се са пуном имплементацијом Ревидиране државне стратегије за рад на предметима ратних злочина, уз пуно поштовање рокова за рад на приоритетним предметима ратних злочина и редовно извјештавање Надзорног органа о имплементацији наведене стратегије, као и уз уважавање препорука из извјештаја суткинје Корнер. Поред тога, редовно ће се вршити преглед предмета са циљем саследицања могућности успања истих ентитетским тујилаштвима и



Tužilaštvu Brčko distrikta BiH, na način propisan članom 27a. Zakona o krivičnom postupku BiH, kako bi kapaciteti Tužilaštva BiH bili na raspolaganju za procesuiranje najsloženijih predmeta ratnog zločina. Istovremeno će se kroz postupak ekshumacija intenzivno raditi na traženju nestalih lica na području cijele BiH;

- Aktivno sudjelovati u praćenju primjene postojećih propisa u oblasti krivičnog prava i unapređenju istih kroz iniciranje njihovih izmjena i novih propisa, koji će cjelovitije regulisati ovu oblast, a što bi trebalo da obezbijedi stvaranje boljeg zakonskog okvira u cjelini kako za funkcionisanje Tužilaštva BiH, tako i za pružanje krivičnopravne zaštite građanima BiH;
- Tužilaštvo BiH će nastaviti saradnju sa partnerskim organizacijama na svim projektima koji se tiču jačanja kapaciteta u sprovođenju finansijskih istraga sa posebnim akcentom na oduzimanje protivpravne imovinske koristi. U tom smislu zagovorati ćemo donošenje novih zakonskih rješenja kojima se uređuje postupak oduzimanja i upravljanja privremeno oduzetom imovinom stečenom izvršenjem krivičnih djela;
- Nastaviti kontinuiranu edukaciju i specijalizaciju tužilaca i drugog stručnog osoblja vezano za primjenu krivičnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primijenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad Tužilaštva BiH;
- Ojačati saradnju sa drugim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini i svim policijskim agencijama kroz „Strateški forum rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela“. Paralelno sa ovim aktivnostima koristit će se mehanizam rješavanja sukoba nadležnosti između tužilaštava na način predviđen Sporazumom o uspostavljanju Koordinacionog tijela glavnih tužilaca Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko distrikta BiH;
- Održavati će se redovni sastanci Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije i Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, gdje će se razmatrati trenutno stanje i nastavak saradnje tužilaštava, policijskih, sigurnosnih i drugih agencija za provođenje zakona u borbi protiv ovih oblika kriminaliteta;
- Nastavit će se i unaprijediti saradnja sa tužilaštvima u državama regije i šire kroz primjenu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora i protokola o saradnji, kao i razmjenom iskustava u krivičnom progonu počinitelja najtežih krivičnih djela, posebno terorizma, organiziranog kriminala, pranja novca i ratnih zločina;
- Očuvati će se i pospješiti svi uspostavljeni oblici saradnje sa međunarodnim organizacijama;
- U cilju efikasnije zaštite podataka iz predmeta u radu u POOK-u nastojati će se obezbijediti fizička i tehnička odvojenost navedenog odjela;
- Nastavit će se formiranje tužilačkih timova u najsloženijim predmetima, kao i izdavanje obaveznih pojedinačnih uputstava u konkretnim predmetima;
- Nastavit će se održavanje kolegija glavnog tužioca, kolegija tužilaca i kolegija uprave;
- Donijeti će se Strateški plan za period 2024-2026. godina Tužilaštva BiH, koji će se po potrebi svake godine korigovati.



## 6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2022. GODINU

Odobreni budžet za Tužilaštvo BiH za 2022. godinu iznosi 16.042.000 KM, a struktura prvobitno odobrenog budžeta je:

Tužilaštvo BiH – neposredna potrošnja .....	15.972.000 KM
Udarina grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije BiH.....	70.000 KM
<b>U K U P N O .....</b>	<b>16.042.000 KM</b>

Pored sredstava odobrenih budžetom, Tužilaštvo BiH su dodijeljena dodatna sredstva iz tekuće rezerve i to:

- Iz tekuće rezerve za I kvartal odobreno 200.000 KM na poziciji Bruto plate i naknade (6111),
- Iz tekuće rezerve za II kvartal odobreno 405.000 KM na poziciji Naknade troškova zaposlenih (6112),
- Iz tekuće rezerve u ukupnom iznosu od 108.500 KM za isplatu jednokratne novčane pomoći zaposlenim u institucijama BiH (6112)

Tužilaštvo BiH su također stavljena na raspolaganje sredstava koja su uplaćena na ime premije osiguranja motornih vozila u ukupnom iznosu 27.224,67 KM.

U toku 2022. godine tri puta je izvršeno prestruktuiranje sredstava.

U nastavku je prikaz rasporeda prvobitnog budžeta i nakon sva tri prestruktuiranja i odobrene tekuće rezerve:

Opis	Ekonomski kod	Prvobitno odobreni budžet za 2022. godinu	Budžet (nakon prestruktuiranja i odobrene tekuće rezerve)
1	2	3	4
Bruto plate i naknade	611100	13.237.000	13.337.000
Naknade troškova zaposlenih	611200	1.200.000	1.613.500
Putni troškovi	613100	245.000	187.000
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	613200	90.000	65.000
Izdaci za energiju i kom. usluge	613300	170.000	162.000
Nabavka materijala	613400	60.000	64.000
Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	50.000	84.000
Iznajmljivanje imovine i opreme	613600	2.000	2.000
Izdaci za tekuće održavanje	613700	60.000	96.225
Izdaci za osiguranje	613800	20.000	14.000



Ugovorene usluge i druge usluge	613900	550.000	806.500
Nabavka opreme	821300	88.000	158.000
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	200.000	130.000
<b>Neposredna potrošnja – Tužilaštvo BiH</b>		<b>15.972.000</b>	<b>16.719.225</b>
<b>Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije</b>		<b>70.000</b>	<b>63.500</b>
<b>UKUPNO RASPOLOŽIVA SREDSTVA ZA 2022. GODINU</b>		<b>16.042.000</b>	<b>16.782.725</b>

Ukupni rashodi Tužilaštva BiH za 2022. godinu iznose 16.309.322 KM, što predstavlja 97,18% ukupno raspoloživih sredstava. Od toga je 16.245.844 KM potrošeno u okviru neposredne potrošnje, a izvršenje na Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije iznosi 63.478 KM.

Naime, u okviru budžeta Tužilaštva BiH (program posebne namjene), a u skladu sa Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Sl. glasnik BiH“, broj: 03/04 od 19.02.2004. godine), kao i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Sl. glasnik BiH“, broj: 103/06) također su planirana sredstva za isplatu naknada za rad članovima navedene Udarne grupe.

Ukupno planirana sredstva za rad u Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u 2022. godini iznose 63.500 KM, od čega je utrošeno ukupno 63.478, što je na približnom nivou kao i prethodne godine.

#### TABELARNI PREGLED IZVRŠENJA ZA TUŽILAŠTVO BiH ZA 2022. GODINU

Opis	Ekonomski kod	Raspoloživa sredstva (nakon prestrukturiranja i tekuće rezerve)	Izvršenje
1	2	3	4
<b>1. Tekući izdaci</b>		<b>16.431.225</b>	<b>15.959.477</b>
Bruto plate i naknade	611100	13.337.000	13.221.079
Naknade troškova zaposlenih	611200	1.613.500	1.282.058
Putni troškovi	613100	187.000	175.084
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	613200	65.000	61.346
Izdaci za energiju i kom. usluge	613300	162.000	158.958
Nabavka materijala	613400	64.000	63.841
Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	84.000	79.745
Iznajmljivanje imovine i opreme	613600	2.000	1.929





Izdaci za tekuće održavanje	613700	96.225	96.180
Izdaci za osiguranje	613800	14.000	13.168
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	806.500	806.090
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>821000</b>	<b>288.000</b>	<b>286.367</b>
Nabavka opreme	821300	158.000	157.156
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	821500	130.000	129.211
<b>Neposredna potrošnja – Tužilaštvo BiH</b>		<b>16.719.225</b>	<b>16.245.844</b>
<b>Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije</b>		<b>63.500</b>	<b>63.478</b>
<b>UKUPAN BUDŽET ZA 2022. GODINU</b>		<b>16.782.725</b>	<b>16.309.322</b>

Od strane Evropske komisije 2021. godine Tužilaštvo BiH je dobilo sredstva u vidu podrške pravosuđu i rješavanju predmeta ratnih zločina, u svrhu realizacije projekta „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH - IPA 2019“, a realizacija projekta je nastavljena i u 2022. godini.

Po projektu „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019“ iz sredstava obezbijedenih od strane Evropske komisije iz prethodne godine u 2022. godinu prenjeto je 273.253,23 KM. Tužilaštvu BiH je u martu mjesecu 2022. godine data na raspolaganje druga tranša u iznosu od 747.041,49 KM, a krajem 2022. godine Tužilaštvu BiH su doznačena sredstva sa pozicije direktnih transfera u iznosu od 200.472,58 KM kako bi se omogućio nastavak projekta i u 2023. godini do uplate naredne tranše.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, ukupan iznos raspoloživih sredstava po projektu „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019“ u 2022. godini iznosi 1.220.767,30 KM, od čega je u 2022. godini realizovano ukupno 1.001.864,40 KM.

6111 Bruto plate i naknade .....	826.727 KM
6112 Naknade troškova zaposlenih.....	84.112 KM
6131 Putni troškovi .....	3.694 KM
6132 Izdaci poštanskih i telefonskih usluga .....	7.211 KM
6139 Ugovorene usluge .....	80.121 KM

Ostatak neutrošenih sredstava u ukupnom iznosu od 218.903 KM je prenesen u narednu godinu (18.430 KM iz donacija i 200.473 KM iz direktnih transfera), kako bi se omogućio nastavak projekta i u 2023. godini.



## 7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine (član 13., stav 3. Zakona o Tužilaštvu BiH), prema kojem su Federalno tužilaštvo Federacije BiH, Republičko javno tužilaštvo Republike Srpske i Tužilaštvo Brčko distrikta obavezni na kraju svake godine dostaviti podatke o stanju kriminaliteta i dostaviti svoje izvještaje glavnom tužiocu Tužilaštva BiH, ostvareni su svi uslovi da se u Bosni i Hercegovini slijevanjem podataka na jednom mjestu, koji se odnose na stanje kriminaliteta u cijeloj državi, obezbijedi pravovremena informacija o stanju kriminaliteta i odrede prioritete u borbi protiv kriminala na državnom nivou, što stvara perspektivu za preventivne programe i strategije u borbi na suzbijanju svih vidova kriminala.

Pojedinačno posmatrajući podatke o kretanju kriminala putem Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva Federacije BiH, Republičkog javnog tužilaštva Republike Srpske i Tužilaštva Brčko distrikta, u nastavku dajemo informaciju o stanju kriminaliteta, uz osvrt na analizu istih.

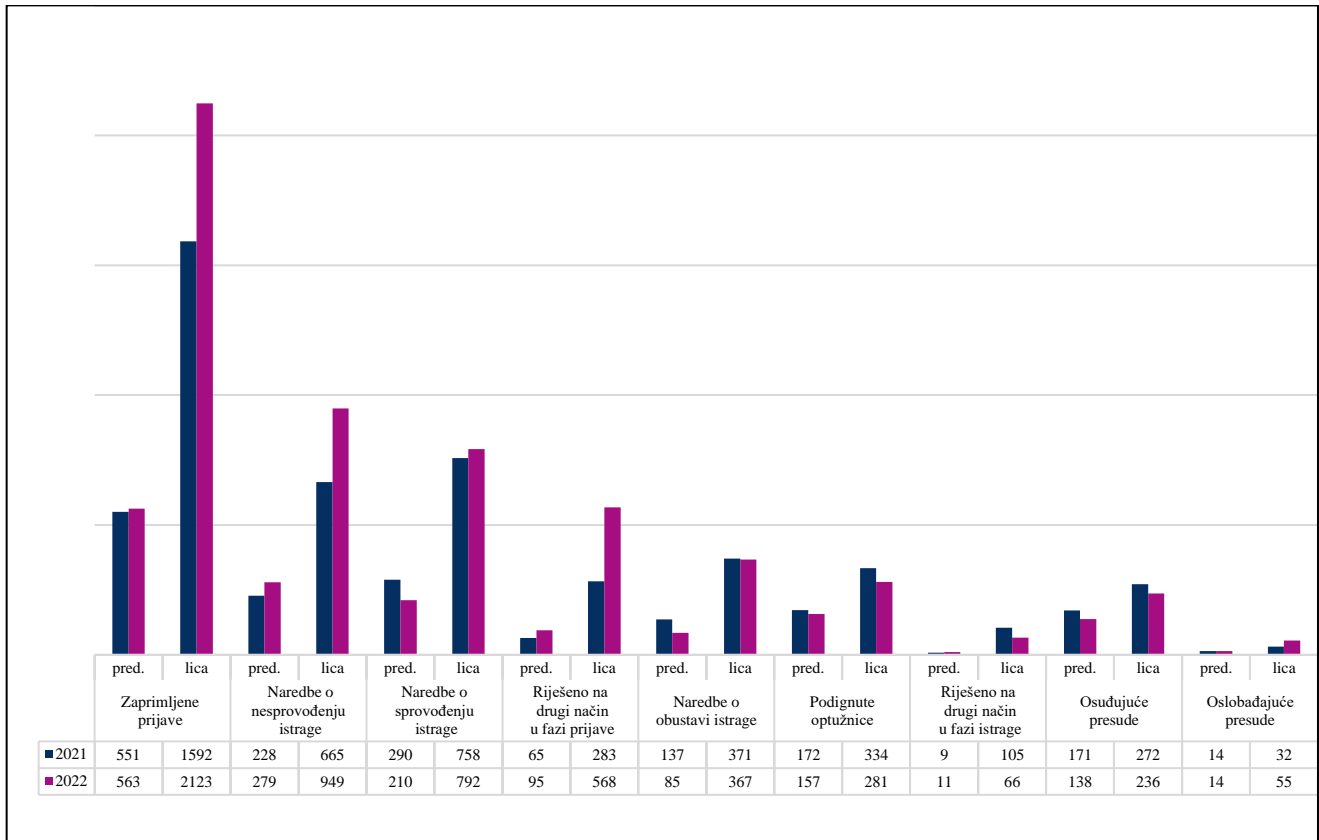
Kako bi se dobila jasnija slika o stanju kriminaliteta, iskazat ćemo posebno podatke o predmetima gdje su punoljetni počinioci krivičnih djela poznati, a posebno podatke o predmetima za razna krivična djela, odnosno gdje je neodredivo krivično djelo ili počinitelj, a ukazuje na protivpravnu radnju, kao i podatke o nepoznatim počiniocima krivičnih djela i predmete gdje su počinioci krivičnih djela maloljetnici.

### 7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BiH (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT)

Analizom navedenih podataka koji su sadržani u donjoj tabeli prikazano je stanje kriminaliteta koje je evidentirano kroz zaprimljene prijave, naredbe o nesprovođenju istrage, naredbe o sprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, podignute optužnice, osuđujuće presude, kao i kroz oslobađajuće presude. Analiza podataka ukazuje na kontinuiran rad tužilaca na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

#### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED PROCESNIH ODLUKA U TUŽILAŠTVU BiH, POREĐENJE 2021/2022. GODINA

Godina	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovođenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način u fazi prijave		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način u fazi istrage		Osuđujuće presude		Oslobađajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
2021	551	1592	228	665	290	758	65	283	137	371	172	334	9	105	171	272	14	32
2022	563	2123	279	949	210	792	95	568	85	367	157	281	11	66	138	236	14	55



Grafikon 1.

Podaci o stanju kriminaliteta, posmatrano kroz počinjena krivična djela, detaljno su obrađeni u analizi rada svih odjela Tužilaštva BiH, a u skladu s nadležnostima istih, tako da se ovi podaci mogu vidjeti u tabelama koje su navedene u poglavlju 2.1. ove informacije.

Tužilaštvo BiH je u uspješnoj saradnji sa policijskim agencijama i intenzivnom saradnjom provelo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti u budućnosti. U okviru približavanja naše zemlje evropskim integracijama i dalje će se intenzivno nastaviti saradnja sa partnerskim institucijama u regionu i svijetu, u cilju što efikasnijeg procesuiranja svih gore navedenih krivičnih djela.

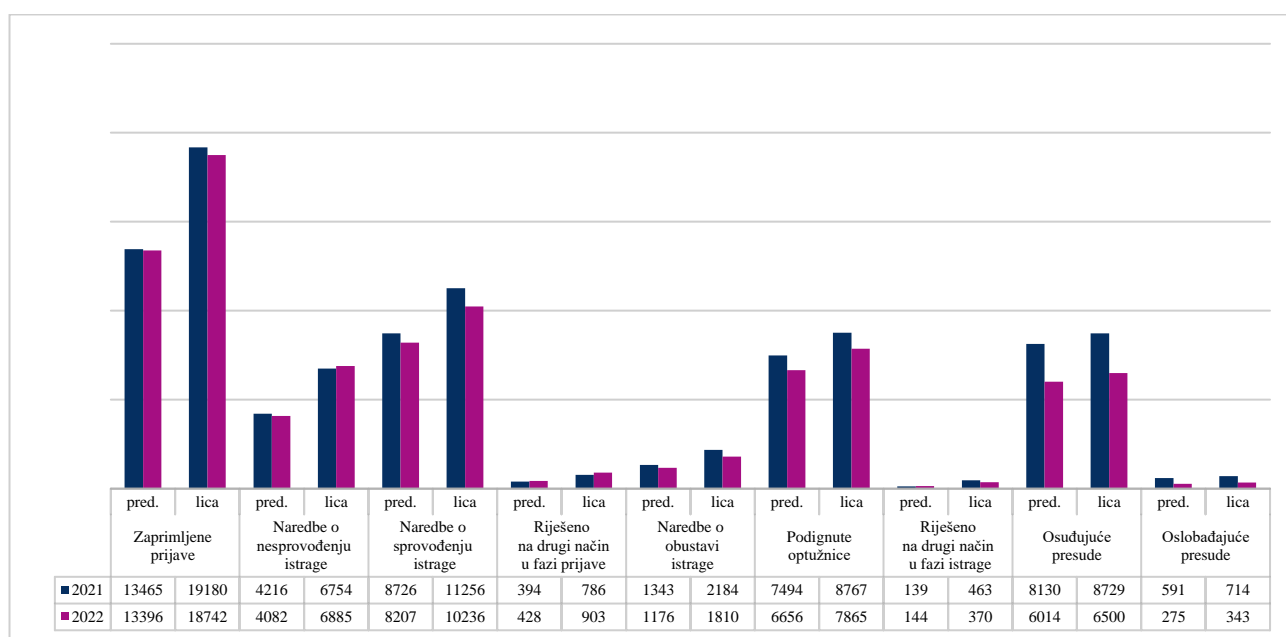
## 7.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA U FBiH (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT)

Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine je samostalan državni organ, koji svoj rad zasniva na načelima nezavisnosti i nepristrasnosti u odnosu na sve sudionike u krivičnom postupku, kao i sve državne i druge organe javne vlasti. Nadležnost i ovlaštenja, organizacija i rad, sredstva za rad i druga pitanja utvrđena su Zakonom o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine (Zakon o Federalnom tužilaštvu FBiH, "Službene novine FBiH", broj: 42/02 i 19/03).



**TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED PROCESNIH ODLUKA U KANTONALNIM TUŽILAŠTVIMA FBiH, POREĐENJE 2021/2022. GODINA**

Godina	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovođenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način u fazi prijave		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način u fazi istrage		Osudujuće presude		Oslobadajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
2021	13465	19180	4216	6754	8726	11256	394	786	1343	2184	7494	8767	139	463	8130	8729	591	714
2022	13396	18742	4082	6885	8207	10236	428	903	1176	1810	6656	7865	144	370	6014	6500	275	343



Grafikon 2.

Prema dostavljenim izvještajima iz ovog tužilaštva, u odnosu na poznate počinioce u 2022. godini, kantonalna tužilaštva u FBiH ukupno u radu su imala 20.626 prijava protiv 31.180 lica. Od ovog broja u 2022. godini, zaprimljeno je 13.396 prijava protiv 18.742 lica, dok je iz ranijih godina preneseno u rad 7.230 prijava protiv 12.438 lica. U 2022. godini riješeno je 12.718 prijava protiv 18.026 lica, dok je na kraju izvještajnog perioda u radu ostalo 7.886 prijava protiv 13.127 lica.

Kantonalna tužilaštva u FBiH su u izvještajnom periodu ukupno imala istraga u 9.995 predmeta protiv 13.861 lica. Od ovog broja, tokom 2022. godine naređeno je istraga u 8.207 predmeta protiv 10.236 lica, dok je ostalo neriješenih istraga 2017 predmeta protiv 3.813 lica.

U fazi rješavanja prijave, naredbi o nesprovođenju istraga doneseno je u 4.082 predmeta protiv 6.885 lica, naredbi o sprovođenju istraga doneseno je u 8.207 predmeta protiv 10.236 lica. Na drugi način riješeno je 428 prijava u odnosu na 903 lica.

U riješenim istragama u 1.176 predmeta donesene su naredbe o obustavi istraga protiv 1.810 lica, te je na drugi način riješeno istraga u 144 predmeta u odnosu na 370 lica.



U izvještajnom periodu u kantonalnim tužilaštvima u FBiH podignuto je 6.656 optužnica protiv 7.865 lica. Do kraja 2022. godine potvrđene su optužnice u 6.672 predmeta protiv 7.791 lica.

Po optužnicama kantonalnih tužilaštava, opštinski sudovi i kantonalni sudovi u FBiH su u 2022. godini donijeli odluke u odnosu na 6.255 predmeta protiv 6.827 lica, te je izrečeno osuđujućih presuda u 6.014 predmeta protiv 6.500 lica, dok je bilo 275 oslobađajućih presuda za 343 lica i 63 odbijajuće presude protiv 67 lica. Također, donesene su presude u 28 predmeta protiv 28 lica kojima je utvrđeno da je predmetno djelo za koje se optuženi tereti počinio u stanju neuračunljivosti. Sudovi su rješenjem obustavili krivični postupak u 34 predmeta protiv 34 lica.

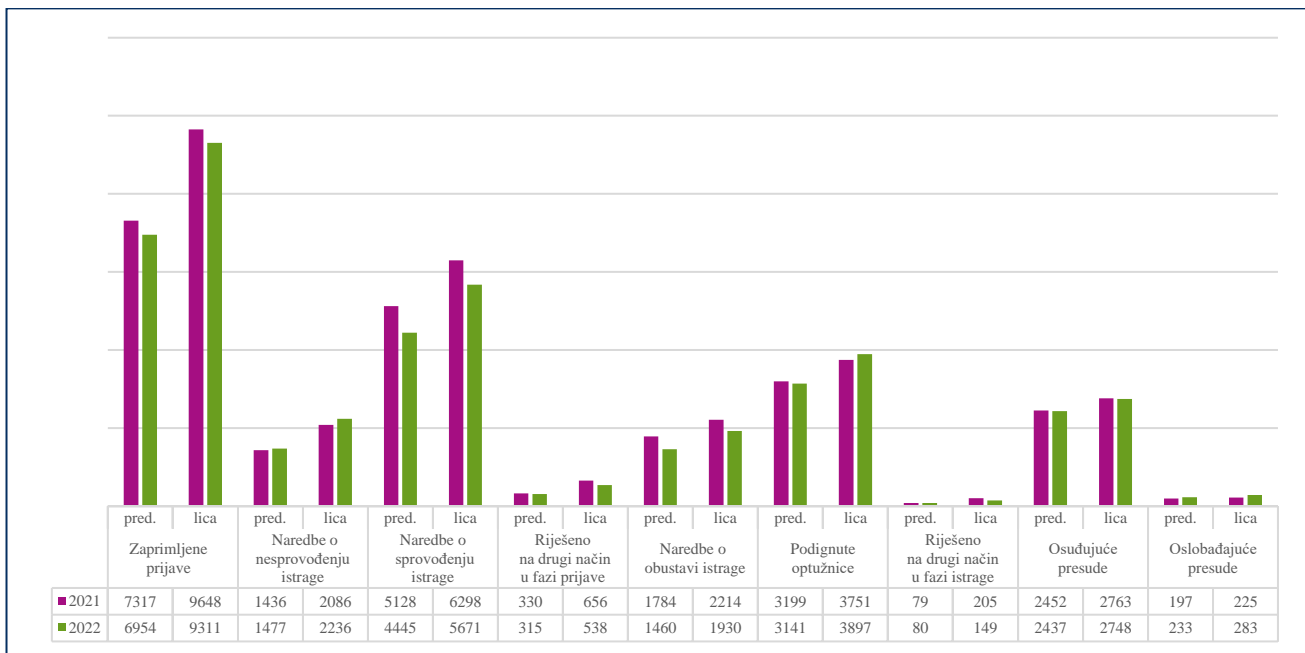
Kada je u pitanju nadležnost i rad, konkretno Federalnog tužilaštva FBiH, u toku 2022. godine Federalno tužilaštvo je imalo u radu ukupno 2.277 predmeta od čega 298 predmeta koji se odnose na postupke po žalbama kao redovnim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostepene presude kantonalnih sudova, 32 predmeta koji se odnose na uvažene žalbe i ukinute prvostepene odluke kantonalnih sudova, 22 predmeta koji se odnose na postupke po žalbama kao redovnim pravnim lijekovima izjavljenim na odluke drugostepenog suda, 16 predmeta koji se odnose na izjavljeni vanredni pravni lijek ponavljanje krivičnog postupka, 1.239 drugih vrsta predmeta (KTA), 666 predmeta u administrativnoj, 1 predmet iz upravne i prekršajne oblasti i 2 predmeta sa oznakom tajnosti interno i 1 predmet međunarodne pravne pomoći. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena ukupno 54 predmeta.

### 7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA RS (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT)

Organizaciona struktura tužilaštava u Republici Srpskoj propisana je Zakonom o javnim tužilaštvima Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", broj: 69/2016). Navedenim Zakonom propisano je da tužilaštva u Republici Srpskoj čine Republičko javno tužilaštvo, te šest okružnih javnih tužilaštava. Republičko javno tužilaštvo RS je najviše javno tužilaštvo, a kojem su podređena sva ostala javna tužilaštva. Prema Zakonu o javnim tužilaštvima, javna tužilaštva su samostalni državni organi koji vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinilaca krivičnih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti. Tužilaštva svoju funkciju vrše na osnovu Ustava i zakona po principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

#### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED PROCESNIH ODLUKA U REPUBLICI SRPSKOJ, POREĐENJE 2021/2022. GODINA

Godina	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovedenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način u fazi prijave		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način u fazi istrage		Osuđujuće presude		Oslobađajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
2021	7317	9648	1436	2086	5128	6298	330	656	1784	2214	3199	3751	79	205	2452	2763	197	225
2022	6954	9311	1477	2236	4445	5671	315	538	1460	1930	3141	3897	80	149	2437	2748	233	283



Grafikon 3.

Analizom dostavljenih izvještaja iz Republičkog javnog tužilaštva za 2022. godinu ukupno u radu bilo je 11.023 prijave protiv 15.100 lica. Od ukupnog broja prijava, koje su bile u radu u tužilaštvima Republike Srpske, u protekloj godini riješene su 6.263 prijave protiv 8.482 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 4.760 prijava protiv 6.618 lica. U izvještajnom periodu zaprimili su 6.954 prijave protiv 9.311 lica. Naredbi o nesprovođenju istraga bilo je 1.477 protiv 2.236 lica, te su na drugi način riješili 315 prijava protiv 538 lica.

U 2022. godini tužilaštva u Republici Srpskoj imala su ukupno 5.963 istrage protiv 7.900 lica. Od ovog broja, 1.516 neriješenih istraga protiv 2.229 lica su prenesene iz ranijih godina, a 4.447 istraga protiv 5.671 lica su naređene u izvještajnom periodu. Ukupno su riješene 4.682 istrage protiv 5.989 lica, tako da je na kraju izvještajnog perioda ostala neriješena 1.281 istraga protiv 1.911 lica.

Na osnovu vođenih istraga podignuta je 3.141 optužnica protiv 3.897 lica. U 1.460 predmeta protiv 1.930 lica su donesene naredbe o obustavi istrage, dok su u 80 predmeta protiv 149 lica istrage riješene na drugi način.

Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2022. godini donijeli ukupno presuda u 2.721 predmeta protiv 3.094 lica, od kojih je osudujućih u 2.437 predmetu za 2.748 lica, oslobađajućih u 233 predmeta za 283 lica i odbijajućih u 51 predmetu za 63 lica. Sudovi su izrekli zatvorske kazne u 450 predmeta za 520 lica, novčanu kaznu u 837 predmeta za 951 lice, te uslovnu osudu u 1.148 predmeta za 1.275 lica. U 2 predmeta protiv 2 lica donesena je oslobađajuća presuda.

#### 7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRIKTA (POZNATI POČINIOCI KRIVIČNIH DJELA-KT)

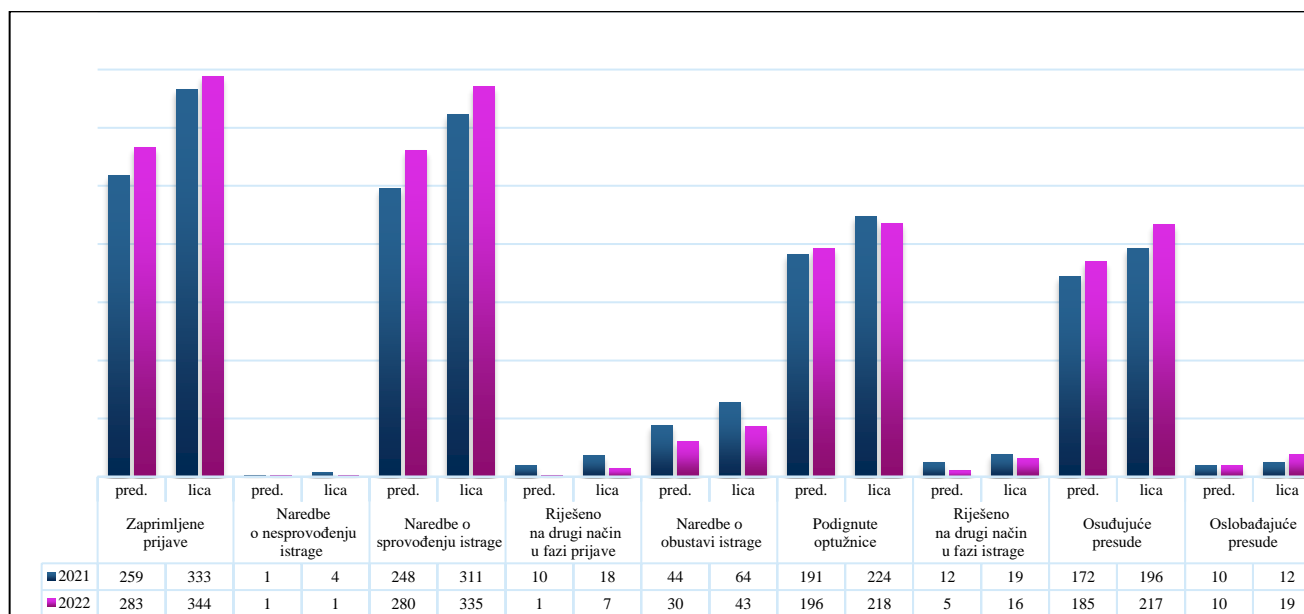
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Brčko distrikta. Opće nadležnosti Tužilaštva propisane su Zakonom o Tužilaštvu Brčko distrikta BiH (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj:



19/07), koji propisuje da je Tužilaštvo Distrikta samostalan i nezavisan organ koji u okviru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine preduzima propisane mjere i radnje u otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela i privrednih prestupa te vrši druge poslove određene zakonom. U okviru svojih nadležnosti Tužilaštvo Distrikta štiti ostvarivanje ljudskih prava i građanskih sloboda garantovanih Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, kao i ostvarivanje prava i interesa pravnih lica utvrđenih zakonom, te obezbjeđuje statutarnost i zakonitost. Tužilaštvo Distrikta vrši svoju funkciju u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, te na osnovu zakona Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta.

### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED PROCESNIH ODLUKA U TUŽILAŠTVU BRČKO DISTRIKTA, POREĐENJE 2021/2022. GODINA

Godina	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovođenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način u fazi prijave		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način u fazi istrage		Osuđujuće presude		Oslobađajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
2021	259	333	1	4	248	311	10	18	44	64	191	224	12	19	172	196	10	12
2022	283	344	1	1	280	335	1	7	30	43	196	218	5	16	185	217	10	19



Grafikon 4.

Analizom dostavljenog izvještaja Tužilaštva Brčko distrikta BiH u 2022. godini utvrdilo se da su ukupno u radu bile 283 prijave protiv 344 lica. Od ukupnog broja prijava, koje su bile u radu u protekloj godini, riješene su 282 prijave protiv 343 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostala je neriješena 1 prijava protiv 1 lica. Donesena je 1 naredba o nesprovođenju istrage protiv 1 lica, te je na drugi način riješena 1 prijava protiv 7 lica.

U Tužilaštvu Brčko distrikta, u 2022. godini, ukupno je bilo 370 istraga protiv 465 lica, s tim da je tokom 2022. godine riješena 231 istraga protiv 277 lica, dok je ostalo neriješeno 139 istraga protiv 188



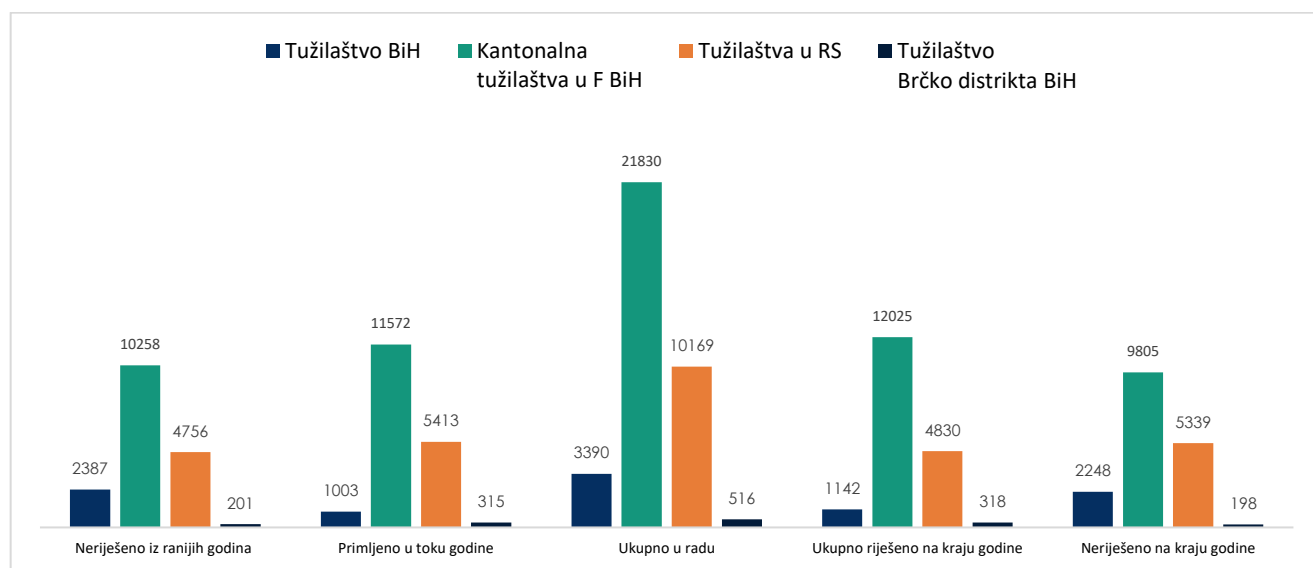
lica. Od ovog broja, u 30 predmeta protiv 43 lica donesene su naredbe o obustavi istrage. Na osnovu vođenih istraga, podignuto je 196 optužnica protiv 218 lica, dok je na drugi način riješeno 5 istraga protiv 16 lica. U 2022. godini, nadležni sud je presudio u ukupno 195 predmeta protiv 236 optuženih lica, te je izrečeno 185 osuđujućih presuda protiv 217 lica. Od ovog broja, u 99 predmeta protiv 121 lica određena je zatvorska kazna, u 68 predmeta protiv 76 lica uslovna osuda, dok je u 17 predmeta za 19 lica određena novčana kazna. U 10 predmeta protiv 19 lica izrečene su oslobađajuće presude.

## 7.5. PREDMETI ZA RAZNA KRIVIČNA DJELA (KTA PREDMETI)

Pored tretiranih predmeta gdje su poznati počinioci krivičnih djela, u ovom poglavlju tretirat ćemo predmete sa oznakom KTA koji se odnose na neodrediva krivična djela ili počinioce, a ukazuju na protivpravnu radnju. Naglašavamo da smo uzeli u obzir sve „KTA“ oznake, računajući i KTA predmete koji se odnose na ratne zločine.

### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED RADA NA KTA PREDMETIMA U TUŽILAŠTVIMA U BiH ZA 2022. GODINU

Naziv tužilaštva (KTA predmeti)	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
Tužilaštvo BiH	2387	1003	3390	1142	2248
Kantonalna tužilaštva u F BiH	10258	11572	21830	12025	9805
Tužilaštva u RS	4756	5413	10169	4830	5339
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH	201	315	516	318	198
Ukupno KTA predmeti:	17602	18303	35905	18315	17590



Grafikon 5.





Kada su u pitanju predmeti sa oznakom KTA, Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu imalo u radu 3.390 predmeta ove vrste, od kojeg broja su 1.684 predmeta vezana za ratne zločine. Iz ranijih godina preneseno je 2.387 predmeta, dok su u izvještajnom periodu zaprimljena 1.003 predmeta. U 2022. godini riješena su 1.142 predmeta, od čega je 481 predmet riješen u Odjelu za ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 2.248 KTA predmeta, od čega su 1.203 predmeta koji se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužilaštvima u FBiH, u 2022. godini, ukupno je bilo u radu 21.830 KTA predmeta, od kojeg broja se 237 predmeta odnose na ratni zločin. U izvještajnoj godini zaprimljena su 11.572 predmeta, dok je iz ranijeg perioda preneseno 10.258 KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužilaštva u FBiH riješila su 12.025 KTA predmeta, od kojeg broja je bilo 38 predmeta koji se odnose na ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu 9.805 KTA predmeta.

U tužilaštvima u RS-u, u 2021. godini, ukupno su bila u radu 10.403 KTA predmeta, od kojeg broja je 360 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 6.106 predmeta, dok je iz ranijeg perioda preneseno 4.297 KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužilaštva u RS-u riješila su 5.620 KTA predmeta, od čega se 45 predmeta odnosi na ratne zločine, dok su na kraju izvještajnog perioda ostala u radu 4.783 predmeta, od kojeg broja se 315 predmeta odnosi na ratne zločine.

Tužilaštvo Brčko distrikta je, u 2022. godini, ukupno u radu imalo 516 KTA predmeta, od kojeg broja je 1 predmet koji se odnosi na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 315 predmeta, dok je iz ranijeg perioda prenesen 201 KTA predmet. Od ukupnog broja predmeta u radu, Tužilaštvo Brčko distrikta riješilo je 318 predmeta, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo u radu 198 KTA predmeta.

Analizom podataka svih tužilaštava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da su tužilaštva u BiH opterećena predmetima koji se odnose na razna krivična djela, odnosno zaprimljenim predmetima gdje je neodredivo krivično djelo ili počinitelj, a ukazuje na protivpravnu radnju. Tužilaštva u BiH su u izvještajnom periodu imala u radu 35.905 KTA predmeta.

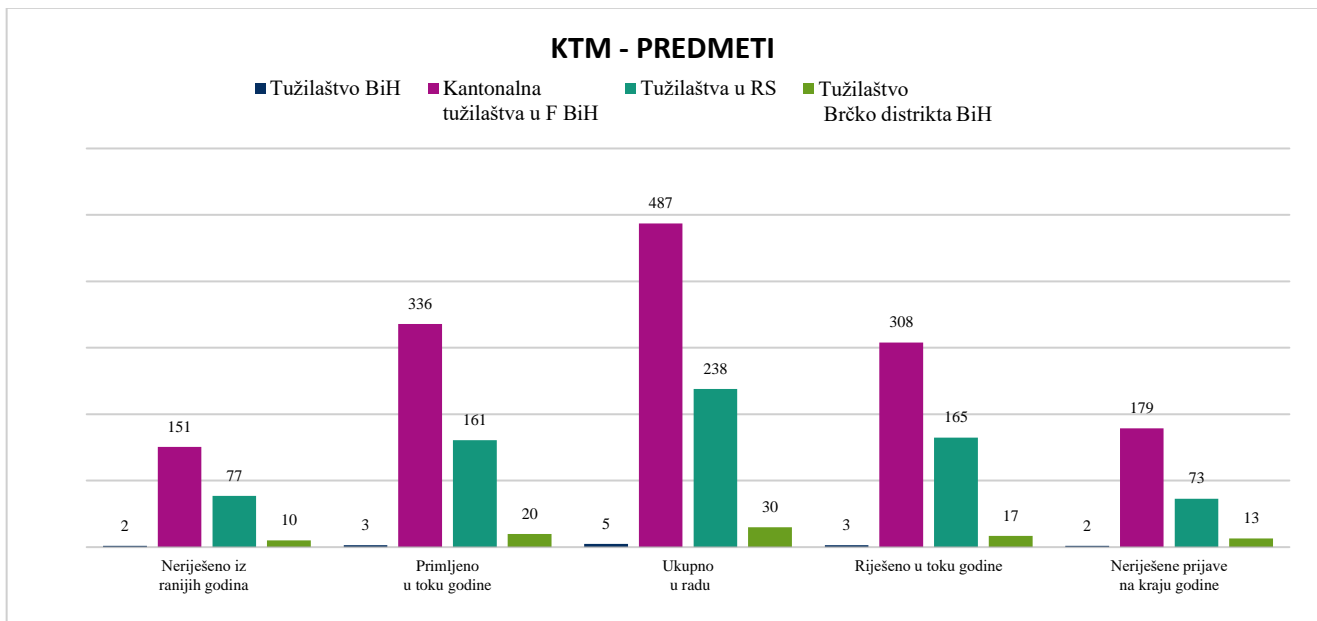
## **7.6. PREDMETI ZA MALOLJETNE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA (KTM PREDMETI)**

Ukupnom analizom rada tužilaštava u BiH nisu obrađeni podaci vezani za krivične predmete gdje su počinioci poznata maloljetna lica. Smatramo da je potrebno posebno obraditi ovu vrstu predmeta zbog evidentnog porasta maloljetničkog kriminala u zadnjim godinama. Dajemo u nastavku podatke o maloljetnim počiniocima krivičnih djela, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima i odlukama, tj. rješavanju ovih predmeta i uticanju na suzbijanje ove vrste kriminala.



### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED RADA NA KTM PREDMETIMA U TUŽILAŠTVIMA U BiH ZA 2022. GODINU

Naziv tužilaštva (KTM predmeti)	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Riješeno u toku godine	Neriješene prijave na kraju godine
Tužilaštvo BiH	2	3	5	3	2
Kantonalna tužilaštva u F BiH	151	336	487	308	179
Tužilaštva u RS	77	161	238	165	73
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH	10	20	30	17	13
Ukupno KTM predmeti:	240	520	760	493	267



Grafikon 6.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinioci maloljetna lica, Tužilaštvo BiH ima znatno manji broj u odnosu na entitetska tužilaštva i Tužilaštvo Brčko distrikta. U izvještajnom periodu Tužilaštvo BiH je imalo u radu 5 predmeta ove vrste protiv 8 maloljetnih lica. Iz ranijeg perioda prenesena su 2 predmeta protiv 5 lica, dok su u izvještajnom periodu zaprimljena 3 predmeta protiv 3 lica. U 2022. godini riješena su 3 predmeta protiv 5 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena 2 predmeta protiv 3 maloljetna lica.



U kantonalnim tužilaštvima u FBiH, u 2022. godini ukupno u radu je bilo 487 KTM predmeta protiv 581 maloljetnog počinioca krivičnih djela. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 336 predmeta protiv 427 maloljetnih lica, iz prethodnih godina u rad je prenesena 151 neriješena prijava protiv 205 lica. Od ukupnog broja predmeta u radu kantonalna tužilaštva u FBiH su tokom 2022. godine, u 149 predmeta protiv 204 lica donijela odluke o nepokretanju postupka, u 128 predmeta u odnosu na 152 lica donijeli odluke o pokretanju pripremnog postupka, predloženo je 15 mjera policijskog upozorenja protiv 19 lica i 16 predmeta protiv 20 lica je obustavljeno. Sudovi su izrekli vaspitne mjere u odnosu na ukupno 117 lica u 96 predmeta.

Okružna javna tužilaštva u Republici Srpskoj imala su u radu 238 prijave protiv 317 maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu, od čega je 77 neriješenih prijava preneseno iz ranijeg perioda, dok je zaprimljena 161 nova prijava. Od ovog broja donesene su 72 odluke o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 83 predmeta, od kojih je 18 iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto 65 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere – 54, zavodskih mjera predloženo je 4, a postupajući po istim sudovi su izrekli 1 zavodsku i 51 vanzavodsku vaspitnu mjeru. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene 73 prijave protiv 93 maloljetnika, dok je ostao neriješen 31 pripremi postupak protiv 34 maloljetnika.

Tužilaštvo Brčko distrikta je u izvještajnom periodu imalo 30 predmeta protiv 38 maloljetnih lica, od kojeg broja je 20 predmeta protiv 27 lica zaprimljeno u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv maloljetnih izvršilaca, Tužilaštvo Brčko distrikta je u 8 predmeta protiv 9 lica pokrenulo pripremi postupak, dok su u 6 predmeta protiv 7 lica donesene odluke o nepokretanju postupka (djeca, oportunitet i dr.). U 5 predmeta protiv 5 lica predložene su mjere, dok su u 3 predmeta protiv 3 lica izrečene mjere.

Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini uređuje pitanje postupanja prema djeci koja su u sukobu sa zakonom, mlađim punoljetnim licima i djeci koja su žrtve ili svjedoci prema kojima su dužni postupati sudovi, tužilaštva, uključujući ovlaštena službena lica, organe starateljstva, porodice, škole, institucije na svim nivoima društvene zajednice, kao i druge sudionike uključene u krivičnu proceduru na način kojim se bez diskriminacije unapređuje osjećaj dostojanstva i lične vrijednosti djeteta, uzima u obzir uzrast djeteta, najbolji interes djeteta, njegovo pravo na život, opstanak i razvoj, te omogućava da dijete u skladu sa uzrastom i zrelošću izrazi svoje mišljenje o svim pitanjima koja se na njega odnose, pri čemu sva zalaganja trebaju voditi rehabilitaciji i njegovom preuzimanju konstruktivne uloge u društvu.

Suzbijanje kriminaliteta maloljetnika je sistemski, organiziran, planski i koordiniran napor raznih organa, ustanova i službi u čijem je djelokrugu nadležnost i rad sa maloljetnicima, usmjeren na sprečavanje i suzbijanje tih pojava i u tom pravcu se trebaju zalagati institucije na svim nivoima društvene zajednice.

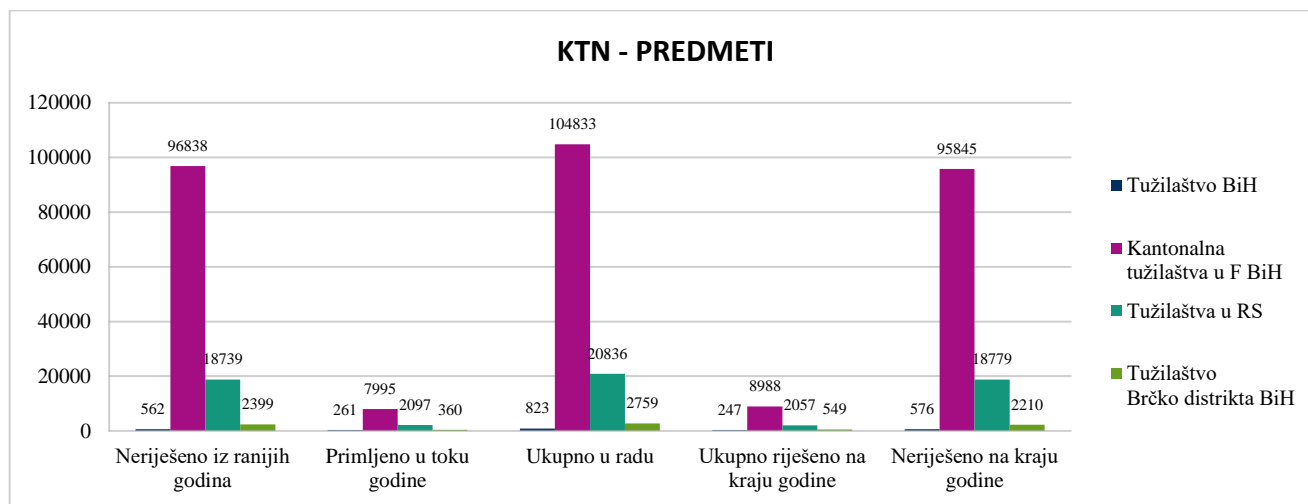


## 7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA (KTN PREDMETI)

Predmeti gdje postoji osnov sumnje da je izvršeno krivično djelo, ali nisu otkriveni počinioci (nepoznati su počinioci) posebno ćemo obraditi, iz razloga što broj ovih predmeta u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini opterećuje rad tužilaštava, a što bi trebalo biti predmet analize. Dajemo u nastavku podatke o predmetima u kojima počinioci nisu otkriveni, kroz pregled prijave, rada na ovim predmetima, tj. rješavanju ovih predmeta i okolnostima kod rješavanja ove vrste predmeta.

### TABELARNI I GRAFIČKI PREGLED PREDMETA PO NEPOZNATIM POČINIOCIMA-KTN PREDMETA U TUŽILAŠTVIMA U BiH U 2022. GODINI

Naziv tužilaštva (KTN predmeti)	Neriješeno iz ranijih godina	Primljeno u toku godine	Ukupno u radu	Ukupno riješeno na kraju godine	Neriješeno na kraju godine
Tužilaštvo BiH	562	261	823	247	576
Kantonalna tužilaštva u F BiH	96838	7995	104833	8988	95845
Tužilaštva u RS	18739	2097	20836	2057	18779
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH	2399	360	2759	549	2210
<b>Ukupno KTN predmeti:</b>	<b>118538</b>	<b>10713</b>	<b>129251</b>	<b>11841</b>	<b>117410</b>



Grafikon 7.

Kada su u pitanju predmeti u kojima počinioci krivičnih djela nisu otkriveni, Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu imalo u radu 823 predmeta ove vrste, a od ovog broja je 369 predmeta vezano za ratne zločine. Iz ranijih godina su prenesena 562 predmeta, dok je u izvještajnom periodu zaprimljen 261 predmet. U 2022. godini riješeno je 247 predmeta, od čega je 125 predmeta riješeno u Odjelu za ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno 576 predmeta, a 244 predmeta se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužilaštvima u FBiH, u 2022. godini, ukupno su bila u radu 104.833 KTN predmeta, od kojeg broja je 514 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 7.995



prijava, dok je iz ranijeg perioda preneseno 96.838 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužilaštva u FBiH riješila su 8.988 KTN predmeta, od kojeg broja je 37 predmeta koji se odnose na ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu 95.845 KTN predmeta.

U tužilaštvima u RS-u, u 2022. godini ukupno je bilo u radu 20.836 KTN predmeta, od kojeg broja je 485 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 2.097 predmeta, dok je iz ranijeg perioda preneseno 18.739 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužilaštva u RS-u riješila su 2.057 predmeta, od kojeg broja se 10 predmeta odnosi na ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je u radu 18.779 KTN predmeta.

U Tužilaštvu Brčko distrikta, u 2022. godini, ukupno je bilo u radu 2.759 KTN predmeta, od čega se 63 predmeta odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 360 predmeta, dok je iz ranijeg perioda preneseno 2.399 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Tužilaštvo Brčko distrikta riješilo je 549 predmeta, od kojeg broja 1 predmet koji se odnosi na ratne zločine, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo u radu 2.210 KTN predmeta, od čega 62 predmeta koja se odnose na ratne zločine.

Analizom podataka svih tužilaštava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da je broj predmeta u kojima počinio krivičnih djela nisu otkriveni mnogo veći u odnosu na ostale vrste predmeta. U tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, u izvještajnom periodu u radu je bio 129.251 KTN predmet, dok je u 2021. godini bilo 134.455 KTN predmeta, odnosno evidentno je da je došlo do smanjenja ove vrste predmeta. Na osnovu gore navedenih podataka, vidljivo je da su tužilaštva u BiH opterećena ovom vrstom predmeta. Rješavanje ove vrste predmeta, odnosno predmeta po nepoznatom počinioocu, u najvećoj mjeri zavisi od rada policije na otkrivanju izvršilaca krivičnih djela, a znatno manje od angažovanja tužilaca.

U saradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, potrebno je pokrenuti više aktivnosti u cilju suzbijanja svih vrsta kriminala u rješavanju, odnosno razotkrivanju počinilaca krivičnih djela u Bosni i Hercegovini, pogotovo u cilju rješavanja ove vrste predmeta prije nego što nastupi zastarjelost krivičnog gonjenja.

## **7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽILAŠTVA U BiH**

Analizom dostavljenih podataka za svako tužilaštvo pojedinačno, utvrđeno je da je broj prijavljenih krivičnih djela na nivou Bosne i Hercegovine u 2022. godini u blagom padu, u odnosu na 2021. godinu, odnosno broj podnesenih prijava je manji za 396 u odnosu na predmete i 233 manji u odnosu na lica. Dakle, u 2022. godini, kada su u pitanju predmeti za poznate počinioce krivičnih djela, ukupno je zaprimljeno 2.1196 prijava protiv 30.520 lica, kroz sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini, a kako smo već naveli u uvodnom dijelu, ovaj broj je veći u odnosu na prethodni izvještajni period, za poznate počinioce krivičnih djela priliv je povećan.

U izvještajnom periodu, tužilaštva u Bosni i Hercegovini su pokazala zavidan nivo uspješnosti u postupcima otkrivanja i gonjenja počinilaca krivičnih djela, ostvarujući pozitivan trend u donošenju tužilačkih odluka, što je uticalo na rješavanje predmeta u odnosu na poznate počinioce, posmatrano u istim izvještajnim periodima ove i prethodne godine.

Po pitanju optužnica, u 2022. godini, tužilaštva u Bosni i Hercegovini su podigla optužnica u 10.150 predmeta u odnosu na 12.261 lice, što je manje u odnosu na 2021. godinu za 906 predmeta i 815 lica, s obzirom da su u 2021. godini podigli 11.056 optužnica u odnosu na 13.076 lica.



Ako se osvrnemo na strukturu izrečenih presuda u entitetima, posebno imajući u vidu izrečene sankcije u kojima je izražen procenat uslovnih osuda, vrlo je bitno da tužilaštva, u cilju generalne i specijalne prevencije nevršenja krivičnih djela, ulažu veći broj žalbi u pogledu izrečenih uslovnih osuda, u situacijama u kojima to nisu opravdavale zapriječene kazne, odnosno karakteristike krivičnih djela, a pogotovo u slučajevima ako je izražen povrat u izvršenju krivičnih djela.

Značajno je istaknuti i podatak da su tužioci u svim tužilaštvima sklopili veći broj sporazuma o priznanju krivice, što svakako predstavlja pozitivan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zapriječenom kaznom.

Predlaganjem i prihvatanjem sporazuma o priznanju krivice, završava se veći broj predmeta, a postignutim sankcijama opravdava se svrha kažnjavanja, znatno smanjuju troškovi postupaka i povećava produktivnost rada tužilaštava i sudova, posebno na nižim tužilaštvima i sudovima koji zbog svoje nadležnosti u radu imaju veći broj predmeta, stoga predlažemo da ovaj vid rješavanja predmeta bude više zastupljen u praksi.

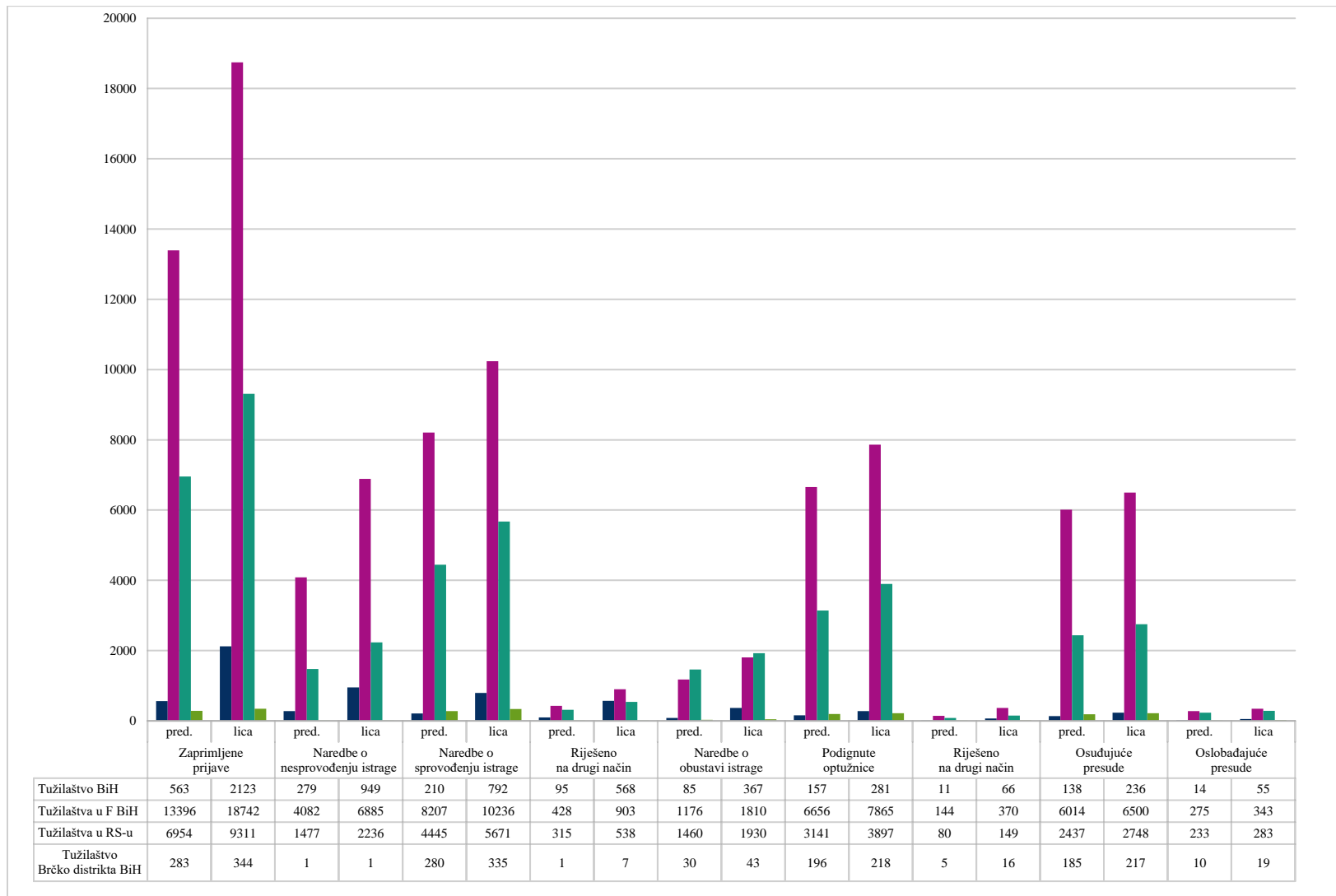
Doprinos uspješnom radu tužilaštava i sudova u BiH svakako je dao i VSTV BiH kroz pravilnike i smjernice koji su uticali na pozitivne trendove u radu ovih institucija u izvještajnoj godini.

Stanje kriminaliteta, posmatrano kroz procesne odluke ukupno za sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini, kao i poređenje 2010/2021/2022. godine, prikazani su na grafikonima u nastavku, iz kojih se može vidjeti kontinuiran rad tužilaštava u Bosni i Hercegovini na predmetima.



**PREGLED PROCESNIH ODLUKA I DONESENIH PRESUDA ZA PREDMETE POZNATIH POČINILACA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U 2022. GODINI**

TUŽILAŠTVO	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovođenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način		Osuđujuće presude		Oslobađajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
Tužilaštvo BiH	563	2123	279	949	210	792	95	568	85	367	157	281	11	66	138	236	14	55
Tužilaštva u F BiH	13396	18742	4082	6885	8207	10236	428	903	1176	1810	6656	7865	144	370	6014	6500	275	343
Tužilaštva u RS-u	6954	9311	1477	2236	4445	5671	315	538	1460	1930	3141	3897	80	149	2437	2748	233	283
Tužilaštvo Brčko distrikta u BiH	283	344	1	1	280	335	1	7	30	43	196	218	5	16	185	217	10	19
Ukupno:	21196	30520	5839	10071	13142	17034	839	2016	2751	4150	10150	12261	240	601	8774	9701	532	700



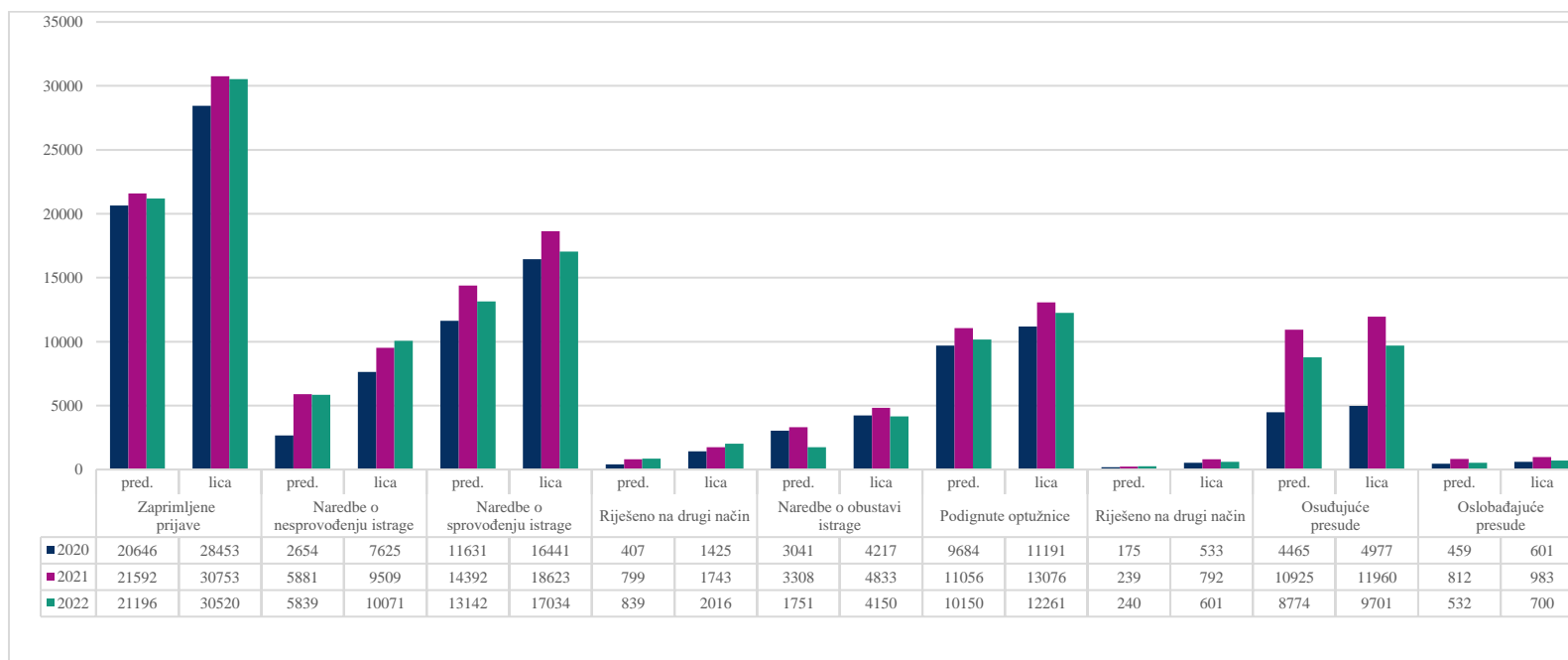
Grafikon 8.





**PREGLED STANJA KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA PREDMETE POZNATIH POČINILACA, POREĐENJE 2020/2021/2022. GODINA**

Godina	Zaprimljene prijave		Naredbe o nesprovođenju istrage		Naredbe o sprovođenju istrage		Riješeno na drugi način		Naredbe o obustavi istrage		Podignute optužnice		Riješeno na drugi način		Osudjujuće presude		Oslobađajuće presude	
	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
2020	20646	28453	2654	7625	11631	16441	407	1425	3041	4217	9684	11191	175	533	4465	4977	459	601
2021	21592	30753	5881	9509	14392	18623	799	1743	3308	4833	11056	13076	239	792	10925	11960	812	983
2022	21196	30520	5839	10071	13142	17034	839	2016	2751	4150	10150	12261	240	601	8774	9701	532	700



Grafikon 9.



## 8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U BiH

Tužilaštvo BiH, u cilju stvaranja pretpostavki i uslova za efikasnije vršenje tužilačke dužnosti tužilaca na području cijele Bosne i Hercegovine, daje prijedlog mjera i aktivnosti za naredni period, a predložene mjere i aktivnosti su:

- U cilju popunjavanja sistematizovanih pozicija u tužilaštvima u BiH, kako Tužilaštvu BiH (tužioci, str. saradnici, ostalo stručno i administrativno osoblje), tako i svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, neophodno je obezbijediti planiranje budžetskih sredstava, čime će se povećati produktivnost rada na svim predmetima iz nadležnosti tužilaštava, podići efikasnost i smanjiti ročnost predmeta, jer su postojeći personalni kapaciteti u tužilaštvima preopterećeni;
- Stvoriti materijalne i tehničke uslove u svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini koji bi obezbijedili nesmetan i efikasan rad tužilaca, što podrazumijeva jačanje svih vrsta podrške tužilaštvima u osiguranju uslovnih radnih prostora i opreme;
- I dalje kontinuirano vršiti edukaciju i specijalizaciju tužilaca i drugog stručnog osoblja, vezano za primjenu krivičnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primijenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad tužilaštava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na stalnoj edukaciji ovlaštenih službenih lica, pripadnika svih službi i organa za provođenje zakona u svrhu kvalitetnijeg vođenja istraga, te unapređivati saradnju među svim službama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini;
- Nastaviti postojeću saradnju među tužilaštvima zemalja regiona, u cilju jačanja i uspješnijeg suprotstavljanja svim oblicima kriminala kroz razmjenu informacija i podataka sa ovim tužilaštvima, s posebnim osvrtom na suzbijanje i preveniranje krivičnih djela terorizma i krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima;
- Nastaviti i unapređivati saradnju sa međunarodnim institucijama u BiH, kao i drugim organizacijama i agencijama na međunarodnom nivou, koje su opredijeljene za pružanje pomoći u jačanju pravosuđa u BiH;



## ZAKLJUČAK

Vodeći se odredbama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine (član 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine), glavni tužilac je u okviru svojih nadležnosti sačinio izvještaj o radu Tužilaštva BiH, uključujući i izvještaje ostalih tužilaštava u Bosni i Hercegovini.

Izvještaj, pored uvodnog dijela i osnova za izradu izvještaja sadrži informacije propisane gore navedenim zakonom, i to neriješenim i riješenim predmetima, broju predmeta koji su pristigli u izvještajnoj godini, postupanje po predmetima u izvještajnoj godini i podatke o sudskim odlukama po predmetima koji se vode u Tužilaštvu BiH. Gore navedeni podaci prikazani su statistički, uz adekvatna obrazloženja istih. Izvještaj o radu za 2022. godinu daje podatke o stanju kriminaliteta, prikazano kroz sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlog mjera za postupanje u suzbijanju i prevenciji kriminaliteta na nivou Bosne i Hercegovine, a u okviru svojih nadležnosti.

U zaključnom dijelu iznijet ćemo prijedloge mjera s ciljem unapređenja rada tužilaštava u Bosni i Hercegovini, poboljšanja zakonske regulative, a sve u cilju kvalitetnijeg rješavanja postojećih predmeta, te prevencije i suzbijanja kriminaliteta:

- U cilju jačanja tužilačke organizacije u Bosni i Hercegovini kao cjeline, te jačeg povezivanja na hijerarhijskom nivou tužilaštava u Bosni i Hercegovini, stalno raditi na afirmaciji principa subordinacije, supstitucije i devolucije, a radi efikasnog suprotstavljanja u borbi protiv svih oblika kriminala, ali i svih vidova uticaja na nezavisnost i samostalnost tužilaštava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na unapređenju saradnje sa izvršnim i zakonodavnim organima vlasti u smislu blagovremenog informisanja istih o provođenju zakona Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, RS-a i Brčko distrikta, posebno u situacijama kada Tužilaštvo BiH dođe do saznanja da pojedina rješenja pogoduju nastanku novih pojava oblika kriminaliteta, kako bi se mogle preduzeti mjere da se izmjenama tih zakonskih rješenja uspostavi konzistentan sistem zaštite državnih vrijednosti, prava i sloboda građana;
- Nastaviti sa razvijanjem i jačanjem saradnje sa međunarodnim institucijama, a posebno sa institucijama u okruženju, na uspostavljanju jače saradnje u pogledu pravovremene razmjene podataka, u cilju procesuiranja postojećih, te sprečavanja i suzbijanja novih krivičnih djela terorizma i krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine će pojačati napore u borbi protiv svih krivičnih djela iz svoje nadležnosti, a posebno protiv organiziranog kriminala, korupcije, privrednog kriminala, terorizma i procesuiranja predmeta ratnih zločina.

Rezultati rada Tužilaštva BiH, u izvještajnom periodu, ukazuju da je ostvarena kolektivna norma **124,81%**. Kvalitet tužilačkih odluka, kada su u pitanju optužnice u izvještajnom periodu, iznosi **91,97%**, dok kvalitet tužilačkih odluka, kada su u pitanju naredbe o nesprovođenju i obustavljanju istraga, iznosi **99,27%**.

U interesu vladavine prava i bezbjednosti svih građana naše zemlje, potrebna je veća i odlučnija saradnja svih institucija u okviru svojih nadležnosti, te podrška tužilaštvima u BiH, kako institucionalna podrška, tako i materijalna i finansijska podrška koja je potrebna za rad tužilaštava u BiH u ispunjavanju postavljenih ciljeva i zadataka.