

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Tužilaštvo BiH
01.01.2021 DO 31.12.2023

Verzija 1
28.08.2020

Sadržaj

Poglavlje 1: Strateški okvir.....	2
Poglavlje 2: Vizija i misija institucija.....	2
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	2
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	3
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	5
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....	6
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (dalje: Tužilaštvo) je organ nadležan za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine (dalje: Sud), te za gonjenje počinitelja pred Sudom, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (dalje: ZKP) i drugim primjenjivim zakonima.

Tužilaštvo je organ nadležan i za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala. U slučaju da je za provođenje zahtjeva potrebna sudska odluka, Tužilaštvo je ovlašteno da podnese zahtjev za donošenje takve odluke.

Posebni odjeli, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinitelja krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije predviđenih zakonom, kada je u navedenim zakonima za ta djela predviđena nadležnost Suda.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

Misija Tužilaštva:

Preduzimanje zakonom definisanih mjera u pogledu istražnih radnji i procesuiranja osoba za koje se sumnja da su počinili krivična djela iz oblasti ratnog zločina, organizovanog i privrednog kriminala i korupcije u cilju omogućavanja jednakog pristupa pravdi svih građana u BiH.

Vizija Tužilaštva:

Uspostavljena vladavina prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavanje najviših standarda primjene i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, uz sticanje potpunog povjerenje javnosti.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je

državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu, Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je sui generis institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu, Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je sui generis institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu, Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je sui generis institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

4.1.1 Srednjoročni cilj Tužilaštva

Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Ostvarenje srednjoročnog cilja može se pratiti preko pokazatelja uspjeha – ispunjenje norme na nivou Tužilaštva.

Realizacija srednjoročnog cilja Tužilaštva zasniva se na realizaciji specifičnog cilja, za čiju realizaciju su definisani jedan program i dva projekta, kako slijedi.

4.1.1. Specifični cilj – Efektivnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja odnosi se na godišnji procenat riješenih predmeta, odnosno na odnos između broja svih predmeta i broja riješenih predmeta u jednoj godini.

Ovaj cilj će se realizovati kroz Program:

Program 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, koji se sastoji iz dva projekta:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, koji se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava (pokazatelj rezultata – broj dana za rješavanje zaprimljenih predmeta);

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage (pokazatelji rezultata – broj naredbi o nesprovođenju i obustavi istrage na koje je pritužba usvojena i broj godišnje provedenih istraga po tužiocu);

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinitelja krivičnih djela pred Sudom (pokazatelji rezultata – broj potvrđenih optužnica i broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama).

Projekat 1.1.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja (pokazatelj rezultata – broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku).

Realizacija Programa 1.1. može se pratiti putem realizacije njegova dva projekta, od kojih prvi projekat sadrži tri aktivnosti koje odgovaraju načinu rada Tužilaštva, a svaka od tih aktivnosti ima posebne pokazatelje uspjeha i rezultata.

Realizaciju projekta 1.1.1. pratimo kroz realizaciju aktivnosti 1.1.1.1. a rezultat dobijemo putem razmatranja broja dana koji su potrebni kako bi se riješio jedan zaprimljeni predmet, a aktivnosti 1.1.1.2. poređenjem broja svih naredbi o nesprovođenju i obustavi istrage na koje je uložena pritužba u odnosu na one na koje je ta pritužba usvojena, kao i razmatranjem broja istraga koje jedan tužilac provede u toku jedne godine. Aktivnost 1.1.1.3. moguće je pratiti analiziranjem broja potvrđenih optužnica u odnosu na ukupan broj optužnica kao i analizom odnosa ukupnog broja optužnica u odnosu na broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama.

Realizacija projekta 1.1.2. zavisi od broja ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku, te je potrebno težiti ka tome da zaposleni imaju veći broj edukacija od obaveznih.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Finasijska sredstva

Sredstva neophodna za realizaciju Srednjoročnog plana rada obezbijedena su u cjelosti iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine iz razloga što u momentu izrade plana srednjoročnog planiranja donatorska sredstva su neizvjesna.

Za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva kroz definisane specifične ciljeve, programe i projekte, neophodno je usaglašavanje strateškoga planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija.

Eventualna nedostajuća sredstva u redovnom budžetu, koja bi trebalo obezbijediti u skladu sa potrebama i mogućim izazovima u razdoblju 2021. – 2023. godina, obezbijedit će se kroz restrukturiranje postojećih odobrenih sredstava u okviru zakonskih mogućnosti.

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva za period od 2021. do 2023. godine iznose 49.522.915 KM.

Za realizaciju Programa 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, planirana su sredstva u iznosu od 49.282.915 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, u iznosu od 49.282.915 KM, a projekat se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava, u iznosu od 7.490.915 KM;

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage, u iznosu od 18.192.000 KM;

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinitelja krivičnih djela pred Sudom, u iznosu od 23.600.000 KM;

Projekat 1.1.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, u iznosu od 240.000 KM.

5.2. Ljudski resursi

Tužilaštvo ima ukupno 383 sistematizovanih radnih mjesta, od čega je popunjeno svega 227 radnih mjesta koji se finansiraju iz redovnog budžeta i 20 radnih mjesta koji se finansiraju iz IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2019".

Cijeneći činjenicu da u narednom periodu nema čvrstih i izglednih projekata – donacija od strane raznih donatora u smislu dodatnog finansiranja, na osnovu detaljne analize došlo se do zaključka da je potrebno povećati broj zaposlenih u Tužilaštvu BiH shodno nadležnostima i aktivnostima koje se obavljaju, jer je evidentan nedostatak adekvatno obučenog stručnog osoblja.

U navedenom periodu potrebno je iznaći mogućnosti upošljavanja kako bi se došlo do formiranja kompletnih tužilačkih timova (tužilac, saradnik, istražitelj i daktilograf) za svakog uposlenog tužioca , ali i jačanja odjela koji su logistika ovim timovima.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Za realizaciju gore navedenih ciljeva, programa, projekata i aktivnosti definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

- *broj dana za rješavanje zaprimljenih predmeta.
- *broj naredbi o nesprovođenju i obustavi istrage na koje je pritužba usvojena
- *broj godišnje provedenih istraga po tužiocu.
- *broj potvrđenih optužnica
- *broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama.
- *broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.

Arromuu

