

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Tužilaštvo BiH
01.01.2022DO 31.12.2024

Verzija 2022-2024
27.08.2021

Sadržaj

Poglavlje 1: Strateški okvir.....	2
Poglavlje 2: Vizija i misija institucija.....	2
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	2
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	3
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	4
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....	6
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (dalje: Tužilaštvo) je organ nadležan za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine (dalje: Sud), te za gonjenje počinilaca pred Sudom, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (dalje: ZKP) i drugim primjenjivim zakonima.

Tužilaštvo je organ nadležan i za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala. U slučaju da je za provođenje zahtjeva potrebna sudska odluka, Tužilaštvo je ovlašteno da podnese zahtjev za donošenje takve odluke.

Posebni odjeli, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije predviđenih zakonom, kada je u navedenim zakonima za ta djela predviđena nadležnost Suda.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

Misija Tužilaštva:

Preduzimanje zakonom definisanih mjera u pogledu istražnih radnji i procesuiranja osoba za koje se sumnja da su počinili krivična djela iz oblasti ratnog zločina, organizovanog i privrednog kriminala i korupcije u cilju omogućavanja jednakog pristupa pravdi svih građana u BiH.

Vizija Tužilaštva:

Uspostavljena vladavina prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavanje najviših standarda primjene i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, uz sticanje potpunog povjerenje javnosti.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu,

Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je sui generis institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

4.1. Srednjoročni cilj Tužilaštva

Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Ostvarenje srednjoročnog cilja prvenstveno se može pratiti preko pokazatelja uspjeha – ispunjenje norme na nivou Tužilaštva.

Realizacija srednjoročnog cilja Tužilaštva zasniva se na realizaciji specifičnog cilja, za čiju realizaciju su definisani jedan program i dva projekta, kako slijedi.

4.1.1. Specifični cilj – Efektivnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja odnosi se na godišnji procenat riješenih predmeta, odnosno na odnos između broja svih predmeta i broja riješenih predmeta u jednoj godini.

Ovaj cilj će se realizovati kroz Program:

Program 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, koji se sastoji iz dva projekta:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, koji se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava (pokazatelj rezultata – ukupan broj zaprimljenih predmeta);

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage (pokazatelji rezultata procenat pokrenutih istraga na nivou institucije i broj godišnje provedenih istraga po tužiocu);

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinitelja krivičnih djela pred Sudom (pokazatelji rezultata – procenat pokrenutih istraga, broj godišnje provenih istraga po tužiocu, broj potvrđenih optužnica i broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama);

Projekat 1.1.2. IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2019" – i sastoji se iz jedne aktivnosti:

Aktivnost 1.1.2.1. Gonjenje počinitelja ratnih zločina pred Sudom (pokazatelj rezultata – broj riješenih predmeta iz oblasti RZ i broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama na odjelu za RZ).

Projekat 1.1.3. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja – sastoji se od jedne aktivnosti :

Aktivnost 1.1.3.1. – edukacija tužilačkog, stručnog i ostalog osoblja (pokazatelj rezultata – broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku).

Realizacija Programa 1.1. može se pratiti putem realizacije njegova tri projekta, od kojih prvi projekat sadrži tri aktivnosti koje odgovaraju načinu rada Tužilaštva, a svaka od tih aktivnosti ima posebne pokazatelje uspjeha i rezultata.

Realizaciju projekta 1.1.1. pratimo kroz realizaciju :

*Aktivnosti 1.1.1.1. a rezultat dobijemo putem evidentiranja ukupnog broja zaprimljenih predmeta , a *aktivnosti 1.1.1.2. stavljanjem u relaciju ukupnog broja zaprimljenih predmeta i broja provedenih istraga na godišnjem nivou , kao i razmatranjem broja istraga koje jedan tužilac provede u toku jedne godine

* Aktivnost 1.1.1.3. moguće je pratiti analiziranjem broja potvrđenih optužnica u odnosu na ukupan broj optužnica kao i analizom odnosa ukupnog broja optužnica u odnosu na broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama.

Realizacija projekta 1.1.2. pratimo kroz r aktivnost :

*Aktivnost 1.1.2.1. - Gonjenje počinitelja ratnih zločina pred Sudom BiH što je mjerljivo kroz broj riješenih predmeta iz oblasti RZ i analizom odnosa ukupnog broja optužnica u odnosu na broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama u oblasti RZ.

Realizacija projekta 1.1.3. pratimo kroz realizaciju :

*Aktivnost 1.1.3.1. - edukacija tužilačkog, stručnog i ostalog osoblja i prati se kroz broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku, te je potrebno težiti ka tome da zaposleni imaju veći broj edukacija od obaveznih.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Finasijska sredstva

Sredstva neophodna za realizaciju Srednjoročnog plana rada obezbijedena su dijelom iz

Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i dijelom iz donatorskih sredstava od strane Evropske Komisije.

Za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva kroz definisane specifične ciljeve, programe i projekte, neophodno je usaglašavanje strateškoga planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija.

Eventualna nedostajuća sredstva u redovnom budžetu, koja bi trebalo obezbijediti u skladu sa potrebama i mogućim izazovima u razdoblju 2022. – 2024. godina, obezbijedit će se kroz restrukturiranje postojećih odobrenih sredstava u okviru zakonskih mogućnosti.

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva za period od 2022. do 2024. godine iznose 51.839.594 KM.

Za realizaciju Programa 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, planirana su sredstva u iznosu od 48.320.970 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, u iznosu od 51.649.594 KM, koji projekat se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava, u iznosu od 6.000.000 KM;

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage, u iznosu od 26.400.000 KM;

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinitelja krivičnih djela pred Sudom BiH, u iznosu od 19.249.594 KM;

Projekat 1.1.2. IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2017" – doniran je iznos od 933.801 KM i sredstva su donirana od strane Evropske komisije.

Projekat 1.1.3. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, u iznosu od ukupno 190.000 KM.

5.2. Ljudski resursi

Tužilaštvo ima ukupno 383 sistematizovanih radnih mjesta, od čega je popunjeno 228 radnih mjesta koji se finansiraju iz redovnog budžeta i 22 radna mjesta koji se finansiraju iz IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2019".

Cijeneći činjenicu da u narednom periodu nema čvrstih i izglednih projekata – donacija od strane raznih donatora u smislu dodatnog finansiranja, osim IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2019", koja će biti implementirana u 2022. godini, na osnovu detaljne analize došlo se do zaključka da je potrebno povećati broj zaposlenih u Tužilaštvu

BiH shodno nadležnostima i aktivnostima koje se obavljaju, jer je evidentan nedostatak adekvatno obučenog stručnog osoblja.

U navedenom periodu potrebno je iznaći mogućnosti upošljavanja kako bi se došlo do formiranja kompletnih tužilačkih timova (tužilac, saradnik, istražitelj i daktilograf) za svakog uposlenog tužioca , ali i jačanja odjela koji su logistika ovim timovima.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Za realizaciju gore navedenih ciljeva, programa, projekata i aktivnosti definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

- *godišnji procenat riješenih predmeta
- *broj riješenih predmeta po tužiocu
- *ukupan broj zaprimljenih predmeta
- *procenat pokrenutih istraga
- *broj godišnje provedenih istraga po tužiocu.
- *broj potvrđenih optužnica
- *broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama
- *broj riješenih predmeta iz oblasti RZ
- *broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama u odjelu za RZ
- *broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku

