

BOSNA I HERCEGOVINA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА



Tužilaštvo - Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine
Тужилаштво Босне и Херцеговине

Broj: A-243/23

Datum: 05.09.2023. godine

SREDNJOROČNI PLAN
TUŽILAŠTVA-TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PERIOD 2024.-2026. GODINE

1. Strateški okvir

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (dalje: Tužilaštvo) je organ nadležan za provođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine (dalje: Sud), te za gonjenje počinilaca pred Sudom, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (dalje: ZKP) i drugim primjenjivim zakonima.

Tužilaštvo je organ nadležan i za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na teritoriji Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunalova. U slučaju da je za provođenje zahtjeva potrebna sudska odluka, Tužilaštvo je ovlašteno da podnese zahtjev za donošenje takve odluke.

Posebni odjeli, između ostalog, preduzimaju zakonom određene mjere za ispitivanje i gonjenje počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije predviđenih zakonom, kada je u navedenim zakonima za ta djela predviđena nadležnost Suda.

U skladu sa Strateškim okvirom institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine“, koji je usvojilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 57. sjednici održanoj 09.11.2022. godine, implementirano je :

* **Strateški cilj-** kojem Tužilaštvo –Tužiteljstvo BiH doprinosi :

- 1. - Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor.
- **Prioritet** kojem doprinosi Tužilaštvo – Tužiteljstvo jeste
1.2. Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava .

Srednjoročni cilj naše institucije je - Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u BiH.

Pokazatelj uspjeha za srednjoročni cilj je ispunjenje norme na nivou Tužilaštva –Tužiteljstva BiH.

2. Vizija i misija Tužilaštva

Misija Tužilaštva:

Preduzimanje zakonom definisanih mera u pogledu istražnih radnji i procesuiranja osoba za koje se sumnja da su počinili krivična djela iz oblasti ratnog zločina, organizovanog i privrednog kriminala i korupcije u cilju omogućavanja jednakog pristupa pravdi svih građana u BiH.

Vizija Tužilaštva:

Uspostavljena vladavina prava uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavanje najviših standarda primjene i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, uz sticanje potpunog povjerenje javnosti.

3. Učesnici i partneri

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je državno Tužilaštvo uspostavljeno naknadno, kao institucija sa posebnom nadležnosti za postupanje pred Državnim Sudom u vezi krivičnih djela propisanih Zakonom o Sudu, Zakonom o Tužilaštvu, Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine, ZKP, te Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu.

Tužilaštvo je *sui generis* institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima.

4. Osnovna programska opredjeljenja

4.1. Srednjoročni cilj Tužilaštva

Unaprijediti odgovornost, nezavisnost, efikasnost i kvalitet pružanja usluga u sektoru pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Ostvarenje srednjeročnog cilja prvenstveno se može pratiti preko pokazatelja uspjeha – ispunjenje norme na nivou Tužilaštva.

Realizacija srednjoročnog cilja Tužilaštva zasniva se na realizaciji specifičnog cilja, za čiju realizaciju su definisani jedan program i dva projekta, kako slijedi.

4.1.1. Specifični cilj – Efektivnije provođenje krivičnog gonjenja u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina.

Pokazatelj uspjeha specifičnog cilja odnosi se na godišnji procenat riješenih predmeta, odnosno na odnos između broja svih predmeta i broja riješenih predmeta u jednoj godini.

Ovaj cilj će se realizovati kroz Program:

Program 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, koji se sastoji iz dva projekta:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, koji se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava (pokazatelj rezultata – ukupan broj zaprimljenih predmeta);

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage (pokazatelji rezultata ukupan broj pokrenutih istraga na nivou institucije i broj godišnje provedenih istraga po tužiocu);

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinilaca krivičnih djela pred Sudom (pokazatelji rezultata – broj potvrđenih optužnica po predmetu i broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama);

Projekat 1.1.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja – sastoji se od jedne aktivnosti :

Aktivnost 1.1.2.1. – edukacija tužilačkog, stručnog i ostalog osoblja (pokazatelj rezultata – broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku).

Realizacija Programa 1.1. može se pratiti putem realizacije njegova dva projekta, od kojih prvi projekt sadrži tri aktivnosti koje odgovaraju načinu rada Tužilaštva, a svaka od tih aktivnosti ima posebne pokazatelje uspjeha i rezultata.

Realizaciju projekta 1.1.1. pratimo kroz realizaciju :

*aktivnosti 1.1.1.1. a rezultat dobijemo putem evidentiranja ukupnog broja zaprimljenih predmeta ,

*aktivnosti 1.1.1.2. rezultat dobijemo putem evidentiranja ukupnog broja pokrenutih istraga na nivou

isnstitucije u toku jedne godine.

* Aktivnost 1.1.1.3. moguće je pratiti brojem potvrđenih optužnica po predmetu i analiziranjem broja provedenih istraga podijeljeno sa brojem tužilaca.

Realizacija projekta 1.1.2. pratimo kroz realizaciju :

*Aktivnost 1.1.2.1. - edukacija tužilačkog, stručnog i ostalog osoblja i prati se kroz broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku, te je potrebno težiti ka tome da zaposleni imaju veći broj edukacija od obaveznih.

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Finansijska sredstva

Sredstva neophodna za realizaciju Srednjoročnog plana rada obezbijeđena su dijelom iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i dijelom iz donatorskih sredstava od strane Evropske Komisije. Za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva kroz definisane specifične ciljeve, programe i projekte, neophodno je usaglašavanje strateškoga planiranja sa procesom izrade budžeta kroz definisanje i uvažavanje kalendara aktivnosti koji je utvrđen Zakonom o finansiranju institucija. Eventualna nedostajuća sredstva u redovnom budžetu, koja bi trebalo obezbijediti u skladu sa potrebama i mogućim izazovima u razdoblju 2024. – 2026. godina, obezbijedit će se kroz restrukturiranje postojećih odobrenih sredstava u okviru zakonskih mogućnosti.

Sredstva planirana za realizaciju Srednjoročnog plana rada Tužilaštva za period od 2024. do 2026. godine iznose 67.938.708 KM.

Za realizaciju Programa 1.1. Procesuiranje krivičnih djela u oblastima korupcije, terorizma, organizovanog kriminala, privrednog kriminala i ratnih zločina, planirana su sredstva u iznosu od 70.241.000 KM, i to prema sljedećim projektima:

Projekat 1.1.1. Provođenje krivičnog postupka, u iznosu od 67.688.708 KM, koji projekat se sastoji iz tri aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.1.1.1. Trijaža zaprimljenih izvještaja i krivičnih prijava, u iznosu od 8.900.000 KM;

Aktivnost 1.1.1.2. Provođenje istrage, u iznosu od 35.000.000 KM;

Aktivnost 1.1.1.3. Gonjenje počinilaca krivičnih djela pred Sudom BiH, u iznosu od 23.788.708 KM;

Projekat 1.1.2. Nadogradnja i unaprijeđivanje specijalizacije tužilaca i stručnog osoblja, u iznosu od ukupno 250.000 KM.

5.2. Ljudski resursi

Tužilaštvo ima ukupno 383 sistematizovanih radnih mjesta, od čega je popunjeno 228 radnih mesta koji se finansiraju iz redovnog budžeta i 11 radnih mesta koji se finansiraju iz IBIH-TBIH-2 "Tužilaštvo/Tužiteljstvo BiH IPA 2019".

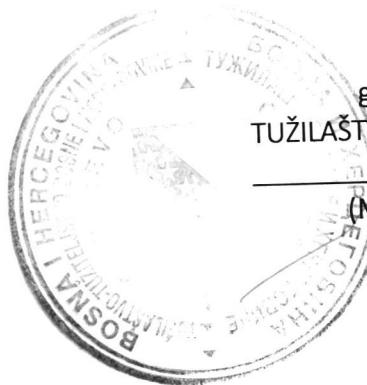
Cijeneći činjenicu da u narednom periodu nema čvrstih i izglednih projekata – donacija od strane raznih donatora u smislu dodatnog finasiranja, osim blagih naznaka za produžetak projekta IPA, koja će eventualno biti implementirana u 2024. godini, za koju nemamo relevantne podatke, te na osnovu detaljne analize došlo se do zaključka da je potrebno povećati broj zaposlenih u Tužilaštvu BiH shodno nadležnostima i aktivnostima koje se obavljaju, jer je evidentan nedostatak adekvatno obučenog stručnog osoblja.

U navedenom periodu potrebno je iznaći mogućnosti upošljavanja kako bi se došlo do formiranja kompletnih tužilačkih timova (tužilac, saradnik, istražitelj i daktilograf) za svakog uposlenog tužioca, ali i jačanja odjela koji su logistika ovim timovima.

6. Okvir za praćenje sprovođenja plana i evaluaciju rezultata

Za realizaciju gore navedenih ciljeva, programa, projekata i aktivnosti definisani su sljedeći ključni pokazatelji uspjeha/rezultata:

- * ispunjenje norme na nivou institucije
- * godišnji procenat riješenih predmeta
- * broj rješenih predmeta po tužiocu
- * ukupan broj zaprimljenih predmeta
- * ukupan broj pokrenutih istraga
- * broj godišnje provedenih istraga po tužiocu.
- * broj potvrđenih optužnica
- * broj optužnica koje rezultiraju konačnim osuđujućim presudama
- * broj ostvarenih edukacija u toku godine po zaposleniku.



glavni tužilac
TUŽILAŠTVA - TUŽITELJSTVA BIH

(Milanko Kajganić)