

U skladu sa članom 22a. Stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 42/12), u svojstvu rukovodioca institucije, GORDANA TADIĆ, dostavljam sljedeću

I Z J A V U
O odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije
TUŽILAŠTVO-TUŽITELJSTVO BiH

A) Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada za 2019. godinu ostvareni su kako slijedi:

U cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela nastavit će se saradnja sa agencijama za provođenje zakona u BiH kroz koordinaciju aktivnosti svih agencija za provođenje zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine. Sa agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini i tužilaštvoima u Bosni i Hercegovini nastavit će se sa provođenjem aktivnosti Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanje sposobnosti za borbu protiv terorizma i Operativne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma.

Konstantno unapređivanje i jačanje u kadrovskom i organizacionom smislu kroz osiguranje materijalno-finansijskih uslova za nesmetan rad, te uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostaiguća. Značajno će se angažovati na rješavanju problema smještajnih kapaciteta za Tužilaštvo i sarađivati sa predstvincima vlasti na državnom nivou da nastave sa aktivnostima na tom planu, u skladu sa svojim nadležnostima. Dalje će se razvijati i unapređivati učešće u projektnim aktivnostima.

Plan rada zasniva se na sljedećim institucionalnim ciljevima:

- a) rješavati predmete krivičnih djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim humanitarnim pravom, te organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i svih drugih predmeta iz nadležnosti Tužilaštva BIH,
- b) predmete ratnih zločina rješavati prema posebnim planovima, u skladu sa Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina i Revidiranim akcionim planom koji je prihvatio Nadzorno tijelo za praćenje provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina,
- c) intezivno raditi na rješavanju starih predmeta u skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2019. godinu,
- d) što je više moguće ubrzati istrage kako bi se okončale u zakonskim rokovima,
- e) u najsloženijim predmetima radi efikasnijeg rješavanja istih formirati tužilačke timove,
- f) nastaviti raditi na implementaciji preporuka sutkinje Džoane Korner u predmetima ratnih zločina,
- g) nastaviti sudjelovati u profiliraju kaznene politike Suda Bosne i Hercegovine putem ulaganja pravnih lijekova i predlaganja sporazuma o priznanju krivice
- h) nastaviti saradnju sa obavještajnim, policijskim i drugim agencijama za provođenje zakona, uključujući regionalnu saradnju i saradnju na međunarodnom planu;

Izvještaj o realizaciji strateških ciljeva predviđenih planom rada i pregled realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultati tužilačkog sistema za tekuću godinu	Planirani ciljni rezultat	Realizovani ciljni rezultat	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Povećanje kolektivne norme Tužilaštva BiH	Da	Da	Da	132,42 %.
Povećanje broja iskazanih predmeta u statusu podizanje optužnica	Da	Da	Da	191 optužnica, isti broj kao u predhodnom izvještajnom periodu
Rješavanje starih predmeta	50 %	Da	Ne	23,29 %

Strateški okvir za rad Tužilaštva Bosne i Hercegovine, za period 2018. do 2020. godine (dalje: Strateški okvir) usvojen je Odlukom broj: A-222/17 od 13.08.2018. godine.

Navedenim Strateškim okvirom utvrđena su tri (3) strateška cilja:

1. Povećati efikasnost rada, u okviru kog su predviđena tri (3) ciljana rezultata, i to: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta (bez RZ); Smanjiti broj neriješenih istraga i Smanjiti broj neriješenih predmeta starijih od dvije godine.

Potrebra je optimalna podrška i saradnja agencija za sprovedbu zakona kako bi tužioci bili u mogućnosti blagovremeno preduzimati tužilačke radnje i mјere iz svoje nadležnosti, tako da period neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru.

Realizacija predloženih ciljanih rezultata mogu ugroziti finansijska i druga vještačenja koja traju duži period, kao i nedovoljan broj vještaka adekvatnih - potrebnih struka, dugotrajno prikupljanje dokaza obzirom da nije rijedak slučaj da policijske agencije dostavljaju nepotpune izvještaje kao i dokaze u kopijama, nedostupnost svjedoka kao i veoma dugi period čekanja na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći.

Optimalnu dinamiku u predmetima tužioci su dužni održavati redovnim i blagovremenim preduzimanjem tužilačkih radnji i mјera iz svoje nadležnosti, pravilnim određivanjem i praćenjem optimalnih rokova evidencije u spisima i drugim efektivnim mjerama na koje su ovlašteni tako da period neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru.

2. Unaprijediti kvalitet rada, u okviru kog su predviđena četiri (4) ciljana rezultata, i to: Povećati udio osuđujućih presuda za predmete privrednog kriminala, korupcije i organizovanog kriminala; Smanjiti broj uvaženih pritužbi na naredbe o nesprovođenju istrage; Povećati broj žalbi na sudske odluke i Povećati broj prijedloga za privremeno oduzimanje imovine.

Rad odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na ozbiljnije i kompleksnije predmete organizovanog kriminala, privrednog kriminala, korupcije i terorizma.

Posmatrajući rezultate rada Tužilaštva u izvještajnom periodu može se zaključiti da tužiocu rade na veoma složenim predmetima organizovanog kriminala, korupcije, privrednog kriminala i predmeta terorizma, dakle radi se uglavnom o kompleksnim i zahtjevnim predmetima, u smislu dokazivanja, sa velikim brojem različitih vještačenja, potrebe za međunarodnom pravnom pomoći, primjenom posebnih istražnih radnji i međunarodnih istražnih timova.

3. Institucionalno jačanje, u okviru kog su predviđena četiri (4) ciljana rezultata, i to: Osigurati bolji organizacijski, infrastrukturni i materijalno – tehnički uslovi za rad Tužilaštva Bosne i Hercegovine; Unaprijediti internu komunikaciju; Unaprijediti upravljačke vještine svih rukovodnih pozicija unutar Tužilaštva BiH i Unaprijediti sisteme upravljanja rizicima.

Cilj unaprijeđenja organizacijskih i materijalno-tehničkih uvjeta Tužilaštva BiH kroz prilagođavanje organizacije tužilaštva i usklađivanju broja uposlenih nastojat će se poboljšati rad i funkcioniranje Tužilaštva BiH.

S ciljem postizanja maksimalne efektivnosti, efikasnosti, ažurnosti i zakonitosti rada svakog uposlenika potrebno je nastaviti sa postupcima i procedurama kojima se omogućava obavještavanje uposlenika o donosenim zakonima, odlukama, pravilnicima, naredbama, uputstvima, instrukcijama i informacijama, te uz stalno izvještavanje rukovodioca pratiti autentičnost i pravilnost realizacije Plana rada Tužilaštva BiH.

Tužilaštvo/Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine kroz donošenje Strategije za upravljanje rizicima postavlja okvir unutar kojeg će svaka organizaciona jedinica u sastavu Tužilaštva razvijati upravljanje rizicima u skladu sa svim nadležnostima i odgovornostima.

Neki od rizika koji se mogu pojaviti u tužilaštvu jesu:

- sve što predstavlja prijetnju ostvarivanju ciljeva tužilaštva;
- sve što može da ugrozi ugled tužilaštva i povjerenje javnosti u rad tužilaštva;
- nepoštivanje propisa;
- nesposobnost da se odreaguje na utvrđene rizike.

Za cijelokupni proces upravljanja rizicima tužilaštva odgovorno je rukovodstvo. To podrazumjeva poduziranje odgovarajućih aktivnosti koje su usmjerene procesu identifikacije, mjerjenja, praćenja i kontrole rizika, te formulisanje i provođenje usvojene Strategije upravljanja rizicima.

Bitno je znati da je potpuno eliminiranje rizika gotovo nemoguće, zato je upravljanje rizicima samo jedan od alata sa kojim se postižu ciljevi institucije. Bitno je da se prije svake važnije odluke izvrši procjena rizika koju ta odluka donosi.

B) Ukupna sredstva za ostvarivanje utvrđenih ciljeva odobrena za 2019. godinu iznose 15.577.688 KM, od čega redovan budžet iznos od 13.740.000 KM, iz budžeta fond 10 koji se sastoji od programa posebne namjene – Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH u planiranom iznosu od 82.000 KM i program- izgradnja zgrade u ukupnom iznosu od 165.941 KM i donirana sredstva /IPA/ u ukupnom iznosu od 1.589.747 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Redni broj	Naziv troška	Fond 10 -opšta potrošnja		Fond 10 - programi		Donirana sredstva- IPA		Ukupna sredstva	
		Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno
1	Plaće i naknade	11,181,000	11,492,428			1,412,291	864,671	12,593,291	12,357,099
2	Materijalni troškovi	2,359,000	1,346,004	82,000	0	177,456	70,646	2,618,456	1,416,650
3	Kapitalna ulaganja	200,000	0	165,941	100,376			365,941	100,376
4	Grantovi							0	0
UKUPNO		13,740,000	12,838,432	247,941	100,376	1,589,747	935,317	15,577,688	13,874,125

Odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda rezultat su:

- Nije došlo do isplate članovima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH , te je ukupan iznos od 82.000 KM planiran i namijenjen za ovu vrstu troška ostao nerealizovan iz razloga što Vijemće ministara BiH nije razmatralo prijedlog Odluke o isplati naknade za rad navedene grupe.
- Iz razloga što se poslovalo na osnovu odluka o privremenom finansiranju- nije bilo nabavke stalnih sredstava, te ukupno planiran iznos od 200.000 KM nije realizovan.
- Uposelnici preko IPA-grant projekata nisu angažovani cijeli vremenski period, iz razloga neblagovremenog obavještavanja od strane donatora o produžetku projekta, nakon čega se u skladu sa zakonom provela i konkurska procedura.

Znatnog odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda nije bilo jer je procenat izvršenja rashoda u odnosu na ukupno odobreni budžet za 2019. godinu iznosio 92,10%.

C) Uspostava i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole zasnovane su na podlogama iz čl. 33b. i 33c. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, i to:

1. Doneseni su interni propisi o finansijskom upravljanju i kontroli: Pravilnik o FUK-u; Odluka o imenovanju službenika za FUK, Odluka o imenovanju stručne radne grupe za FUK-u; Plan aktivnosti; Akcioni plan; urađeno mapiranje poslovnih procesa; napravili registar rizika za Tužilaštvo...
2. Sistem upravljanja i kontrole uspostavljen je u svim organizacionim jedinicama i obuhvata sve programe i procese koje izvršava institucija;

3. Uspostavljeni sistem finansijskog upravljanja i kontrole osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu;
4. Izrađen je izvještaj o finansijskom upravljenju i kontroli za 2019. godinu i dostavljen Centralnoj harminizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora (CHJ) na način i u rokovima koji su propisani podzakonskom aktima na osnovu člana 33c. Stav (2) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Nisu realizirane ili su djelimično realizirane aktivnosti:

U 2019. godini Tužilaštvo-Tužiteljstvo BiH nije u potpunosti realizovalo aktivnosti vezano za finansijsko upravljanje i kontrolu, većina aktivnosti je realizovana u skladu sa Planom aktivnosti za implementaciju finansijskog upravljanja i kontrole te će se Akcionim planom za 2020. godinu obuhvatiti i dodatne aktivnosti relevantne za implementaciju FUK-a u Tužilaštvu BiH.

Datum, 28.02.2020. godine

