

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE**



**INFORMACIJA O RADU ZA 2021. GODINU**

**SARAJEVO, 2022. GODINA**



## SADRŽAJ

<b>UVOD.....</b>	<b>4</b>
<b>1. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU.....</b>	<b>4</b>
1.1. RUKOVOĐENJE .....	5
1.2. USTROJ TUŽITELJSTVA BiH .....	5
1.3. TUŽITELJSKI ODJELI I UPRAVA TUŽITELJSTVA BiH .....	6
1.3.1. <i>USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I</i> .....	7
1.3.2. <i>USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II</i> .....	8
<b>2. IZVJEŠĆE O RADU .....</b>	<b>9</b>
2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2021. GODINI .....	10
2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE) .....	15
<i>RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA .....</i>	17
<i>PREDMETI EKSHUMACIJA (KTA-E-RZ) .....</i>	18
<i>REVIDIRANA DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA.....</i>	19
<i>SURADNJA SA MEĐUNARODNIM MEHANIZMOM ZA KAZNENE SUDOVE (MRMKS) .....</i>	20
2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU).....	20
<i>RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA .....</i>	24
<i>RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....</i>	25
<i>RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE.....</i>	26
<i>RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA .....</i>	26
<i>RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA BORBU PROTIV TERORIZMA .....</i>	27
<i>RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE .....</i>	28
<b>3. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽITELJSTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI .....</b>	<b>28</b>
3.1. RAD UPRAVE TUŽITELJSTVA BiH .....	28
3.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽITELJA .....	29
3.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EUROPSKIM INTEGRACIJAMA .....	30
3.4. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽITELJSTVA BiH.....	30
3.5. EDUKACIJA TUŽITELJA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽITELJSTVA BiH U 2021. GODINI .....	31
<b>4. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA, UZ OSVRT NA PROBLEME KOJI UTJEĆU NA REZULTATE RADA TUŽITELJA U RADU NA PREDMETIMA .....</b>	<b>34</b>
<b>5. SMJERNICE ZA UNAPRJEĐENJE RADA U NAREDNOM RAZDOBLJU.....</b>	<b>39</b>
<b>6. FINANSIJSKO IZVJEŠĆE ZA 2021. GODINU .....</b>	<b>40</b>



<b>7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI .....</b>	<b>43</b>
7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT) .....	43
7.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA U FBiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT).....	44
7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA RS (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT) .....	45
7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BRČKO DISTRINKTA (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT) .....	46
7.5. PREDMETI ZA RAZNA KAZNENA DJELA (KTA PREDMETI).....	47
7.6. PREDMETI ZA MALODOBNE POČINITELJE KAZNENIH DJELA (KTM PREDMETI) ..	49
7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINITELJIMA KAZNENIH DJELA (KTN PREDMETI) .....	50
7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽITELJSTVA U BiH.....	51
<b>8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽITELJSTVIMA U BIH.....</b>	<b>55</b>
<b>ZAKLJUČAK .....</b>	<b>56</b>



## UVOD

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu Tužiteljstvo BiH) je utemeljeno Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), kojim se reguliraju temeljni principi poslovanja, nadležnost, kao i temelji unutarnjeg ustroja ove institucije. Tužiteljstvo BiH je otpočelo sa radom 27.01.2003. godine. Tužiteljstvom BiH rukovodi i isto predstavlja glavni tužitelj. Temeljna funkcija Tužiteljstva BiH je postupanje u kaznenim predmetima iz zakonom propisane nadležnosti, i to:

- provođenje istraga za kaznena djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelja pred Sudom Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima;
- primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, sukladno zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih osoba od strane sudova ili tijela na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunalova.

Pored gore navedenog, Tužiteljstvo BiH izrađuje statističke preglede svojih aktivnosti putem izvješća o radu, te priprema informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju, a na temelju dostavljenih podataka od strane Federalnog tužiteljstva Federacije BiH, Republičkog javnog tužiteljstva Republike Srpske i Tužiteljstva Brčko distrikta BiH.

Poslovi Tužiteljstva BiH se vrše sukladno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, a sukladno Zakonu o Tužiteljstvu BiH obavljaju ih glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, četiri zamjenika glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, te tužitelji Tužiteljstva BiH.

Tužiteljstvo BiH je neovisno u svome radu, kako u odnosu na sve sudionike u kaznenom postupku, tako i u odnosu na državna i druga tijela javne vlasti i međunarodne organizacije. Svaka radnja bilo koje komponente Tužiteljstva BiH, pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju Tužiteljstva BiH.

### 1. ZAKONSKI TEMELJ ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU

Sukladno članku 13. Zakona o Tužiteljstvu BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), Tužiteljstvo BiH na godišnjoj razini sačinjava statističke preglede svojih aktivnosti i izvještava javnost i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o stanju kriminaliteta u državi, te na temelju iskustava u radu predlaže zakonske reforme. Prema članku 10. istog Zakona, Tužiteljstvo BiH ima pravo i dužnost da, u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o svom radu i o primjeni zakona Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, a na temelju članka 11. stavka 1. Zakona o Tužiteljstvu BiH, Tužiteljstvo BiH obavještava javnost o pojавama i problemima od općeg značaja koje je zapazilo u svom radu, putem sredstava javnog informiranja ili na drugi način.

Sukladno naprijed navedenom, Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2021. godinu sadrži pregled aktivnosti svih odjela i uprave ove institucije, s posebnim osvrtom na aktivnosti svakog odjela i uprave zasebno, te pregled podataka o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko distriktu. U zaključnom dijelu date su smjernice za poboljšanje rada institucije, te zaključak koji sublimira sve aktivnosti obrađene ovim izvješćem.



## **1.1. RUKOVOĐENJE**

Tužiteljstvom BiH rukovodi i predstavlja ga glavni tužitelj Tužiteljstva BiH. Nadležnosti i ovlasti glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH propisani su Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine. Zakonom o Tužiteljstvu BiH predviđeno je da glavni tužitelj ima četiri zamjenika i tajnika. U odsustvu glavnog tužitelja, ili eventualne sprječenosti, glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH mijenja jedan od zamjenika glavnog tužitelja. Administrativne poslove Tužiteljstva BiH, kao i pomoć glavnom tužitelju na ovim poslovima, pruža tajnik Tužiteljstva BiH.

U izvještajnom razdoblju dužnost glavnog tužitelja obavljala je Gordana Tadić do 20.10.2021. godine, kada joj je Odlukom VSTV-a BiH izrečena stegovna mjera "premještanje sa mesta glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH na mjesto tužitelja Tužiteljstva BiH". Odlukom VSTV-a BiH, dana 20.10.2021. godine, na mjesto vršitelja dužnosti glavnog tužitelja imenovan je zamjenik glavnog tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, Milanko Kajganić. Pored navedenog, u 2021. godini dužnost zamjenika glavnog tužitelja obavljali su Ozrenka Nešković, Diana Kajmaković i Ismet Šuškić.

U izvještajnom razdoblju, dužnost tajnika vršila je Ismeta Huremović.

## **1.2. USTROJ TUŽITELJSTVA BiH**

Tužiteljstvom BiH rukovodi glavni tužitelj Tužiteljstva BiH. Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine predviđeno je da glavni tužitelj ima četiri zamjenika i tajnika.

U Tužiteljstvu BiH u 2021. godini uposleno je 58 tužitelja, računajući i dva suspendirana tužitelja i jednog tužitelja koji je u studenom 2020. godine izabran ispred Tužiteljstva BiH za člana VSTV-a BiH, a koji je u veljači 2021. godine imenovan za potpredsjednicu VSTV-a. Također napominjemo da je 1 tužitelj preminuo dana 28.04.2021. godine, te da je 1 tužitelj imenovan na novu dužnost dana 14.02.2021. godine. Dva tužitelja su dana 14.06.2021. godine imenovana za tužitelje ovog tužiteljstva, tako da je tijekom izvještajnog razdoblja po predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH postupalo ukupno 55 tužitelja, zajedno sa glavnim tužiteljem, odnosno sa v.d. glavnog tužitelja.

Tužitelji Tužiteljstva BiH su, do Izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju koje su objavljene u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj: 41/21 od 02.07.2021. godine bili raspoređeni u tri tužiteljska odjela: Posebni odjel za ratne zločine (Odjel I), Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju (Odjel II) i Odjel III. Nakon stupanja na snagu Izmjena i dopuna Pravilnika došlo je do spajanja Odjela II i Odjela III, čime su tužitelji iz Odjela III u cijelosti raspoređeni u odsjeke Odjela II. Novim izmjenama i dopunama Pravilnika izvršena je dopuna unutarnjeg ustroja Odjela II, pa je tako umjesto prethodna četiri odsjeka formirano šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za gospodarski kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva.

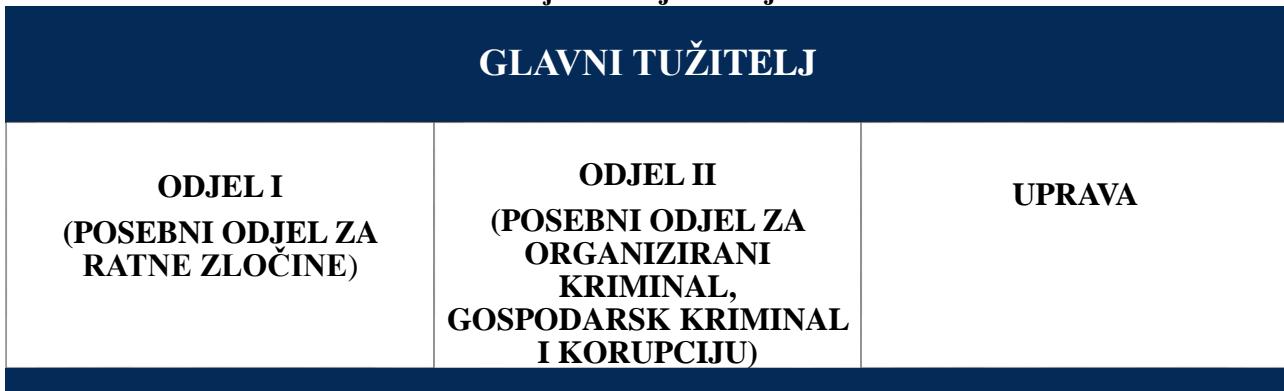
Sa danom 31.12.2021. godine u Tužiteljstvu BiH su bila ukupno 242 uposlenika i 5 volonteri koji se ne ubrajam u ukupan broj uposlenih. U navedeni broj uposlenih u Tužiteljstvu BiH uračunati su i uposleni po IPA projektu - 23 uposlenika. U ukupan broj uposlenih na dan 31.12.2021. godine uključeni su tužitelji, stručno i administrativno-tehničko osoblje i to: 58 tužitelja, 129 stručnog i 55 administrativno-tehničkog osoblja. Ovaj broj uposlenih u 2021. godini je varirao. U 2021. godini Tužiteljstvo BiH napustila su ukupno 22 uposlenika (radi odlaska u mirovinu, prelaska na rad u drugu instituciju te, kako je gore navedeno, 1 tužitelj je preminuo).



Pravilnikom o unutarnjem ustroju planirana su ukupno 384 uposlenika, a Odlukom VSTV-a BiH određeno je da je ukupan broj tužitelja u Tužiteljstvu BiH 63, tako da je pored navedenog, u Tužiteljstvu BiH uposleno ukupno 189 stručnog i 132 administrativno-tehničkog osoblja, što procentualno iznosi da je tužitelja uposleno 92,06%, stručnog osoblja 68,25% i administrativnog osoblja 41,66%, što predstavlja popunjenošć od 63,02% na razini Tužiteljstva BiH.

U organizacijskom smislu, u Tužiteljstvu BiH postoje tri temeljne organizacijske jedinice i to: dva tužiteljska odjela i uprava Tužiteljstva BiH, a što je i prikazano na Šemici broj 1.

### Šema broj 1. Ustroj Tužiteljstva BiH



Tužiteljstvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz Ured glavnog tužitelja, Kolegij glavnog tužitelja, Kolegij tužitelja, Kolegij tužiteljskih odjela kao i Kolegij uprave, koji postupaju u slučajevima kada to propisuje Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine ili Pravilnik o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH.

### 1.3. TUŽITELJSKI ODJELI I UPRAVA TUŽITELJSTVA BiH

Rad Tužiteljstva BiH, a kako je to definirano Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i Pravilnikom o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH, organiziran je kroz tužiteljske odjele i to: Odjel I (Posebni odjel za ratne zločine) i Odjel II (Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju). Rad u tužiteljskim odjelima organiziraju i nadgledaju rukovoditelji odjela, koji za svoj rad neposredno odgovaraju glavnom tužitelju. Sukladno Zakonu o Tužiteljstvu BiH, zamjenici glavnog tužitelja obavljaju dužnost rukovoditelja posebnih odjela. Odlukom Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća sistematizirane su 63 tužiteljske pozicije. Međutim, u 2021. godini u Tužiteljstvu BiH je uposleno 58 tužitelja, računajući i dva suspendirana tužitelja i jednog tužitelja koji je angažiran od strane VSTV-a BiH duže vremensko razdoblje, tako da je tijekom izvještajnog razdoblja po predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH postupalo ukupno 55 tužitelja, zajedno sa glavnim tužiteljem, odnosno v.d. glavnog tužitelja. Upravom Tužiteljstva BiH rukovodi glavni tužitelj. Tajnik Tužiteljstva BiH, pod nadzorom glavnog tužitelja, rukovodi, nadgleda i koordinira radom odjela uprave Tužiteljstva BiH. Poslovi iz nadležnosti uprave Tužiteljstva BiH, koji se mogu svrstati u stručne, administrativne i tehničke poslove, obavljaju se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet glavnog tužitelja, Ured tajnika, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, Odjel za materijalno-financijske poslove, Odjel za odnose s javnošću i Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala. Poslovi koji se mogu svrstati u poslove posebne potpore tužiteljskim odjelima realiziraju se kroz Ured registrara, te Odjel za istrage i podršku svjedocima.



### 1.3.1. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I

U Odjelu I, izmjenom Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine objavljenog u „Službenom glasniku BiH“, br. 66/19 dana 01.10.2019. godine, u okviru tri odsjeka fomirano je šest timova koji se temelje na već postojećoj podjeli poslova po regionalnom principu i to: Tim 1 - Sjeverozapadna Bosna i dio Posavine; Tim 2 - Srednja Bosna; Tim 3 - Istočna Bosna (dolina Drine) i dio Posavine; Tim 4 - Sarajevo i Istočna Bosna uključujući Foču; Tim 5 - Zapadna Hercegovina i dolina Neretve; Tim 6 – Srebrenica.

Izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH koje su objavljene u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj: 41/21 od 02.07.2021. godine predviđeno je da Odjelom rukovode dva rukovoditelja.

#### Šema broj 2. Ustroj Posebnog odjela za ratne zločine

#### ODJEL I - POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE

ODSJEK I	ODSJEK II	ODSJEK III
(Sarajevo i Istočna Bosna, uključujući i Foču i Zapadnu Hercegovinu i dolinu Neretve) Tim 4 i Tim 5	(Sjeverozapadna Bosna i dio Posavine i Srednja Bosna) Tim 1 i Tim 2	(Istočna Bosna-dolina Drine i dio Posavine i Srebrenica) Tim 3 i Tim 6

Na dan 31.12.2021. godine, u Poseban odjel za ratne zločine bilo je raspoređeno 27 tužitelja.

Ovim Odjelom, kao i Odsjekom II, rukovodio je zamjenik glavnog tužitelja Milanko Kajganić sve do 20.10.2021. godine, kada je imenovan za vršitelja dužnosti glavnog tužitelja. Zamjenik rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine i šef Odsjeka III bio je Ibro Bulić, koji je do 12.07.2021. godine obavljao navedenu dužnost. Šef Odsjeka I Posebnog odjela za ratne zločine bila je tužiteljica Sanja Jukić, a koja je od 12.07.20021. godine obavljala dužnost i zamjenika rukovoditelja ovog Odjela. Zamjenik glavnog tužitelja Kajmaković Diana od 12.07.2021. godine do 24.10.2021. godine obavljala je dužnost rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine i šefa Odsjeka III, a ista je u razdoblju od 01.01.2021. do 12.07.2021. godine obavljala dužnost rukovoditelja Odjela III, te od 25.10.2021. godine ista obavlja dužnost rukovoditelja Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju. Nadalje, zamjenik glavnog tužitelja Nešković Ozrenka od 25.10.2021. godine obavlja dužnost rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine i šefa Odsjeka III, a ista je od 01.01.2021. godine do 24.10.2021. godine obavljala dužnost rukovoditelja Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

Na dan 31.12.2021. godine u Odjelu I ukupno je raspoređeno: 1 stručni suradnik-savjetnik – pravnik, 23 stručna suradnika - pravnika, 1 stručni savjetnik – istražitelj, 10 stručnih suradnika – istražitelja, 3 stručna suradnika - koordinatora predmeta, 4 stručna suradnika - analitičara, 2 stručna suradnika analitičara na bazi podataka otvorenih predmeta ratnih zločina i 7 referenata specijalista – tužiteljskih administrativno-tehničkih pomoćnika.

Pored gore navedenih uposlenika u Odjelu I tokom 2021. godine po IPA projektu bila su angažirana 23 uposlenika, i to: 9 stručnih suradnika - pravnika, 9 stručnih suradnika – istražitelja, 1 stručni suradnik za podršku svjedocima, 1 referent specijalist za podršku svjedocima, 1 referent specijalist za otpremu pismena, 1 referent specijalist upisničar, kao i 1 referent specijalist – tužiteljski



administrativno-tehnički pomoćnik. Uz napomenu da su 2 stručna suradnika pravnika po IPA projektu raspoređena u POOK iz razloga hitnosti i obimnosti posla.

Međutim, broj stručnog i administrativnog osoblja se tijekom 2021. godine mijenjao, tako što je određeni broj uposlenika bio odsutan u različitim terminima zbog porodiljskog odsustva, prelaska na rad u drugu instituciju, odlaska na neplaćeno odsustvo.

U određenim predmetima, gdje se radilo o izuzetno kompleksnim istragama, tužiteljima je po potrebi dodjeljivano više stručnih suradnika - pravnika, što je u značajnoj mjeri doprinisalo učinkovitijem radu na najsloženijim predmetima ratnih zločina.

### **1.3.2. USTROJ I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II**

Nakon stupanja na snagu Izmjena i dopuna Pravilnika došlo je do spajanja Odjela II i Odjela III, čime su tužitelji iz Odjela III u cijelosti raspoređeni u odsjeke Odjela II. Novim izmjenama i dopunama Pravilnika izvršena je dopuna unutarnjeg ustroja Odjela II, pa je tako umjesto prethodnih četiri odsjeka formirano šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za gospodarski kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva.

Izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustroju Tužiteljstva BiH koje su objavljene u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj: 41/21 od 02.07.2021. godine predviđeno je da Odjelom rukovode dva rukovoditelja.

#### **Šema broj 3. Ustroj Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju**

#### **ODJEL II - POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU**

ODSJEK ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL	ODSJEK ZA KORUPCIJU	ODSJEK ZA GOSPODARSKI KRIMINAL	ODSJEK ZA TERORIZAM	ODSJEK ZA KRIJUMČARENJE LJUDI I TRGOVINU LJUDIMA	ODSJEK ZA MEĐUNARODNU PRAVNU POMOĆ I OSTALA KAZNENA DJELA IZ NADLEŽNOSTI TUŽITELJSTVA

Na dan 31.12.2021. godine u Odjelu II bilo je raspoređeno 27 tužitelja.

Posebnim odjelom za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju rukovodila je zamjenica glavnog tužitelja Ozrenka Nešković, koja je ujedno bila i šef Odsjeka za organizirani kriminal i trgovinu ljudima, a koji je poslije izmjene Pravilnika postao Odsjek za organizirani kriminal. Zamjenik glavnog tužitelja Ozrenka Nešković je obavljala navedenu dužnost sve do 24.10.2021. godine, kada je postavljena za rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine. Nadalje, od 12.07.2021. godine, odnosno nakon stupanja na snagu Izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju, kojim je predviđeno da Posebnim odjelom rukovode 2 rukovoditelja, za drugog rukovoditelja Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju imenovan je zamjenik glavnog tužitelja Ismet Šuškić, a koji obavlja dužnost i šefa Odsjeka za gospodarski kriminal. Nadalje, dana 25.10.2021. godine, umjesto zamjenika glavnog tužitelja Ozrenke Nešković, za rukovoditelja Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju imenovana je zamjenica glavnog tužitelja Diana Kajmaković, koja obavlja dužnost i šefa Odsjeka za organizirani kriminal, a koja je od 12.07.2021.



godine do 24.10.2021. godine obavljala dužnost rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine i šefa Odsjeka III, te je u razdoblju od 01.01.2021. do 12.07.2021. godine obavljala dužnost rukovoditelja Odjela III. Šef Odsjeka za terorizam bio je tužitelj Ćazim Hasanspahić. Šef Odsjeka za korupciju bila je tužiteljica Vedrana Mijović, od 12.07.2021. godine za šefa Odsjeka za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima imenovana je tužiteljica Sena Uzunović, a za šefa Odsjeka za međunarodnu pravnu pomoći i ostala kaznena djela iz nadležnosti TBiH dana 12.07.2021. godine imenovan je tužitelj Oleg Čavka.

Također napominjemo da je tužitelj Gordana Tadić dana 21.10.2021. godine raspoređena u ovaj odjel.

Na dan 31.12.2021. godine u Odjel II raspoređeno je bilo: 1 stručni suradnik-savjetnik – pravnik, 1 stručni savjetnik – ekonomista, 28 stručnih suradnika – pravnika, 2 stručna suradnika - savjetnika – istražitelja, 5 stručnih suradnika – istražitelja, 2 stručna suradnika – istražitelja gospodarskog kriminala, 2 stručna suradnika – koordinatora predmeta i 7 referenata specijalista tužiteljskih administrativno – tehničkih pomoćnika, kao i 2 stručna suradnika – pravnika angažirana po IPA projektu.

Broj stručnog i administrativnog osoblja se tijekom 2021. godine mijenjao, tako što je određeni broj uposlenika bio odsutan u različitim terminima zbog porodiljskog odsustva, te prelaska na rad u drugu instituciju i odlaska na neplaćeno odsustvo.

Tijekom izvještajnog razdoblja u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, u okviru projekta IPA-2017, bila su angažirana 2 ekonomski stručnjaka na pružanju pomoći tužiteljima u radu u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju, uz napomenu da je 1 ekonomski stručnjak angažiran u mjesecu prosincu 2021. godine.

Projektom izgradnje učinkovitog pravosuđa u službi građana - IPA 2017, VSTV BiH je angažirao stručnjake radi uspostavljanja kapaciteta za jačanje tužiteljstava za provođenje finansijskih istraživačkih radova u predmetima gospodarskog kriminala i srodnih kaznenih djela. Memorandum o suradnji u zajedničkoj realizaciji projekta potpisano između VSTV-a BiH i Tužiteljstva BiH, ekonomski savjetnik izvršava aktivnosti usmjerene na povećanje učinkovitosti i kvaliteta rada u predmetima gospodarskog kriminala, organiziranog kriminala i korupcije.

## 2. IZVJEŠĆE O RADU

Informaciju o radu tužiteljskih odjela u izvještajnom razdoblju dat ćemo u nastavku za svaki odjel pojedinačno, sa osvrtom na oznake upisnika u kojima se evidentiraju kazneni predmeti, a koji se obrađuju u gore navedenim odjelima. Oznake predmeta imaju za cilj evidentiranje i praćenje istih u radu. Oznake i opis kaznenih upisnika koji se vode u Tužiteljstvu BiH, a kojima se označavaju kazneni predmeti su:

- **KT** - Registar poznatih počinitelja kaznenih djela (pravne i fizičke osobe);
- **KT-RZ** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela ratnog zločina;
- **KTPO** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela gospodarskog kriminala;
- **KTK** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela korupcije;
- **KTKV** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela visoke korupcije;
- **KT** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela terorizma;
- **KTO** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela organiziranog kriminala;
- **KTOV** - Registar poznatih počinitelja kaznenog djela organiziranog kriminala visoke korupcije;
- **KTN** - Registar kaznenih predmeta nepoznatih počinitelja;
- **KTN-RZ** - Registar nepoznatih počinitelja kaznenog djela ratnog zločina;
- **KTNT; KTNK; KTNPO; KTN** - Registar kaznenih predmeta nepoznatih počinitelja (kaznena djela terorizma, korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);



- **KTM** - Registar kaznenih predmeta malodobnih počinitelja;
- **KTPOM** - Registar predmeta međunarodne pravne pomoći;
- **KTEKS** - Registar predmeta ekstradicije;
- **KTA** - Registar raznih kaznenih predmeta;
- **KTA-RZ** - Registar raznih kaznenih predmeta ratnog zločina;
- **KTAT, KTAK, KTAPO, KTAO** - Registar raznih kaznenih predmeta (kaznena djela terorizma, korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);
- **KTŽ; KTTŽ; KTKŽ; KTPOŽ; KTOŽ, KTKVŽ, KTOVŽ** - Žalba na presudu (kaznena djela terorizma, korupcije, visoke korupcije, gospodarstva i organiziranog kriminala);
- **KTP** - Pritužbe na odluke;
- **KTF** – Registar kaznenih predmeta za finansijske istrage;

Oznake upisnika za predmete općih poslova; **A; A-RZ; A-P; A-US; A-I; A-I-ZOSPI; A-R; P; R.**

Početkom 2011. godine, od strane VSTV-a je implementiran Sustav upravljanja predmetima u tužiteljstvima (TCMS) koji ima za svrhu potpunu automatizaciju procesa rada u sudovima i tužiteljstvima, čime se omogućava veća učinkovitost i transparentnost u radu osoblja, te praćenje statističkih podataka i izvještavanje, kako na razini pojedinačnih pravosudnih institucija, tako i na razini kantona, entiteta i cijele države. Rad u TCMS sustavu je uređen Pravilnikom o sustavu za automatsko upravljanje predmetima u tužiteljstvima, koji donosi Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine.

## **2.1. UKUPNI REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2021. GODINI**

Rezultati rada za izvještajno razdoblje obuhvataju aktivnosti tužiteljskih odjela koje će biti prezentirane kroz ostvarenu normu i kvalitet rada, te pregled prijava, pregled istraga i pregled podignutih optužnica.

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine je donijelo Pravilnik o orijentacionim mjerilima za rad tužitelja u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, kojim su propisana orijentaciona mjerila za praćenje i mjerjenje rada i radnih rezultata svih tužitelja u tužiteljstvima Bosne i Hercegovine, tj. u pravosuđu Bosne i Hercegovine.

Tijekom izvještajnog razdoblja, Tužiteljstvo BiH je podiglo ukupno 172 optužnice protiv 334 osobe. Do konca izvještajnog razdoblja potvrđene su optužnice u 169 predmeta protiv 312 osoba, dok je u 4 predmeta protiv 11 osoba odbijeno potvrđivanje optužnice. Broj podignutih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja, a u kojima sa 31.12.2021. godine nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja je 17 optužnica za 58 osoba.

Tijekom 2021. godine, po optužnicama ovog Tužiteljstva, Sud BiH je donio 167 pravomoćnih presuda protiv 264 osobe. Od tog broja doneseno je 155 osuđujućih pravomoćnih presuda protiv 234 osobe, od čega su zatvorske kazne u 54 predmeta protiv 86 osoba, 94 uvjetne osude protiv 133 osobe i u 6 predmeta protiv 14 osoba izrečena je novčana kazna. U 1 predmetu za 1 osobu donesena je presuda kojom je izrečena mjera bezbjednosti obveznog liječenja. U 10 predmeta protiv 25 osoba donesena je oslobođajuća presuda. Također u 2 predmeta protiv 4 osobe donesena je odbijajuća presuda.

Kada su u pitanju prvostupanske presude ukupan broj presuda je 171 za 272 osobe, od toga su 54 presude za 84 osobe zatvorska kazna, 92 presude protiv 131 osobe su uvjetne osude i novčana kazna u 6 presuda protiv 14 osoba. U izvještajnom razdoblju donesene su 4 odbijajuće presude protiv 10 osoba, dok je u 1 predmetu za 3 osobe doneseno rješenje o obustavi postupka. Kada su u pitanju



oslobađajuće presude doneseno je 14 presuda protiv 32 osobe. U 1 predmetu za 1 osobu donesena je presuda kojom je izrečena mjera bezbjednosti obveznog liječenja. Na ove presude uloženo je 39 žalbi protiv 63 osobe, od toga je uvaženo 7 žalbi protiv 12 osoba, a odbijeno 30 žalbi protiv 55 osoba.

Po optužnicama ovog tužiteljstva, u izvještajnom razdoblju ukupno su u pravomoćnim presudama izrečene 252 godine i 10 mjeseci kazni zatvora.

Pravomoćnim presudama Suda BiH tijekom 2021. godine, po optužnicama ovog tužiteljstva, izrečena je novčana kazna u ukupnom iznosu od 779.600 KM.

U izvještajnom razdoblju oduzeta je protupravna imovinska korist u iznosu od 4.627.169,77 KM, zatim oduzeto je 2.280.177,55 Eura, 2.220,00 RSD, 14.820,00 Kuna.

Tijekom 2021. godine je bilo ukupno 108 sporazuma o priznanju krivnje za 172 osobe. Sud Bosne i Hercegovine je prihvatio 95 sporazuma o priznanju krivnje za 137 osoba, dok za 13 predmeta u odnosu na 35 osoba u izvještajnom razdoblju nije donesena odluka.

**Rezultati rada Tužiteljstva BiH**, u izvještajnom razdoblju, ukazuju da je ostvarena kolektivna norma **152,76%**. Kvalitet tužiteljskih odluka, kada su u pitanju optužnice u izvještajnom razdoblju, iznosi **93,26%**, dok kvalitet tužiteljskih odluka, kada su u pitanju naredbe o neprovođenju i obustavljanju istraga iznosi **99,89%**.

Ukupni rezultati rada Tužiteljstva BiH na prijavama tijekom 2021. godine, prikazani prema broju predmeta i osoba su sljedeći:

- Neriješene prijave iz ranijih godina na početku izvještajnog razdoblja: 887 predmeta u odnosu na 5320 osoba;
- Zaprimljene prijave tijekom izvještajnog razdoblja: 551 predmet u odnosu na 1592 osobe;
- Ukupno prijava u radu tijekom izvještajnog razdoblja: 1438 predmeta u odnosu na 6912 osoba;
- Riješene prijave tijekom izvještajnog razdoblja: 583 predmeta u odnosu na 1706 osoba;
- Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja: 855 predmeta u odnosu na 5206 osoba.

Podaci o rješavanju prijava u izvještajnom razdoblju prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O PRIJAVAMA ISKAZANI PO PREDMETIMA I OSOBAMA ZA IZVJEŠTAJNO RAZDOBLJE 01.01 - 31.12.2021. GODINE**

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno	Ukupno u	Riješeno	Neriješeno						
		prijava tijekom izvještajnog razdoblja	radu prijava tijekom izvještajnog razdoblja	prijava tijekom izvještajnog razdoblja	prijava na koncu izvještajnog razdoblja						
<b>KOLONA =</b>		P      O	P      O	P      O	P      O						
<b>UKUPNO</b>		<b>887</b>	<b>5320</b>	<b>551</b>	<b>1592</b>	<b>1438</b>	<b>6912</b>	<b>583</b>	<b>1706</b>	<b>855</b>	<b>5206</b>

U odnosu na 2020. godinu, priliv prijava u 2021. godini je smanjen za 42 prijave u odnosu na predmete i 5 prijava u odnosu na osobe. Broj prijava u radu je smanjen za 9 u odnosu na predmete i smanjen za 41 u odnosu na osobe, dok je broj riješenih prijava povećan za 23 u odnosu na predmete i povećan za 73 u odnosu na osobe. Nadalje, broj neriješenih prijava na koncu izvještajnog razdoblja je smanjen za 32 predmeta i smanjen u odnosu na 114 osoba. Evidentno je da je na koncu 2021. godine došlo do smanjenja broja neriješenih prijava, te povećanja riješenih prijava.

Ukupni rezultati rada Tužiteljstva BiH na istragama tijekom 2021. godine, prikazani prema broju predmeta i osoba, su sljedeći:



- Neriješene istrage iz ranijih godina na početku izvještajnog razdoblja: 343 predmeta u odnosu na 1899 osoba;
- Naređene istrage tijekom izvještajnog razdoblja: 290 predmeta u odnosu na 758 osoba;
- Istrage u radu tijekom izvještajnog razdoblja: 633 predmeta u odnosu na 2657 osoba;
- Riješene istrage tijekom izvještajnog razdoblja: 318 predmeta u odnosu na 810 osoba;
- Neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja: 315 predmeta u odnosu na 1847 osoba.

Podatci o istragama u izvještajnom razdoblju prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O ISTRAGAMA ISKAZANI PO PREDMETIMA I OSOBAMA ZA IZVJEŠTAJNO RAZDOBLJE 01.01 - 31.12.2021. GODINE**

<b>Vrsta predmeta "Kt"</b>	<b>Neriješene istrage iz ranijih godina</b>		<b>Naredeno istraga tijekom izvještajnog razdoblja</b>		<b>Ukupno u radu istraga tijekom izvještajnog razdoblja</b>		<b>Ukupno riješeno istraga tijekom izvještajnog razdoblja</b>		<b>Broj neriješenih istraga na koncu izvještajnog razdoblja</b>	
	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O
<b>KOLONA =</b>										
<b>UKUPNO</b>	<b>343</b>	<b>1899</b>	<b>290</b>	<b>758</b>	<b>633</b>	<b>2657</b>	<b>318</b>	<b>810</b>	<b>315</b>	<b>1847</b>

Vrste procesnih odluka u fazi rješavanja prijava rezultirale su naredbom o provođenju istrage u 290 predmeta protiv 758 osoba, u 228 predmeta protiv 665 osoba su donesene naredbe o neprovodjenju istrage, dok je na drugi način riješeno 65 predmeta protiv 283 osobe. Vrste procesnih odluka u fazi rješavanja istraga u izvještajnom razdoblju rezultirale su naredbom o obustavi istrage u 137 predmeta protiv 371 osobe, u 172 predmeta protiv 334 osobe podizanjem optužnice, a 9 istagra protiv 105 osoba je riješeno na drugi način.

Na koncu izvještajnog razdoblja u fazi prijave tužitelji su riješili 583 predmeta u odnosu na 1706 osoba, dok su u fazi istrage riješili 318 predmeta u odnosu na 810 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ukupno je riješeno 611 predmeta u odnosu na 1758 osoba.

Podatci o procesnim odlukama u izvještajnom razdoblju prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **VRSTE PROCESNIH ODLUKA DONESENIH U „KT“ PREDMETIMA I OSOBAMA ZA IZVJEŠTAJNO RAZDOBLJE 01.01 - 31.12.2021. GODINE**

<b>Vrsta predmeta "Kt"</b>	<b>U fazi rješavanja prijava</b>				<b>U fazi rješavanja istraga</b>					
	<b>Broj naredbi o neprovod. istrage</b>	<b>Broj naredbi o provodenju istrage</b>	<b>Riješeno na drugi način</b>	<b>Broj naredbi o obustavi istrage</b>	<b>Broj podignutih optužnica</b>	<b>Riješeno na drugi način</b>				
<b>KOLONA =</b>	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O
<b>UKUPNO</b>	<b>228</b>	<b>665</b>	<b>290</b>	<b>758</b>	<b>65</b>	<b>283</b>	<b>137</b>	<b>371</b>	<b>172</b>	<b>334</b>
										<b>9</b>
										<b>105</b>

U odnosu na 2020. godinu, u Tužiteljstvu BiH je povećan broj naređenih istraga za 21 predmet u odnosu na 88 osoba. Broj riješenih istraga je veći u odnosu na 15 osoba, dok je broj riješenih istraga u odnosu na predmete isti. U odnosu na prethodnu godinu broj neriješenih istraga, na koncu izvještajnog razdoblja je manji za 28 u odnosu na predmete, te 52 u odnosu na osobe. Evidentno je došlo do



smanjenja neriješenih istraga tijekom izvještajnog razdoblja, te povećanja riješenih istraga u odnosu na osobe.

Ukupni rezultati rada Tužiteljstva BiH na optužnicama tijekom 2021. godine, prikazani prema broju predmeta i osoba, su sljedeći:

- Podignute optužnice tijekom izvještajnog razdoblja: 172 predmeta u odnosu na 334 osobe;
- Potvrđene optužnice tijekom izvještajnog razdoblja: 169 predmeta u odnosu na 312 osoba;
- Optužnice čije je potvrđivanje odbijeno tijekom izvještajnog razdoblja: 4 predmeta u odnosu na 11 osoba;
- Optužnice koje su podignute tijekom izvještajnog razdoblja, a u kojima do 31.12.2021. godine nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja: 17 predmeta u odnosu na 58 osoba.

Podatci o podignutim optužnicama u izvještajnom razdoblju prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O PODIGNUTIM OPTUŽNICAMA ISKAZANI PO PREDMETIMA I OSOBAMA ZA IZVJEŠTAJNO RAZDOBLJE 01.01 - 31.12.2021. GODINE**

Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog razdoblja, a u kojima do 1.1.2021. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja	Ukupan broj podignutih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupan broj potvrđenih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja	Broj optužnica čije je potvrđivan je odbijeno	Broj optužnica podignutih tijekom izvještajnog razdoblja, a u kojima sa 31.12.2021. nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja					
KOLONA =	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O
<b>UKUPNO</b>	<b>18</b>	<b>47</b>	<b>172</b>	<b>334</b>	<b>169</b>	<b>312</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>58</b>

U odnosu na 2020. godinu, broj podignutih optužnica u odnosu na predmete je manji za 8, ali je povećan broj podignutih optužnica za 50 osoba. U pogledu potvrđenih optužnica broj potvrđenih optužnica u odnosu na predmete je manji za 12, dok je za osobe povećan za 26. Evidentno je da je u izvještajnom razdoblju došlo do povećanja broja osoba u podignutim i potvrđenim optužnicama.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakama „KTA“ u izvještajnom razdoblju tužitelji su radili po raznim izvješćima i informacijama te je ove vrste predmeta (KTA, KTAK, KTAO, KTAPO i KTAT) ukupno u radu bilo 1790, s tim da su 844 predmeta zaprimljena u izvještajnoj godini, dok je 946 preneseno iz ranijeg razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja riješeno je 866 „KTA“ predmeta, dok su u radu ostala 924 predmeta ove označke.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakama „KTN“, u izvještajnom razdoblju tužitelji su radili po raznim izvješćima i informacijama, te je ove vrste predmeta (KTN, KTNK, KTNO, KTNPO i KTNT) ukupno u radu bilo 359, s tim da je 45 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 314 preneseno iz ranijeg razdoblja. Riješeno je 40 predmeta, dok je u radu ostalo 319 predmeta.

U predmetima sa oznakom KTARZ važno je napomenuti da se radi o predmetima ratnih zločina čije rješavanje, u najvećem broju slučajeva, ovisi o svjedocima u smislu otkrivanja potrebnih činjenica za rješavanje ove vrste predmeta. Također, u ovoj vrsti predmeta veliki je broj predmeta koji se odnosi na ekshumacije, a čije rješavanje traje više godina iz razloga otežanog utvrđivanja identiteta



ekshumiranih osoba. Ukupno u radu je bilo 1779, s tim da je 212 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 1567 preneseno iz ranijeg razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja riješena su 252, dok je u radu ostalo 1527 predmeta ove oznake.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTNRZ“, ukupno je u radu bilo 455, s tim da je 78 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 377 preneseno iz ranijeg razdoblja. Riješeno je 211 predmeta, dok su u radu ostala 244 predmeta.

Podatci o radu na predmetima ove vrste u izvještajnom razdoblju, dati su u tabeli u nastavku.

#### PODATCI O KTA, KTARZ, KTN I KTNRZ PREDMETIMA OD 01.01 - 31.12.2021. GODINE

Vrsta predmeta	Neriješeno iz ranijih godina	Primljen o tijekom godine	Ukupno u radu	Riješeno tijekom godine			Ukupno riješeno na koncu godine	Neriješeno o na koncu godine
				naredbom o neprovodenju istrage	Naredba o obustavi istrage	Na drugi način		
KOLONA =	I	II	III III = I+II	IV	V	VI	VII VII=IV+V+VI	VIII VIII=III-VII
KTA*	946	844	1790	394	0	472	866	924
KTARZ	1567	212	1779	112	0	140	252	1527
KTN**	314	45	359	11	1	28	40	319
KTNRZ	377	78	455	9	1	201	211	244
UKUPNO	3204	1179	4383	526	2	841	1369	3014

\* U KTA predmete spadaju KTA, KTAK, KTAO, KTAPO i KTAT predmeti

\*\* U KTN predmete spadaju KTN, KTNK, KTNO, KTNPO i KTNT predmeti.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinitelji malodobne osobe (KTM), Tužiteljstvo BiH ima znatno manji broj ove vrste predmeta u odnosu na druga tužiteljstva u BiH. U izvještajnom razdoblju bilo je u radu 5 predmeta ove vrste za 6 osoba. U 2021. godini riješena su 3 predmeta protiv 3 osobe, dok su na koncu izvještajnog razdoblju ostala neriješena 2 predmeta protiv 3 osobe.

U odnosu na KTPOM/KTEKS predmete, u 2021. godini u radu je bilo 249 predmeta. Od ovog broja, 114 predmeta je preneseno iz prethodne godine, dok je 135 predmeta zaprimljeno u izvještajnom razdoblju. Tijekom 2021. godine riješeno je 110 predmeta. U radu je ostalo 139 predmeta.

Daljnja analiza rezultata rada, s obzirom na specifičnu nadležnost Tužiteljstva BiH, odnosno različitu prirodu predmeta koji se procesuiraju u različitim odjelima ovog tužiteljstva, razmatrat će se u ovom odjeljku kroz rad Odjela I (Posebni odjel za ratne zločine) i rad Odjela II (Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju), te kroz rad na predmetima korupcije i organiziranog kriminala kako slijedi u dalnjem tekstu.



## 2.2. REZULTATI RADA ODJELA I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE)

Kada je riječ o predmetima sa oznakom "KT-RZ" u izvještajnom razdoblju, broj neriješenih prijava iz ranijeg razdoblja iznosio je 206 prijava protiv 2913 osoba, dok je u 2021. godini zaprimljeno novih 50 prijava protiv 338 osoba, te je ukupan broj prijava u KTRZ predmetima u izvještajnom razdoblju iznosio 256 prijava protiv 3251 osobe. U izvještajnom razdoblju broj prijava koje su riješene je iznosio 90 prijava protiv 540 osoba, dok je na koncu izvještajnog razdoblja broj neriješenih prijava u Tužiteljstvu BiH iznosio 166 prijava protiv 2711 osoba. Podatci o prijavama prikazani su u tabeli u nastavku.

### PODATCI O PRIJAVAMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU ZA KTRZ PREDMETE ODJELA I

Prenesene prijave iz ranijih godina	Zaprimljene prijave tijekom 2021. godine	Ukupno prijava u radu	Neprovodenje istrage	Naredene istrage	Prijave riješene na drugi način	Ukupno riješeno prijava	Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja								
P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O
206	2913	50	338	256	3251	37	229	40	243	13	68	90	540	166	2711

Broj neriješenih istraga iz ranijeg razdoblja u KTRZ predmetima iznosio je 168 istraga protiv 974 osobe, dok je broj naređenih istraga u izvještajnom razdoblju iznosio 40 istraga protiv 243 osobe, te je ukupan broj istraga tijekom 2021. godine iznosio 208 istraga protiv 1217 osoba.

U izvještajnom razdoblju broj istraga koje su riješene iznosi 55 istraga protiv 261 osobe, dok je na koncu izvještajnog razdoblja broj neriješenih istraga iznosio 153 istraga protiv 956 osoba.

Gore navedeni podatci prikazani su u tabeli u nastavku.

### PODATCI O ISTRAGAMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU ZA KTRZ PREDMETE ODJELA I

Prenesene istrage iz ranijeg razdoblja	Naredbe o provođenju istrage	Ukupno istraga u radu	Obustave istrage	Istrage riješene na drugi način	Podignute optužnice	Ukupno riješeno istraga	Neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja								
P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O	P	O
168	974	40	243	208	1217	27	158	7	47	21	56	55	261	153	956

Kada je u pitanju rad Posebnog odjela za ratne zločine, tužitelji ovog Odjela su podigli 21 optužnicu protiv 56 osoba. Potvrđeno je 15 optužnica u odnosu na 41 osobu, odbijena je 1 optužnica u odnosu na 1 osobu.



### PREGLED PODIGNUTIH OPTUŽNICA U ODJELU I, 2020/2021. GODINA

16	21
<b>PREDMETI PROTIV 45 LICA</b>	<b>PREDMETI PROTIV 56 LICA</b>

Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela I iz 2020. godine, po pitanju podignutih optužnica, evidentno je da su tužitelji ovog Odjela tijekom 2021. godine podigli 5 optužnica za 11 osoba više u odnosu na prethodnu 2020. godinu. U pogledu potvrđenih optužnica broj potvrđenih optužnica u odnosu na predmete je veći za 4, te je i broj osoba povećan za 13. Evidentno je da je u izvještajnom razdoblju došlo do povećanja u podignutim i potvrđenim optužnicama.

Kada je u pitanju struktura kaznenih djela propisanih kaznenim zakonima u Bosni i Hercegovini, ista je data u tabeli u nastavku, gdje su detaljno navedeni članci kaznenog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i osoba u predmetima.

#### STRUKTURA KAZNENIH DJELA ZA PODIGNUTE OPTUŽNICE U ODJELU I U 2021.g.

KAZNENO DJELO PROPISANO KAZNENIM ZAKONOM	PODIGNUTE OPTUŽNICE	
	PRED.	OSOBE
Članak 142. KZ SFRJ - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	3	12
Članak 172. KZ BiH - Zločini protiv čovječnosti	15	37
Članak 173. KZ BiH - Ratni zločin protiv civilnog pučanstva	2	3
Članak 175. KZ BiH - Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	1	4
<b>UKUPNO:</b>	<b>21</b>	<b>56</b>

Tijekom izvještajnog razdoblja po optužnicama Odjela I doneseno je ukupno 14 prvostupanjskih presuda protiv 27 osoba od kojih je 11 protiv 14 osoba osuđujućih. U 11 predmeta za 14 osoba izrečena je kazna zatvora, dok je u 2 predmeta protiv 12 osoba donesena oslobađajuća presuda. Sud Bosne i Hercegovine je u 1 predmetu protiv 1 osobe donio presudu kojom se odbija optužba, te je u 1 predmetu protiv 3 osobe doneseno rješenje o obustavi postupka. U osuđujućim prvostupanjskim presudama izrečeno je ukupno 114 godina i 6 mjeseci zatvora.



U izvještajnom razdoblju je na prvostupanske presude uloženo 8 žalbi protiv 13 osoba, od čega je 1 žalba protiv 1 osobe uvažena, a 6 žalbi protiv 10 osoba odbijeno. Također, doneseno je 9 pravomoćnih presuda protiv 20 osoba, od kojih je 9 osuđujućih presuda protiv 18 osoba i u odnosu na 2 osobe donesena je oslobođajuća presuda. Ukupno je, po pravomoćnim presudama, izrečeno 125 godina zatvora.

U 2021. godini bila su 2 sporazuma za 2 osobe. Jedan sporazum je prihvaćen, dok za drugi sporazum još uvijek nije donesena odluka od strane Suda Bosne i Hercegovine.

### RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA

U predmetima sa oznakom KTARZ važno je napomenuti da se radi o predmetima ratnih zločina čije rješavanje, u najvećem broju slučajeva, ovisi o svjedocima u smislu otkrivanja potrebnih činjenica za rješavanje ove vrste predmeta. Također, u ovoj vrsti predmeta veliki je broj predmeta koji se odnosi na ekshumacije, a čije rješavanje traje više godina iz razloga otežanog utvrđivanja identiteta ekshumiranih osoba. Ukupno u radu je bilo 1779, s tim da je 212 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 1567 preneseno iz ranijeg razdoblja. Na koncu izvještajnog razdoblja riješena su 252, dok je u radu ostalo 1527 predmeta ove oznake.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTNRZ“, ukupno je u radu bilo 455, s tim da je 78 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini, dok je 377 preneseno iz ranijeg razdoblja. Riješeno je 211 predmeta, dok su u radu ostala 244 predmeta.

U odnosu na KTPOM predmete, u 2021. godini Odjel I imao je u radu 12 predmeta ove oznake. Od ovog broja, 10 predmeta je preneseno iz prethodne godine, dok su 2 predmeta zaprimljena u izvještajnom razdoblju. Tijekom 2021. godine, tužitelji Odjela I riješili su 6 predmeta. U radu je ostalo 6 predmeta.

Podatci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM prikazani su u tabeli u nastavku, s posebnim osvrtom na prenesene predmete iz ranijih godina, predmete iz izvještajnog razdoblja i podatcima o ukupno riješenim predmetima u izvještajnom razdoblju.

### PODATCI O PREDMETIMA KTA-RZ, KTN-RZ I KTPOM U 2021. GODINI

Vrsta predmeta	U radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
<b>KTA-RZ</b>	1779	1567	212	252
<b>KTN-RZ</b>	455	377	78	211
<b>KTPOM</b>	12	10	2	6



## PREDMETI EKSHUMACIJA (KTA-E-RZ)

Tužiteljstvo BiH od konca 2008. godine zaprima sve informacije vezane za nestale osobe, a gdje se ukaže potreba za izvršenje ekshumacije, upućuje Sudu BiH prijedlog za izdavanje naredbe za ekshumaciju. Od 01.01.2011. godine, svi zahtjevi Instituta za nestale osobe BiH u svezi sa predmetima ekshumacija i reekshumacija se rješavaju naredbama Suda BiH, po prijedlogu Tužiteljstva BiH.

Tijekom 2021. godine u Tužiteljstvu BiH u radu je bilo 1077 KTA-E-RZ predmeta, koji se odnose na ekshumacije i traženje nestalih osoba, od kojeg broja je riješeno 143. Po prijedlozima Tužiteljstva BiH Sud BiH donio je 78 naredbi za ekshumaciju. Ukupno su tijekom 2021. godine zaprimljena 123 predmeta koja se odnose na ekshumacije i traženje nestalih. Navedeni broj ukupnih predmeta uključuje zahtjeve za ekshumaciju, reekshumaciju, preuzimanje posmrtnih ostataka iz susjednih država i dr., po kojima je postupano i od Suda BiH zatraženo izdavanje naredbe.

Pored navedenog, predmeti koji se nalaze u radu u Tužiteljstvu BiH sadrže i različite informacije udrugova žrtava i drugih ustanova, koje informacije se nalaze u fazi istrage ili provjere kako bi se utvrdili osnovi sumnje da će podneseni zahtjev/informacije rezultirati uspješnom ekshumacijom, odnosno pronalaskom posmrtnih ostataka.

Po naredbama Suda BiH postupale su ovlaštene službene osobe Tužiteljstva BiH. Izvršenje naredbi za ekshumaciju zahtijeva rad ovlaštenih službenih osoba na terenu, odnosno neposredni nadzor i rukovođenje nad izvršenjem svih neophodnih radnji od same ekshumacije, sudske-medicinske obrade posmrtnih ostataka do konačne identifikacije.

Predmeti ekshumacije su veoma kompleksni i predstavljaju prikupljanje dokaza, odnosno radnju dokazivanja u predmetima ratnih zločina. S obzirom na to, prije same ekshumacije radnja može da traje i po nekoliko godina jer obuhvata razne operativne provjere, saslušanje svjedoka, provjere statusa osoba koje se traže, okolnosti pod kojima su te osobe nestale, kao i druge provjere kojima bi se potvrdilo da je nestala osoba u nadležnosti Tužiteljstva BiH, točnije da je okolnost njegovog nestanka povezana sa izvršenim kaznenim djelom ratnog zločina.

S obzirom da Institut za nestale osobe više ne vrši probno kopanje, stotine takvih zahtjeva su tretirani kao zahtjevi za ekshumaciju koji su iziskivali višemjesečnu provjeru i druge operativne procedure, zbog čega je došlo do porasta broja predmeta u radu u Tužiteljstvu BiH.

Bitno je napomenuti da broj riješenih i neriješenih predmeta ekshumacija u izvještajnom razdoblju nije stvarni pokazatelj rada Odjela I na predmetima ekshumacija. Sam postupak ekshumacija podrazumijeva rad vještaka sudske medicine, angažiranje arheologa i antropologa, vršenje složenih sudske-medicinskih obrada, DNK analize, identifikaciju posmrtnih ostataka, uzimanje izjava od obitelji koje su često jako bitni svjedoci u predmetima ratnih zločina, kao i vršenje drugih vrsta vještačenja koja su vrlo kompleksna, a koja je potrebno provesti da bi se u cijelosti završila ova radnja dokazivanja, a njeni rezultati koristili u otvorenim KTRZ istragama ratnih zločina.

U većem broju predmeta koji su ostali kao neriješeni, tužitelji i OSO Tužiteljstva BiH su poduzeli radnje koje su im bile na raspolaganju, ali se zbog drugih okolnosti predmeti ne mogu okončati. Npr. u nekim predmetima je izvršena ekshumacija, ali se čekaju DNK nalazi koje dostavlja ICMP samo u slučaju ako su oni pozitivni. U slučaju negativnih DNK nalaza, ICMP ne izvještava Tužiteljstvo BiH, te su ti predmeti i dalje aktivni. U pojedinim predmetima u kojima je DNK nalaz dobijen čeka se na nalaze patologa ili na obitelji žrtava da preuzmu posmrtnе ostatke, kako bi se predmet ekshumacije mogao iskazati završenim. Jedan od prioriteta rada tužitelja Odjela I su i rad na predmetima ekshumacija i suradnja sa drugim institucijama u BiH na pronalasku i identifikaciji nestalih osoba protekloga rata, zbog čega su tužitelji ovog odjela aktivno uključeni u rad stručnog tima Vijeća ministara na iznalaženju rješenja unaprjeđenja suradnje sa ICMP-om u pogledu nastavka suradnje u cilju identifikacije posmrtnih ostataka pronađenih u pojedinačnim i masovnim grobnicama.



## REVIDIRANA DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

U cilju sprječavanja nekažnjivosti počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida, te kako bi se omogućilo procesuiranje svih ili barem najvećeg broja počinitelja kaznenih djela u realnom vremenskom razdoblju, ali prevashodno zbog velikog broja predmeta ratnih zločina i potrebe sustavnog pristupa, Vijeće ministara BiH je dana 24.09.2020. godine donijelo Revidiranu državnu strategiju za rad na predmetima ratnih zločina i Aneks "A" i "B". Strategija predviđa sustavni pristup problematice rješavanja predmeta ratnih zločina u sudovima i tužiteljstvima Bosne i Hercegovine, određuje vremenske rokove, kapacitete, kriterije i mehanizme upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačavanje sudske prakse, pitanja regionalne suradnje, zaštite i potpore žrtvama i svjedocima, te finansijske aspekte i nadzor nad provedbom Strategije. U Tužiteljstvu BiH je uspostavljena Centralna evidencija predmeta ratnih zločina u BiH koja je kao strateška mjera bila određena još u ranijoj Strategiji za rad na predmetima ratnih zločina iz 2008. godine. Analitičari Centralizirane evidencije predmeta ratnih zločina su tijekom 2021. godine ažurirali podatke iz svih KTRZ, KTA-RZ i KTN-RZ predmeta u 11 tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, a koji proces je nastavljen i u 2022. godini. Tužiteljstvo BiH u predviđenim rokovima i shodno realnim mogućnostima ispunjava strateške mjere predviđene Revidiranom državnom strategijom.

Revidiranom državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina određeno je da će Vijeće ministara BiH formirati Nadzorno tijelo za praćenje provedbe Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina kao tijelo koje je zaduženo da prati proces provedbe Strategije i rješavanja predmeta ratnih zločina. S obzirom da Nadzorno tijelo nije formirano, Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine putem Stalnog povjerenstva za učinkovitost i kvalitet tužiteljstava VSTV-a BiH vrši nadzor nad provedbom Revidirane strategije donošenjem različitih zaključaka o postupanju sukladno Revidiranoj strategiji i aneksima.

### PRENOŠENJE VOĐENJA POSTUPKA ZA KAZNENA DJELA IZ GLAVE XVII KZ-a BiH IZ ČLANKA 27a. ZKP-a BiH

Sud Bosne i Hercegovine je u 2021. godini usvojio 18 prijedloga Tužiteljstva BiH za 36 osoba, nakon čega su predmeti ustupljeni na daljnji rad u kantonalne/okružne sudove i tužiteljstva, te Osnovni sud i Tužiteljstvo Brčko distrikta BiH, kako je prikazano u tabeli u nastavku.

### PREGLED USVOJENIH PRIJEDLOGA U ODJELU I ZA PRIJENOS I VOĐENJE POSTUPKA NA DRUGA TUŽITELJSTVA/SUDOVE U BiH TIJEKOM 2021. GODINE

TUŽITELJSTVO/SUD	BROJ PREDMETA	BROJ OSOBA
Okružni sud Trebinje	3	4
Okružni sud Istočno Sarajevo	1	1
Kantonalni sud Zenica	1	3
Kantonalni sud Bihać	5	11
Okružni sud Bijeljina	1	3
Osnovni sud Brčko distrikt BiH	0	0
Kantonalni sud Mostar	2	2



Kantonalni sud Sarajevo	0	0
Kantonalni sud Tuzla	0	0
Osnovni sud Prijedor	0	0
Kantonalni sud Travnik	1	6
Kantonalni sud Odžak	0	0
Okružni sud Doboj	1	1
Kantonalni sud Livno	2	3
Kantonalni sud Goražde	1	2
<b>UKUPNO PRIJEDLOGA:</b>	<b>18</b>	<b>36</b>

Također napominjemo da je tijekom 2021. godine preneseno vođenje postupka entitetskim tužiteljstvima i Tužiteljstvu Brčko distrikta BiH za 184 KTN-RZ predmeta.

### **SURADNJA SA MEĐUNARODNIM MEHANIZMOM ZA KAZNENE SODOVE (MRMKS)**

Nakon zatvaranja Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ), ovlasti je preuzeo Međunarodni rezidualni mehanizam za kaznene sude (MRMKS), s kojim je Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine nastavilo intenzivnu suradnju. Tijekom 2021. godine, od strane tužitelja Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH, upućeno je ukupno 87 zahtjeva za pružanje pomoći prema MRMKS-u, a od ovog broja 74 zahtjeva su upućena prema Uredu tužitelja, a 13 zahtjeva prema Uredu registrara. Mandat časnika za vezu koji je financiran od strane Europskog povjerenstva sa sjedištem u Hagu je prestao sa danom 30.09.2020. godine uslijed nedostatka finansijskih sredstava.

U proteklom razdoblju, točnije od 01.10.2020. godine i tijekom 2021. godine časnik za vezu Tužiteljstva BiH uredno surađuje sa Uredom tužitelja MRMKS-a iz Sarajeva, odnosno iz sjedišta Tužiteljstva Bosne i Hercegovine sukladno odobrenim i raspoloživim resursima obezbijedenim od strane Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i UT MRMKS-a.

### **2.3. REZULTATI RADA ODJELA II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU)**

Tijekom 2021. godine, u radu Odjela II u predmetima inicijalne oznake „KT”, bile su ukupno 1182 prijave protiv 3661 osobe, pri čemu je u izvještajnom razdoblju zaprimljena 501 nova prijava protiv 1254 osobe, dok je iz ranijih godina kao neriješena prenesena 681 prijava protiv 2407 osoba. Zaključno sa danom 31.12.2021. godine, riješene su ukupno 493 prijave protiv 1166 osoba, tako da je na koncu promatranog razdoblja u radu ostalo još 689 neriješenih prijava za 2495 osoba.



Podatci o prijavama prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O PRIJAVAMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU ZA "KT" PREDMETE ODJELA II**

Neriješene prijave iz ranijeg razdoblja	Zaprimaljene prijave tijekom 2021. godine	Ukupno prijava u radu	Neprovodenje istrage	Naredene istrage	Prijave riješene na drugi način	Ukupno riješeno prijava	Neriješene prijave na koncu izvještajnog razdoblja
P	O	P	O	P	O	P	O
681	2407	501	1254	1182	3661	191	436
250		515		52	215	493	1166
						689	2495

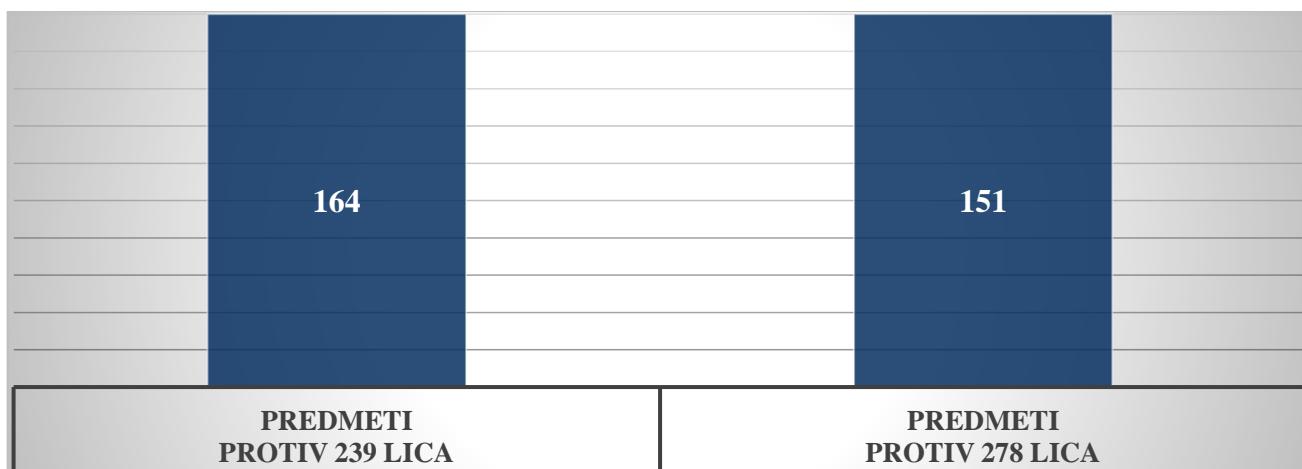
U izvještajnom razdoblju u predmetima Odjela II, bilo je ukupno 425 otvorenih istraga protiv 1440 osoba, pri čemu je u izvještajnom razdoblju otvoreno 250 istagra protiv 515 osoba, a iz ranijeg razdoblja preneseno je 175 predmeta protiv 925 osoba. Na dan 31.12.2021. godine, riješene su 263 istrage u odnosu na 549 osoba. Tijekom izvještajnog razdoblja obustavljen je 110 istagra protiv 213 osoba, podignuta je 151 optužnica protiv 278 osoba, te su 2 istrage za 58 osoba riješene na drugi način, tako da su ostale neriješene 162 istrage protiv 891 osobe. Gore navedeni podatci prikazani su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O ISTRAGAMA U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU ZA „KT“ PREDMETE ODJELA II**

Prenesene istrage iz ranijeg razdoblja	Naredbe o provodenju istrage	Ukupno istraga u radu	Obustave istrage	Istrage riješene na drugi način	Podignute optužnice	Ukupno riješeno istraga	Neriješene istrage na koncu izvještajnog razdoblja
P	O	P	O	P	O	P	O
175	925	250	515	425	1440	110	213
2		58		151	278	263	549
						162	891

Kada je u pitanju rad Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju, tužitelji ovog Odjela su podigli 151 optužnicu protiv 278 osoba. Potvrđene su 154 optužnice u odnosu na 271 osobu, odbijene su 3 optužnice u odnosu na 10 osoba.

#### **PODATCI O PODIGNUTIM OPTUŽNICAMA U ODJELU II, POREĐENJE 2020/2021. GODINA**





Bitno je napomenuti da su u podignute optužnice u 2020. godini uračunate optužnice Odjela II i Odjela III, imajući u vidu da su tužitelji Odjela III nakon spajanja odjela raspoređeni u odsjeke Odjela II. Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela II iz 2020. godine, po pitanju podignutih optužnica, evidentno je da su tužitelji ovog Odjela tijekom 2021. godine podigli 13 optužnica manje u odnosu na predmete, dok je povećan broj osoba za 39. U pogledu potvrđenih optužnica broj potvrđenih optužnica u odnosu na predmete je manji za 16, dok je broj osoba povećan za 15. Evidentno je da je u izvještajnom razdoblju došlo do povećanja broja osoba u podignutim i potvrđenim optužnicama.

Struktura kaznenih djela propisanih kaznenim zakonima u Bosni i Hercegovini, na temelju kojih su podignute optužnice, data je u tabeli u nastavku, gdje su detaljno navedeni članci Kaznenog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i osoba u predmetima.

**STRUKTURA KAZNENIH DJELA ZA PODIGNUTE OPTUŽNICE U ODJELU II U 2021.g.**  
**KAZNENO DJELO PROPISANO**

KAZNENIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI	BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA	PRED.	OSOBE
Članak 145a. KZ BiH - Izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti	1	1	
Članak 186. KZ BiH - Međunarodna trgovina ljudima	1	2	
Članak 189. KZ BiH – Krijumčarenje osoba	13	18	
Članak 189a. KZ BiH – Organiziranje grupe ili udruženja za počinjenje kaznenog djela 'krijumčarenje migranata'	7	38	
Članak 193. KZ BiH – Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne uporabe	1	4	
Članak 195. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama	5	15	
Članak 195 – 209. KZ BiH - Neovlašteni promet opojnim drogama – Pranje novca	1	1	
Članak 202b. KZ BiH – Vrbovanje radi terorističkih aktivnosti	1	1	
Članak 202d. KZ BiH – Organiziranje terorističke grupe	1	1	
Članak 205. KZ BiH – Krivotvorenenje novca	5	5	
Članak 209. KZ BiH – Pranje novca	2	7	
Članak 210. KZ BiH – Porezna utaja ili prijevara	9	18	



<b>Članak 210a. KZ BiH – Nedozvoljen promet trošarinskih proizvoda</b>	72	88
<b>Članak 210b. KZ BiH – Nedozvoljeno skladištenje robe</b>	5	5
<b>Članak 212. KZ BiH - Nedopuštena trgovina</b>	1	5
<b>Članak 214. KZ BiH – Krijumčarenje</b>	7	11
<b>Članak 217. KZ BiH – Primanje dara i drugih oblika koristi</b>	2	3
<b>Članak 218. KZ BiH - Davanje dara i drugih oblika koristi</b>	2	2
<b>Članak 219. KZ BiH - Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem</b>	1	1
<b>Članak 220. KZ BiH – Zlouporaba položaja ili ovlasti</b>	2	4
<b>Članak 222. KZ BiH – Prijevara u službi</b>	1	1
<b>Članak 241a. KZ BiH – Sprječavanje službene osobe u vršenju službene radnje</b>	1	1
<b>Članak 246. KZ BiH – Nedozvoljena distribucija satelitskog signala</b>	1	1
<b>Članak 249-210. KZ BiH - Udruživanje radi činjenja kaznenih djela - Porezna utaja ili prijevara</b>	1	6
<b>Članak 249-210a. KZ BiH - Udruživanje radi činjenja kaznenih djela - Nedozvoljen promet trošarinskih proizvoda</b>	1	8
<b>Članak 249-220. KZ BiH - Udruživanje radi činjenja kaznenih djela - Zlouporaba položaja ili ovlasti</b>	2	12
<b>Članak 250-193. KZ BiH - Organizirani kriminal - Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne uporabe</b>	1	1
<b>Članak 250-195. KZ BiH - Organizirani kriminal - Neovlašteni promet opojnim drogama</b>	1	6
<b>Članak 250-209. KZ BiH - Organizirani kriminal – Pranje novca</b>	2	7
<b>Članak 342-346. KZ FBiH - Organizirani kriminal – Pomoć počinitelju nakon počinjenog kaznenog djela</b>	1	5
<b>UKUPNO:</b>	<b>151</b>	<b>278</b>



Ukupan broj osuđujućih prvostupanjskih presuda je 142 protiv 216 osoba, od toga su 43 presude protiv 70 osoba zatvorska kazna, 92 presude protiv 131 osobe su uvjetne osude i 6 presuda protiv 14 osoba novčana kazna, te je u 1 predmetu za 1 osobu donesena presuda kojom je izrečena mjera bezbjednosti obveznog liječenja. Ukupan broj oslobađajućih presuda je 12 za 20 osoba. Ukupan broj odbijajućih presuda je 3 u odnosu na 9 osoba.

U izvještajnom razdoblju je na prvostupanske presude uložena 31 žalba protiv 50 osoba, od čega je 6 žalbi protiv 11 osoba uvaženo, a 24 žalbe protiv 45 osoba odbijene, tako da je ukupan broj pravomoćnih presuda 158 protiv 244 osobe.

Od ovog broja pravomoćno osuđujućih presuda je bilo 146 protiv 216 osoba, pravomoćno oslobađajućih presuda je bilo 10 za 23 osobe, broj odbijajućih pravomoćnih presuda je bio 2 u odnosu na 4 osobe.

Po optužnicama ovog odjela, u izvještajnom razdoblju ukupno je u pravomoćnim presudama izrečeno 127 godina i 10 mjeseci kazni zatvora, te su izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od 779.600 KM.

U izvještajnom razdoblju oduzeta je protupravna imovinska korist u iznosu od 4.627.169,77 KM, zatim oduzeto je 2.280.177,55 Eura, 2.220,00 RSD, 14.820,00 Kuna.

Tijekom 2021. godine je bilo ukupno 106 sporazuma o priznanju krivnje za 170 osoba. Sud Bosne i Hercegovine je prihvatio 94 sporazuma o priznanju krivnje za 136 osoba, dok za 12 predmeta u odnosu na 34 osobe u izvještajnom razdoblju nije donesena odluka.

## RAD NA OSTALIM VRSTAMA PREDMETA

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu II iz prethodnog razdoblja u rad je preneseno ukupno 946 predmeta. Tijekom 2021. godine zaprimljena su 844 nova predmeta. Dakle, tijekom 2021. godine u Odjelu II u radu je ukupno 1790 predmeta. Tijekom 2021. godine riješeno je ukupno 866 predmeta, a ostala su neriješena 924 predmeta.

U odnosu na „KTN“ predmete u Odjelu II iz prethodnog razdoblja u rad je preneseno 314 predmeta. Tokom 2021. godine zaprimljeno je 45 novih predmeta. Dakle, tijekom 2021. godine u Odjelu II u radu je ukupno 359 predmeta. Tokom 2021. godine riješeno je ukupno 40 predmeta, a ostalo je neriješeno 319 predmeta.

Tužitelji su postupali i po predmetima koji se odnose na pružanje međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u kaznenopravnim stvarima, tj. predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba koji imaju oznaku KTPOM, KTEKS. Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju provođenje postupka ekstradicije, preuzimanje kaznenog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja kaznenih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu provođenja istražnih radnji. U ovim predmetima postupa se sukladno konvencijama koje je ratificirala Bosna i Hercegovina, te sukladno međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, a uslijed čega je pružanje pravne pomoći i stvarna obveza za Bosnu i Hercegovinu. U radu po ovim predmetima, pored Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima, izravno se primjenjuju i međunarodne konvencije i to:

- Evropska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur, 20.04.1959. godine;
- Dodatni protokol Evropskoj konvenciji o uzajamnoj pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Evropska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13.12.1957. godine;
- Dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 15.10.1975. godine;



- Drugi dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Europska konvencija o prijenosu postupka u kaznenim stvarima, Strazbur, 15.03.1972. godine;
- Europska konvencija o transferu osuđenih osoba, Strazbur, 21.03.1983. godine;
- Europska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07.06.1968. godine;
- Konvencija o Centru za provođenje zakona u Jugoistočnoj Evropi, Bukurešt, 26.05.1999. godine.

Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzeila veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

U izvještajnom razdoblju broj neriješenih predmeta prenesenih iz ranijeg razdoblja iz kategorije „KTPOM“ i „KTEKS“ u Odjelu II iznosio je 104 predmeta, dok je broj zaprimljenih predmeta u radu tijekom 2021. godine iznosio 133 predmeta, iz čega proizlazi da je u radu Odjela II bilo ukupno 237 predmeta. Na koncu 2021. godine riješena su ukupno 104 predmeta, dok je broj neriješenih predmeta 133.

U odnosu na „KTM“ predmete u Odjelu II iz prethodnog razdoblja u rad su prenesena 2 predmeta u odnosu na 3 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja zaprimljena su 3 predmeta protiv 3 osobe, tako da je u izvještajnom razdoblju u radu bilo 5 predmeta protiv 6 osoba. Riješena su 3 predmeta protiv 3 osobe, te su ostala neriješena 2 predmeta protiv 3 osobe.

Podatci o KTA, KTN, KTPOM/KTEKS i KTM predmetima dati su u tabeli u nastavku.

#### **PODATCI O KTA, KTN, KTPOM/KTEKS I KTM PREDMETIMA U 2021. GODINI**

VRSTA PREDMETA	U RADU	PRENESENO IZ PRETHODNE GODINE	ZAPRIMLJENI PREDMETI U TEKUĆOJ GODINI	RIJEŠENI PREDMETI
KTA	1790	946	844	866
KTN	359	314	45	40
KTPOM/KTEKS	237	104	133	104
KTM	5	2	3	3

#### **RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZIRANOG KRIMINALA**

Sukladno svojoj nadležnosti, Tužiteljstvo BiH kontinuirano radi na rješavanju i predmeta korupcije i organiziranog kriminala. Rezultate rada na ovim predmetima iskazat ćemo u nastavku ovog poglavlja. Promatrajući rezultate rada tužitelja u izvještajnom razdoblju može se zaključiti da tužitelji rade na veoma složenim predmetima organiziranog kriminala i korupcije, dakle radi se uglavnom o kompleksnim i zahtjevnim predmetima, u smislu dokazivanja, sa velikim brojem različitih vještačenja, potrebe za međunarodnom pravnom pomoći, primjenom posebnih istražnih radnji, međunarodnih istražnih timova, a u kojima je ovo Tužiteljstvo pokazalo do sada izuzetnu angažiranost, zbog čega su pojedini tužitelji stekli praksu i znanje iz ovih oblasti te su i edukatori iz ove oblasti na međunarodnim konferencijama i seminarima. Tužiteljstvo BiH je u uspješnoj i intenzivnoj suradnji sa policijskim agencijama provedlo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti i u budućnosti.



## RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE

U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Tužiteljstvo BiH je u 2021. godini u rad zaprimilo 100 prijava protiv 270 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu ovog tužiteljstva bilo 75 prijava protiv 212 osoba. Ukupno u radu je bilo 175 predmeta protiv 482 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji su riješili 69 prijava protiv 179 osoba i to su donesene 43 naredbe o neprovođenju istrage protiv 103 osoba, pokrenuta istraga u 11 predmeta za 19 osoba, te na drugi način riješeno 15 predmeta protiv 57 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 106 prijava protiv 303 osobe.

U odnosu na rezultate rada na predmetima korupcije, Tužiteljstvo BiH je u 2021. godini imalo ukupno 26 istraga u odnosu na 58 osoba. Ukupan broj neriješenih istraga iz ranijeg razdoblja je 15 protiv 39 osoba, dok je u 2021. godini naređeno 11 istraga protiv 19 osoba. U izvještajnom razdoblju riješeno je 19 istraga protiv 29 osoba i to je doneseno 10 naredbi o obustavi istrage protiv 17 osoba, 1 istraga protiv 1 osobe riješena je na drugi način, te je tijekom izvještajnog razdoblja podignuto 8 optužnica protiv 11 osoba. Potvrđeno je 8 optužnica za 9 osoba, odbijene su 2 optužnice za 4 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 7 istraga u odnosu na 29 osoba.

Tijekom izvještajnog razdoblja doneseno je ukupno prvostupanjskih presuda u 10 predmeta za 14 osoba i to osuđujućih u 8 predmeta za 10 osoba, oslobađajućih u 2 predmeta za 4 osobe. Na presude su uložene 4 žalbe protiv 6 osoba, nije bilo uvaženih žalbi, te je Sud BiH 4 žalbe protiv 6 osoba odbio. Pravomoćne presude su donesene u 12 predmeta protiv 16 osoba, od kojih je 10 presuda protiv 12 osoba osuđujućih, te 2 presude protiv 4 osobe oslobađajuće.

## RAD NA PREDMETIMA ORGANIZIRANOG KRIMINALA

U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Tužiteljstvo BiH je u 2021. godini u rad zaprimilo 59 prijava protiv 413 osoba, dok je iz ranijeg izvještajnog razdoblja u radu bilo 80 prijava protiv 1052 osobe. Ukupno su u radu tužitelji imali 139 predmeta protiv 1465 osoba. Tijekom izvještajnog razdoblja tužitelji su riješili 47 prijava protiv 357 osoba, i to je doneseno 11 naredbi o neprovođenju istrage protiv 80 osoba, pokrenuta je istraga u 33 predmeta za 207 osoba, te su na drugi način riješena 3 predmeta protiv 70 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostale su neriješene 92 prijave protiv 1108 osoba.

U odnosu na rezultate rada na predmetima organiziranog kriminala, Tužiteljstvo BiH je u 2021. godini imalo ukupno 77 istraga u odnosu na 821 osobu. Ukupan broj neriješenih istraga iz ranijeg razdoblja je 44 protiv 614 osoba, dok su u 2021. godini naređene 33 istrage protiv 207 osoba. U izvještajnom razdoblju je riješeno 30 istraga protiv 216 osoba i to je doneseno 10 naredbi o obustavi istrage protiv 69 osoba, protiv 49 osoba istrage su riješene na drugi način. Tijekom izvještajnog razdoblja podignuto je 20 optužnica protiv 98 osoba. Potvrđeno je optužnica u 20 predmeta za 94 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 47 istraga u odnosu na 605 osoba.

Tijekom izvještajnog razdoblja doneseno je ukupno prvostupanjskih presuda u 17 predmeta za 58 osoba i to osuđujućih u 17 predmeta za 55 osoba, oslobađajućih za 1 osobu, te u odnosu na 2 osobe donesena je odbijajuća presuda. Uloženo je 6 žalbi protiv 14 osoba, 1 žalba protiv 3 osobe je uvažena, dok je 7 žalbi protiv 22 osobe odbijeno. Pravomoćne presude su donesene u 19 predmeta protiv 65 osoba, od kojih je 18 presuda protiv 52 osoba osuđujućih, te 1 presuda protiv 11 osoba oslobađajuća, te je za 2 osobe donesena odbijajuća presuda.



## RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA UZ OSVRT NA RAD UDARNE GRUPE ZA BORBU PROTIV TERORIZMA

Tužiteljstvo BiH aktivno radi na dostavljenim informacijama u predmetima terorizma u Bosni i Hercegovini. Trenutno se u Tužiteljstvu BiH provodi veći broj predistražnih i istražnih radnji, a odnose se na kaznena djela terorizam iz članka 201., finansiranje terorističkih aktivnosti iz članka 202., javno poticanje na terorističke aktivnosti iz članka 202a., kazneno djelo vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz članka 202b., te kazneno djelo organiziranje terorističke grupe iz članka 202d. Kaznog zakona Bosne i Hercegovine. U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupe). Utemeljenjem ove Udarne grupe, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini. Udarnom grupom za borbu protiv terorizma rukovodi glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Tužiteljstvo BiH se susreće sa različitim pojavnim oblicima terorističkog djelovanja na području Bosne i Hercegovine, a koja su propisana Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine. Naročito se izdvajaju predistražne radnje usmjerene na dokazivanje kaznenog djela iz članka 202a. javno poticanje na terorističke aktivnosti. Ove radnje obavlja Operativna grupa koju čine predstavnici policijskih agencija, koja zaprima prikupljene informacije, te vrši provjere na temelju kojih Tužiteljstvo BiH u suradnji sa Sudom Bosne i Hercegovine provodi posebne istražne radnje iz članka 116. Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine prema osobama koja se dovode ili mogu dovesti u svezu sa izvršenjem ovog kaznenog djela. Članovi Operativne grupe sudjeluju u provođenju potrebnih istražnih radnji na terenu te su izravno ili neizravno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali prikupljene podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage. Operativnom grupom rukovodi tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine. Bitno je istaći da se prioritetni zadaci Tužiteljstva BiH, kao i istražne radnje koje se u okviru borbe protiv svih oblika terorizma poduzimaju, odnose na prioritete predmete koji su delegirani od strane Udarne grupe za borbu protiv terorizma. Operativna grupa vrši presjeke informacija i saznanja koji se potom dostavljaju Tužiteljstvu BiH, te se u odnosu na određeni broj osoba vrše, kako predistražne, tako i istražne radnje a sve u cilju provjera ili dokumentiranja kaznenih djela terorizma. Tužiteljstvo BiH zaprima informacije o prikupljenim saznanjima od strane svih policijskih agencija u BiH. Dostavljene informacije se dalje prosljeđuju Operativnoj grupi koja dobivene informacije pohranjuje u bazu podataka i pomoću koje se vrši profiliranje i identifikacija osoba koje se mogu dovesti i dovode u svezu sa terorističkim aktivnostima na području Bosne i Hercegovine. Bitna za napomenuti je i činjenica da Tužiteljstvo BiH u proteklom razdoblju provodi istrage prema određenom broju osoba za koje postoje osnovi sumnje da sami ili putem svojih posrednika izravno ili neizravno financiraju određene terorističke aktivnosti, koje su prije svega usmjerene na vrbovanje ili propagandu za počinjenje terorističkog čina.

Kada je riječ o financiranju terorističkih aktivnosti na području Bosne i Hercegovine, Financijsko-obavještajno odjeljenje pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, shodno naredbama Tužiteljstva BiH te Zakonu o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti, izvršava određene provjere sumnjivih financijskih transakcija te iste prosljeđuje Operativnoj grupi kako bi se identificirali pošiljatelji i primatelji novčanih transakcija. Tužiteljstvo BiH također redovito uspostavlja i suradnju sa drugim državama u cilju prikupljanja i razmjene informacija o osobama koja se dovode u svezu sa izvršenjem kaznenih djela terorizma.

Tužitelji u Odsjeku za terorizam u 2021. godini podigli su optužnice i to za kazneno djelo organiziranje terorističke grupe iz članka 202d. Kaznenog zakona BiH, te kazneno djelo vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz članka 202b. Kaznenog zakona BiH. Također u 2021. godini doneseno je i 6 pravomoćnih osuđujućih presuda protiv 6 osoba.



## RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE UZ OSVRT NA UDARNU GRUPU ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE

Rad na predmetima trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije odvija se, između ostalog, i kroz Udarnu grupu za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije (u dalnjem tekstu „Udarna grupa“), čiji rad i nadležnosti će biti detaljnije prezentirane u nastavku ovog poglavlja.

Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije formirana je od strane Vijeća ministara BiH Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („*Službeni glasnik BiH*“, broj 3/04), sa Izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („*Službeni glasnik BiH*“, broj 103/06 i 6/21). Udarnom grupom za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije rukovodi glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Suradnja sa Uredom državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije zasniva se na Memorandumu o suradnji, s tim da je državni koordinator i stalni član Udarne grupe, koji je isto kao i svi članovi Udarne grupe imenovan rješenjem Ministarstva sigurnosti BiH. Uključivanje državnog koordinatora u rad Udarne grupe se pokazalo korisnim za realizaciju operativnih aktivnosti Udarne grupe, a imajući u vidu strateške ciljeve koji su definirani u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, čije provođenje je povjereno Ministarstvu sigurnosti BiH - Uredu državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Unaprijeđena je suradnja i sa nevladinim organizacijama putem neposrednog kontakta na konkretnim slučajevima, a posebno suradnja sa Međunarodnim forumom solidarnosti EMMAUS, čiji predstavnik redovito nazoči sastancima Udarne grupe i izvještava o potpori i pomoći koju pružaju žrtvama trgovine ljudima. Članovi Udarne grupe sudjeluju u edukativnim aktivnostima koje organizira Međunarodni forum solidarnosti - EMMAUS, a sudjeluju i u svojstvu predavača na seminarima koje su organizirale nevladine i međunarodne organizacije/NVO, Međunarodni forum solidarnosti EMMAUS, OESS, UNICEF, ICMPD, UNDP, Save The Children i drugi. Također, članovi Udarne grupe iz reda tužitelja bili su angažirani u radne skupine koje je formiralo Ministarstvo sigurnosti BiH, te su na taj način bili uključeni u projekte koji se vežu za oblast trgovine ljudima, dječje pornografije, seksualnog zlostavljanja djece i drugih srodnih oblasti. Članovi Udarne grupe uključeni su u radne grupe međunarodne razine, kao što su JIT (Zajednički istražni tim), projekat koji realizira Ministarstvo pravde BiH i TRM (Transnacionalni regionalni timovi) za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije - ICMPD i UNDP.

### 3. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽITELJSTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI

U prethodnim poglavlјima ove informacije izložen je pregled djelovanja tužiteljskih odjela kroz koje se suštinski i realizira funkcija Tužiteljstva BiH. Ipak, Tužiteljstvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz druge aktivnosti koje ne spadaju u postupanje po pojedinačnim kaznenim predmetima. Pregled najznačajnijih aktivnosti ove vrste izložen je u poglavlјima koja slijede.

#### 3.1. RAD UPRAVE TUŽITELJSTVA BiH

Tijekom 2021. godine, kao i u prethodnom razdoblju, u okviru uprave Tužiteljstva BiH pružana je potpora radu tužiteljskih odjela u smislu pružanja posebne stručne potpore radu tužitelja u kaznenim



predmetima, kao i opće potpore u smislu obezbjeđenja obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih i općih poslova, kojima se stvaraju neophodni uvjeti za rad tužitelja. Aktivnim postupanjem uprave Tužiteljstva BiH realizira se i učešće Tužiteljstva BiH u aktivnostima vezanim za proces europskih integracija, programiranje i implementaciju raznih projekata, postupanje po zahtjevima podnesenim na temelju Zakona o zaštiti tajnih podataka kao i zahtjeva podnesenih na temelju Zakona o slobodi pristupa informacijama i drugih zahtjeva raznih institucija, nevladinih organizacija i građana, dostavljanja Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH raznih podataka neophodnih za njihov rad, izvješća i drugo. Na predmetima A, A-I, A-I-ZOSPI i A-R postupa se u Kabinetu glavnog tužitelja i Uredu tajnika, a po znatno manjem broju ovih predmeta postupa se u okviru tužiteljskih odjela. Na predmetima sa oznakom P postupa se u Odjelu za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opće poslove, oznakom A-IT postupa se u Odjelu za IKT poslove i obradu elektronskog dokaznog materijala, dok se na predmetima sa oznakom R postupa u Odjelu za materijalno-finansijske poslove.

### **3.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽITELJA**

Kabinet glavnog tužitelja je pružao potporu u radu glavnog tužitelja po pitanjima koja su od općeg značaja za rad Tužiteljstva BiH. Dinamika aktivnosti i poslova u Kabinetu glavnog tužitelja artikulirala se kroz različite stručne sastanke, konferencije i seminare, kako sa domaćim tako i sa stranim stručnjacima. Cilj ovih aktivnosti bio je da se pojačaju stručni kapaciteti Tužiteljstva BiH razmjenom mišljenja i znanja u oblasti prava.

Kabinet glavnog tužitelja je sudjelovao u organizaciji niza posjeta Tužiteljstvu BiH od strane Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, različitih predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija i nevladinih organizacija. Poseban značaj dat je komunikaciji sa predstavnicima Europskog povjerenstva, koje kroz IPA fondove daje značajnu potporu radu Tužiteljstvu BiH.

Aktivnosti Kabineta bile su usmjerenе i ka regionalnoj suradnji po pitanju procesuiranja ratnih zločina, te su održavani sastanci na ovu temu kako sa tužiteljstvima iz regiona, tako i sa glavnim tužiteljem Tužiteljstva MKSJ-a Sergeom Brammertzom.

Kabinet je u 2021. godini imao ukupno u radu 1026 A predmeta, od kojih je iz ranijeg razdoblja preneseno 398 A predmeta. Kabinet je u 2021. godini zaprimio 628 A predmeta. Od toga je završeno 418 predmeta, a u radu je ostalo 608 predmeta. Nadalje, u 2021. godini bilo je ukupno u radu 506 A-I predmeta, od kojih su 502 zaprimljena tijekom godine, a 4 predmeta ostala neriješena iz ranijeg razdoblja. Ukupno je riješeno 243 A-I predmeta, dok su 263 predmeta ostala neriješena. U Kabinetu glavnog tužitelja u 2021. godini bio je 131 A-I-ZSPI predmet, od kojih su 123 predmeta zaprimljena tijekom godine, dok je 8 predmeta preneseno iz ranijeg razdoblja. Ukupno je riješeno 78 A-I-ZOSPI predmeta, dok su ostala neriješena 53 A-I-ZSPI predmeta. Kabinet glavnog tužitelja je postupao i na predmetima oznake A-R, kojih je u 2021. godini ukupno u radu bilo 877 od kojih je zaprimljeno tijekom godine 226 predmeta, a 651 predmet prenesen je iz ranijih godina. Ukupno je riješeno 120 A-R predmeta, dok je ostalo neriješeno 757 A-R predmeta. Pored svih aktivnosti Kabineta glavnog tužitelja koje su prethodno obrađene, Kabinet glavnog tužitelja je postupao i u predmetima po pritužbama na odluke tužitelja (KTP predmeti), pa je od ukupno 57 predmeta u radu u 2021. godini završeno ukupno 38 predmeta, od kojih je u 1 predmetu pritužba uvažena, a u 37 predmeta pritužba je odbijena, odnosno odbačena.



### **3.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EUROPSKIM INTEGRACIJAMA**

Bosna i Hercegovina je na putu europskih integracija u cilju pristupanja EU i tijekom 2021. godine nastavila ostvarivati suradnju sa institucijama Europske unije i Europskog povjerenstva u jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Predstavnici Tužiteljstva BiH su u više navrata održavali sastanke sa dužnosnicima iz Europske unije, Europskog povjerenstva, OEŠ-a, UNDP-a, UNODC-a, ICMP-a, zatim predstavnicima drugih međunarodnih organizacija i diplomatskih predstavnštava te njihovih projekata koji se provode u cilju pružanja potpore jačanju institucija BiH u borbi protiv različitih oblika kriminaliteta, jačanja vladavine prava, te pune primjene europskih standarda u radu. Također, održano je više sastanaka sa tužiteljem Međunarodnog rezidualnog mehanizma za kaznene sudove Sergeom Brammertzom, uključujući i regionalni sastanak tužitelja, koji se održao u Beogradu u rujnu 2021. godine. Važno je napomenuti da Tužiteljstvo BiH u svom radu u cijelosti primjenjuje standarde MRMKS-a u procesuiranju predmeta ratnih zločina.

### **3.4. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽITELJSTVA BiH**

Tijekom 2021. godine, Odjel za odnose s javnošću objavio je ukupno 389 vijesti i informacija, što je najveći broj vijesti u jednoj godini, iako se radilo o godini u kojoj su još uvijek vidna i zabilježena različita ograničenja i poteškoće prouzročene pandemijom Covid -19. Naime, tijekom 2021. godine zabilježeno je povećanje broja vijesti od 21,6% u odnosu na 2020. godinu, odnosno čak 36,6% više nego u 2019. godini. Razdoblje su obilježile vijesti i informacije o aktivnostima i podignutim optužnicama u predmetima ratnih zločina, kao i aktivnosti u oblasti borbe protiv organiziranog kriminala i korupcije, sa akcentom na veći broj međunarodnih operacija, u kojima je Tužiteljstvo BiH sudjelovalo sa partnerskim institucijama i agencijama iz zemalja regionala, Europske unije i svijeta. Vijesti i informacije odnosile su se na aktivnosti Tužiteljstva BiH u oblasti institucionalne suradnje sa partnerskim institucijama u BiH, kao i suradnje na regionalnom i međunarodnom planu, uključujući Tužiteljstvo pri MRMKS-u, Misiju OEŠ-a u BiH, UNDP, USAID, IOM, Eurojust i Europol, te projekt koji provode GIZ, CILC i Ministarstvo unutrašnjih poslova Italije, kao i projekt EU4JUSTICE i dr. Uz aktivno korištenje tehničke opreme koja je donirana u okviru projekta potpore tužiteljstvima od VSTV-a BiH, koja uključuje kameru i opremu za snimanje, snimljeno je ukupno 40 audio-video izjava i video materijala koji su plasirani elektronskim medijima, tv i radio redakcijama, kao i internet portalima u svim krajevima Bosne i Hercegovine.

U izvještajnom razdoblju sačinjena su ukupno 142 snimanja fotografija raznih događaja, povezanih sa aktivnostima Tužiteljstva BiH, koja su plasirana medijima uz vijesti, kao i putem web stranice Tužiteljstva BiH. Zvanična internet stranica Tužiteljstva BiH, na domeni [www.tuzilastvobih.gov.ba](http://www.tuzilastvobih.gov.ba) tijekom 2021. godine zabilježila je ukupno 112.355 pregleda, što je u prosjeku oko 308 pregleda svakoga dana. U 2021. godini, u koordinaciji i suradnji sa VSTV-om Bosne i Hercegovine, realizirano je nekoliko stručnih radionica na kojima se razgovaralo o jačanju kapaciteta svih tužiteljstava u BiH, u segmentu odnosa s javnošću, na kojima su aktivno sudjelovali predstavnici Odjela za odnose s javnošću Tužiteljstva BiH. Koncem 2021. godine, nakon imenovanja v.d. glavnog tužitelja Milanka Kajganića i preuzimanja dužnosti, realizirano je nekoliko intervjuja v.d. glavnog tužitelj za tv i elektronske medije u Bosni i Hercegovini i regionalne tv stanice, sa ciljem jačanja transparentnosti institucije, koji su naišli na dobar prijem u medijima i sredstvima informiranja. Također, sa ciljem otvaranja institucije prema javnosti i poboljšanja suradnje, pokrenute su aktivnosti na boljem i bržem realiziranju odgovora na novinarske upite, kao i aktivnosti koje će stvoriti administrativni i pravni okvir za objavu činjeničnih opisa optužnica Tužiteljstva BiH na službenoj web stranici, tijekom 2022. godine, a sukladno Smjernicama VSTV-a BiH.



### **3.5. EDUKACIJA TUŽITELJA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽITELJSTVA BiH U 2021. GODINI**

Tužitelji i stručno osoblje imaju obvezu nazočnosti edukacijama koje se organiziraju od strane centara za edukaciju sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Navedeni centri su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudaca i tužitelja u državama članicama Vijeća Europe.

Naprijed navedene edukacije su tijekom 2021. godine organizirane od strane entitetskih centara za edukaciju sudaca i tužitelja u suradnji sa CEPOL-om, Međunarodnom organizacijom za migracije u Bosni i Hercegovini (IOM) u okviru projekta „Kratkoročna i srednjoročna podrška jačanju napora u borbi protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini”, kojeg financira Agencija Sjedinjenih Američkih Država za međunarodni razvoj (USAID BiH) i Ured za međunarodne poslove i provedbu zakona u borbi protiv narkotika (INL), EU4Justice, Njemačkom fondacijom za međunarodnu pravnu suradnju (IRZ), Svjetskom bankom u okviru projekta “Unapređenje poslovne klime kroz brže rješavanje privrednih sporova u BiH”, koji implementira Svjetska banka u suradnji sa Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH, uz finansijsku potporu Vlade Ujedinjenog Kraljevstva, AIRE centrom, HELP projektom Vijeća Europe (Europski program za obuku pravnika o ljudskim pravima koji podupire države članice Vijeća Europe u provedbi Europske konvencije o ljudskim pravima na nacionalnoj razini), Save the Children na realizaciji projekta “Prevencija i rad na sprečavanju seksualnog iskorištavanja i zlostavljanja djece u digitalnom okruženju u Bosni i Hercegovini”, TRIAL International, Centrom ženskih prava, Ženevskim centrom za upravljanje sigurnosnim sektorom (DCAF), Vijećem Europe u okviru projekta iPROCEEDS-2, UNICEF-om kroz projekat “Pravda za svako dijete”, Visokim sudbenim i tužiteljskim vijećem BiH u okviru projekta "Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“, kao i projekta „Izgradnja efikasnog pravosuđa u službi građana“, Pravosudnim povjerenstvom Brčko distrikta BiH, Misijom OEES-a u BiH, Udrugom sudaca/sudija u Federaciji BiH, Udrugom sudaca u BiH, Udrugom sudaca RS, Udrugom sudaca Suda BiH, Udrugom žena sudaca u BiH, Udrugom tužitelja BiH, Udrugom tužitelja/tužilaca FBiH, Udrugom tužitelja RS, Advokatskim komorama FBiH i RS, Instrumentom tehničke pomoći i razmjene informacija (TAIEX), Projektom Vijeća Europe "Prevencija i borba protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini" koji se provodi u okviru zajedničkog programa Europske unije i Vijeća Europe „Horizontal Facility za zapadni Balkan i Tursku 2019-2022“, u suradnji sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i Državnim koordinatorom za borbu protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, a sukladno Strategiji suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini 2020 – 2023 i Akcionim planom institucija Bosne i Hercegovine za provođenje Strategije, Fondacijom Udružene žene Banja Luka, te uz potporu Projekta za razvoj, pomoć i edukaciju u prekomorskim zemljama Ministarstva pravosuđa SAD-a (OPDAT), Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH, Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje policijskih kadrova Mostar, Policijskom akademijom Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstvom unutarnjih poslova RS, Oružanim snagama BiH, Projektom za jačanje tužiteljskih kapaciteta VSTV - Projekat unaprjeđenja rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2019, USAID-om, Veleposlanstvom SAD-a Ministarstvo pravosuđa (US DOJ), Međunarodnim forumom solidarnosti "EMMAUS", Atlantskom inicijativom u BiH, Centrom za istraživanje kriminaliteta (CPRC), sa HELP i JUFREX II projektom koji se provodi u okviru zajedničkog programa Europske unije i Vijeća Europe pod nazivom „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku 2019-2022“, Sarajevskim otvorenim centrom (SOC) kao i Ustavnim sudom BiH.

Obveza svakog tužitelja, prema entitetskim zakonima o centrima za edukaciju, je provedba minimalne edukacije od tri dana godišnje.

Stanje uzrokovano pandemijom COVID-19 evidentno je ostavilo traga u radu i implementaciji programskih i edukativnih aktivnosti tijekom 2021. godine, tako da su neke od predviđenih aktivnosti



realizirane online. Obuke su realizirane putem različitih komunikacijskih platformi, kao što je Cisco Webex i slično.

U promatranom razdoblju tužitelji su se, pored pohađanja obveznih zakonom propisanih seminara, aktivno uključili i u ostale procese edukacije tužitelja, a isto tako su bili angažirani i kao edukatori, predavači, panelisti i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva sudionicima seminara. Tužitelji su, u razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom, svoje znanje proširivali na seminarima, specijalističkim obukama i konferencijama na sljedeće teme:

- Trgovina ljudima - Izazovi u otkrivanju i procesuiranju složenih krivičnih djela protiv ljudskog dostojanstva
- Obuka o standardima profesionalne etike za sudije i tužioce
- Odnos između evropskog prava i domaćeg prava BiH
- Kick-off sastanak vezano za obuku "Uvod u Evropsku konvenciju o ljudskim pravima i Evropski sud za ljudska prava"
- Krivično djelo trgovina ljudima, KD neovlašten promet oružjem i vojnom opremom
- Etika u javnom sektoru, kontrola sredstava javnih službenika i sukob interesa – iskustvo HATVP-a
- Unapređenje prakse ostvarivanja imovinsko-pravnih zahtjeva oštećenih u predmetima ratnih zločina
- Međunarodni instrumenti u borbi protiv korupcije – praktični pristup
- Sudsko ovlaštenje za određivanje posebnih istražnih radnji
- Krivična djela terorizma
- Sistem za automatsko upravljanje predmetima u sudovima i tužilaštvo – edukacija za menadžere
- Međunarodna saradnja u predmetima visokotehnološkog kriminala
- Pretraživanje podataka iz otvorenih izvora
- Krivičnopravni aspekti govora mržnje
- Specijalistička obuka sudija i tužilaca 2020/2021, Grupa Organizirani i privredni kriminal
- Davanje iskaza optuženog kao svjedoka u dokaznom postupku
- Tehnike rješavanja stresnih situacija u radu
- Istraga i presuđivanje slučajeva koji uključuju strane terorističke borce u Jugoistočnoj Evropi
- Specijalistička obuka sudija i tužilaca 2020/2021, Grupa Korupcija
- Međunarodna pravna pomoć u krivičnim stvarima i ekstradiciji
- Odnos između evropskog i domaćeg prava BiH
- Specijalistička obuka sudija i tužilaca 2020/2021, Grupa Kibernetički kriminal
- XIX savjetovanje iz krivičnopravne oblasti
- Edukacija psihologa za podršku sistemu pravde u slučajevima koji uključuju strane terorističke borce u Jugoistočnoj Evropi
- Savremeno komuniciranje s javnošću
- Efikasno upravljanje sudskim postupkom u predmetima ratnih zločina
- Oduzeto oružje u sudskim postupcima
- Oduzimanje kriptoimovine, trendovi i prakse
- Radionica o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i ekstradiciji drugi krug
- Mentorstvo
- Kaznena politika u oblasti rodnozasnovanog nasilja
- Nasilje nad djecom u digitalnom okruženju u Bosni i Hercegovini
- Forum o nacionalnoj interpretaciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda
- Nezavisnost i nepristrasnost pravosuđa
- XIV savjetovanje tužilaca u BiH
- Analiza odgovora krivičnopravnog sistema - trgovina ljudima: Imovinsko pravni zahtjevi u predmetima trgovine ljudima



- Praksa Vrhovnog suda F BiH iz krivične oblasti
- Aktuelna praksa Ustavnog suda BiH po apelacijama iz krivične oblasti
- Tematska edukacija za glavne tužioce, zamjenike glavnih tužilaca i šefove odjeljenja na teme unapređenja upravljačkih vještina, upravljanje promjenama, monitoringa i evaluacije
- Standardi i norme javne komunikacije za glavne tužioce i tužioce/javni nastup
- Engleski jezik za pravnike
- Sudska i tužilačka etika
- Farmaceutski kriminal i Medicrime konvencija
- Ljudska prava LGBTI osoba u BiH i pravni mehanizmi njihove zaštite – iskustva iz BiH i regije
- Sudsko odlučivanje o posebnim istražnim radnjama – Četiri godine nakon odluka Ustavnog suda BiH u predmetima U-5/16 i U-21/16
- Edukacija za tužioce o postupanju sa žrtvama u predmetima rođnozasnovanog nasilja
- Trgovina ljudima – krivično gonjenje počinilaca u kontekstu mješovitih migracijskih tokova
- Provođenje istrage i zajednički istražni timovi
- Rodna (ne)ravnopravnost – predrasude i stereotipi
- Posebne istražne radnje
- Seksualno uzinemiravanje – zakonska rješenja i pravosudni odgovor
- Etika i disciplinska praksa
- Tehnike izrade tužilačkih akata
- Dokazi sa društvenih medija – kako ih prikupiti, analizirati i prezentirati pred sudom
- Sudska nagodba

Početna obuka stručnih suradnika i stručnih savjetnika se provodi sukladno trogodišnjem planu i programu obuke usvojenim od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine za osobe koje se namjeravaju baviti profesijom suca ili tužitelja. Ovaj program predviđa provedbu obuke kroz četiri modula na godišnjoj razini, što u trogodišnjem razdoblju znači da će stručnim suradnicima biti pružena obuka iz 12 Modula. U 2021. godini je provedena početna obuka za prvu generaciju polaznika 2021/2023 (Moduli I-IV), drugu generaciju polaznika 2020/2022 (Moduli I-IV) i za treću generaciju 2019/2021 (Moduli I-IV). Zbog pandemije korona virusa, većina predviđenih seminarâ početne obuke je održana online.

Početnom obukom obuhvaćene su sljedeće oblasti:

#### 1 godina

Modul 1 - Nositelji pravosudne funkcije i društvo

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 - Kaznena oblast

Modul 4 - Izvršna i vanparnična oblast

#### 2 godina

Modul 1 – Europska konvencija i ravnopravnost spolova

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 – Kaznena oblast

Modul 4 - Izvršna i upravna oblast

#### 3 godina

Modul 1 - Građanska oblast

Modul 2 - Kaznena oblast

Modul 3 - Alternativno rješavanje sporova, medijacija i arbitraža

Modul 4 - Nositelji pravosudne funkcije i društvo



#### **4. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA, UZ OSVRT NA PROBLEME KOJI UTJEĆU NA REZULTATE RADA TUŽITELJA U RADU NA PREDMETIMA**

Rezultati rada tužitelja Tužiteljstva BiH su najbolji pokazatelji ostvarenih rezultata rada Tužiteljstva BiH u cijelini, te svakog pojedinačnog tužitelja Tužiteljstva BiH tijekom 2021. godine. Cijenimo da su rezultati rada Tužiteljstva BiH veoma dobri, i pored svih poteškoća sa kojima smo se susretali u prethodnom razdoblju.

Ostvarena kolektivna norma u Tužiteljstvu BiH je 152,76% dok kvalitet tužiteljskih odluka, kada su u pitanju optužnice u izvještajnom razdoblju, iznosi 93,26%, a kvalitet tužiteljskih odluka kada su u pitanju naredbe o neprovođenju i obustavljanju istraga iznosi 99,89%.

U Posebnom odjelu za ratne zločine u izvještajnom razdoblju podignuta je 21 optužnica protiv 56 osoba. Optužnicama su obuhvaćena kaznena djela pravne kvalifikacije zločina protiv čovječnosti, ratnog zločina protiv civilnog pučanstva i ratnih zločina protiv ratnih zarobljenika. Istrage u predmetima ratnih zločina su zahtjevne i dugotrajne te uključuju veliki broj osumnjičenih osoba od kojih je određeni broj nedostupan pravosudnim tijelima BiH. Također, određene probleme predstavljaju svjedoci i oštećeni koji imaju prebivalište ili boravište van teritorija BiH, a ne pokazuju spremnost da svjedoče ili je njihov dolazak otežan zbog objektivnih okolnosti.

Važno je istaći da se predmeti ratnih zločina većinom dokazuju putem svjedoka. Određeni broj svjedoka je lošijeg zdravstvenog stanja i starije životne dobi što utječe na njihovu spremnost da svjedoče, zbog čega je u takvim situacijama Tužiteljstvo pružalo pomoć svjedocima putem Odjela za podršku svjedocima.

Poteškoće pri prikupljanju materijalne dokumentacije također su problemi koji usporavaju tijek istrage u ovim predmetima, posebno kada se ima u vidu da se u istrazi obično mora pretraživati i prikupljati dokumentacija iz vojnih i civilnih arhiva u zemlji i regionu, do koje se u prethodnoj godini uslijed restrikcija putovanja, a zbog covid pandemije, jako teško dolazilo. Također i pretrage opsežnih baza podataka Međunarodnog rezidualnog mehanizma za kaznene sudove zahtjevaju vrijeme, što je u određenim slučajevima također utjecalo na usporavanje tijeka istrage.

Imajući u vidu navedene razloge, jasno proizlazi da rad na vrlo složenim predmetima zahtjeva jako puno vremena. Tijekom 2021. godine provođenje radnji dokazivanja saslušanjem svjedoka je bilo posebno otežano uslijed činjenice da je veliki broj država svijeta, gdje sada prebivaju svjedoci u ovim predmetima, a zbog covid pandemije, imao na snazi vrlo stroge mjere ograničenja kretanja pučanstva zbog čega je velikom broju svjedoka bilo ili znatno otežano ili nemoguće da dolaze u Bosnu i Hercegovinu.

Važno je napomenuti da se covid pandemija odrazila na rad i Tužiteljstva i Suda BiH i u smislu reduciranog broja glavnih pretresa, pa unatoč navedenim poteškoćama, Tužiteljstvo BiH je u 2021. godini uspjelo izdjeljovati kroz prvostupanske presude Suda BiH zatvorske kazne u trajanju od 114 godina i 6 mjeseci protiv osoba koje su optužena za ratne zločine, dok su pravosmoćnim presudama Suda BiH izrečene kazne zatvora u ukupnom trajanju od 125 godina.

U izvještajnom razdoblju u Odjelu I nastavljena je regionalna suradnja koja predstavlja stratešku mjeru Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, usvojene 24.09.2020. godine, a u pojedinim predmetima u svezi procesuiranja počinitelja kaznenih djela ratnih zločina značajna pomoć je ukazana od Ureda Tužiteljstva MRMKS-a s obzirom da Tužiteljstvo BiH u cijelosti primjenjuje standarde bivšeg Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju.

Donošenjem Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina Tužiteljstvo je u razdoblju 2021. godine aktivno radilo na ispunjenju svih strateških ciljeva zadanih u strategiji, a koji se ogledaju u prilagođavanju unutarnjeg ustroja Posebnog odjela za ratne zločine kako bi mogli udovoljiti svim zahtjevima Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, Smjernicama VSTV-a BiH i preporukama sutkinje Joanne Korner. Tijekom 2021. godine, bez obzira



na znatno otežano stanje u smislu pandemije COVID-19, analitičari Tužiteljstva BiH su započeli sa ažuriranjem podataka Centralizirane baze ratnih zločina Tužiteljstva BiH ažuriranjem podataka iz 16 tužiteljstava (tijekom 2021. godine izvršeno je ažuriranje svih predmeta u odjelima ratnih zločina za 11 tužiteljstava u Bosni i Hercegovini). Navedenim aktivnostima u značajnoj mjeri je ispunjena strateška mjera ažuriranja Centralizirane baze ratnih zločina.

Nadalje, shodno Revidiranoj državnoj strategiji za rad na predmetima ratnih zločina i Aneksu „B“, u prioritetno postupanje su stavljeni predmeti Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH u kojima su osobe koje su od tužitelja Međunarodnog suda za bivšu Jugoslaviju dobine standardnu oznaku „A“ te su tijekom 2021. godine donesene odluke za 34 osobe oznake „A“ u Tužiteljstvu BiH, te se vode evidencije u svezi navedenih osoba prema kriterijima kako je određeno Aneksom „B“ Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Prioritet rada tužitelja Odjela I tijekom 2021. godine su i rad na predmetima ekshumacija i suradnja sa drugim institucijama u BiH na pronalasku i identifikaciji nestalih osoba iz proteklog rata, što se prije svega ogleda u činjenici da je u 78 predmeta ekshumacija u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstva BiH donesena odluka Suda BiH za ekshumaciju. Tužiteljstvo BiH je nastavilo suradnju sa ICMP-em u cilju identifikacije posmrtnih ostataka pronađenih u pojedinačnim i masovnim grobnicama. Potrebno je naglasiti da je Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH tijekom 2021. godine nastavio ostvarivati značajnu suradnju sa udrugama žrtava rata sa područja cijele Bosne i Hercegovine.

Posebno ističemo da su u izvještajnom razdoblju za rad u predmetima ratnih zločina pomoći i potporu pružili MRMKS, OESS i UNDP sa kojima je Tužiteljstvo BiH ostvarilo značajnu suradnju u više oblasti i projekata, a što je bilo od izuzetnog utjecaja na unaprjeđenje rada na procesuiranju ovih predmeta.

Tijekom 2021. godine Tužiteljstvo BiH je aktivno radilo na implementaciji preporuka sutkinje Joanne Korner, kao i uspostavi planova Tužiteljstva BiH za njihovu realizaciju, te podnosiло Informaciju o realizaciji Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH.

Tužiteljstvo BiH ima kontinuirano dobru suradnju sa Uredom Tužiteljstva MRMKS-a te je tako u izvještajnom razdoblju održalo sastanke na kojima se raspravljalo o preporukama sutkinje Joanne Korner, regionalnoj suradnji sa zemljama u regiji i prijenosu predmeta susjednim zemljama, nastavku suradnje sa MRMKS-om u svezi pribavljanja i korištenja haških dokaza te vođenja evidencija i razmjene podataka u svezi osoba kojima je pregledom dosjeda tužitelj Međunarodnog suda za bivšu Jugoslaviju dodijelio oznaku „A“.

Sukladno Revidiranoj državnoj strategiji za rad na predmetima ratnih zločina, a u cilju smanjenja broja predmeta ratnih zločina, Tužiteljstvo BiH je u ranijem razdoblju na temelju odluka Suda BiH o ustupanju entitetskim tužiteljstvima i Brčko distriktu BiH ustupilo vođenje postupaka u više KT-RZ i KTN-RZ predmeta ratnih zločina, tako da je u izvještajnom razdoblju sukladno članku 27a. Zakona o kaznenom postupku BiH ustupilo vođenje postupka za 18 KT-RZ predmeta protiv 36 osoba i to 11 predmeta u fazi prijave i 7 predmeta u fazi istrage, a ukupno je podneseno prijedloga za prijenos vođenja postupka za 21 KT-RZ predmet protiv 37 osoba. Tijekom 2021. godine je preneseno vođenje postupka entitetskim tužiteljstvima i Brčko distriktu BiH za 184 KTN-RZ predmeta, a Sudu BiH je podnesen prijedlog za ustupanje 84 KTN-RZ predmeta.

Tužiteljstvo BiH koristi Centraliziranu bazu ratnih zločina vezano za sve otvorene predmete ratnih zločina koja se redovito unapređuje i usklađuje sa stvarnim stanjem, a pored toga svakodnevno koristimo i bazu MRMKS-a.

Tijekom 2021. godine se nastavila kontinuirana edukacija tužitelja i stručnih osoba Posebnog odjela za ratne zločine od strane domaćih i međunarodnih organizacija u cilju poboljšanja učinkovitosti i kvaliteta rada na predmetima ratnih zločina.

Tijekom 2021. godine Tužiteljstvo BiH je redovito podnosiло izvješća o radu na predmetima ratnih zločina Stalnom povjerenstvu za učinkovitost i kvalitet tužiteljstava VSTV-a BiH, te aktivno



sudjelovalo u svim aktivnostima i radnim sastancima sa predstavnicima Stalnog povjerenstva za učinkovitost tužiteljstava u BiH VSTV-a BiH.

**Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju** u 2021. godini podigao je 151 optužnicu za 278 osoba. Po optužnicama ovog odjela u izvještajnom razdoblju pravomoćnim presudama izrečeno je 127 godina i 10 mjeseci kazni zatvora, te su izrečene novčane kazne u iznosu od 779.600 KM. U izvještajnom razdoblju oduzeta je protupravna imovinska korist u iznosu od 4.627.169,77 KM, zatim oduzeto je 2.280.177,55 Eura, 2.220,00 RSD, 14.820,00 Kuna.

Analizom strukture kaznenih djela za koja su podignute optužnice od strane navedenog Odjela, evidentno je da je najviše optužnica podignuto za kaznena djela iz Glave XVI – Kaznena djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom te kaznena djela iz Glave XVIII - Kaznena djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta te kaznena djela iz oblasti carina.

Unatoč činjenici da se radi o izrazito složenim predmetima koji podrazumijevaju involviranost većeg broja osoba i veliki broj kaznenopravnih radnji u kojima je neophodno, u većini, provođenje posebnih istražnih radnji u cilju dokazivanja istih, tužitelji ovog odjela u izvještajnom razdoblju podigli su 151 optužnicu protiv 278 osoba.

U cilju ekonomičnosti postupka, tužitelji Odjela II tijekom 2021. godine zaključili su 106 sporazuma o priznanju krivnje sa 170 osoba od kojih je Sud Bosne i Hercegovine prihvatio 94 sporazuma o priznanju krivnje za 136 osoba, dok za 12 predmeta u odnosu na 34 osobe u izvještajnom razdoblju nije donesena odluka.

Također, važno je naglasiti da su tužitelji Tužiteljstva BiH do Izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem ustroju koje su objavljene u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj: 41/21 od 02.07.2021. godine bili raspoređeni u tri tužiteljska odjela: Posebni odjel za ratne zločine (Odjel I), Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju (Odjel II) i Odjel III te da je nakon stupanja na snagu Izmjena i dopuna Pravilnika došlo do spajanja Odjela II i Odjela III, čime su tužitelji iz Odjela III u cijelosti raspoređeni u odsjeke Odjela II. Na mjesto rukovoditelja navedenog odjela postavljena su dva zamjenika glavnog tužitelja.

Novim izmjenama i dopunama Pravilnika izvršena je dopuna unutarnjeg ustroja Odjela II, pa je tako umjesto prethodna četiri odsjeka formirano šest odsjeka i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za korupciju, Odsjek za gospodarski kriminal, Odsjek za terorizam, Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima i Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva.

### **Odsjek za organizirani kriminal**

Predmeti organiziranog kriminala su veoma složeni i teški za dokazivanje, što iziskuje u skoro svim predmetima korištenje posebnih istražnih radnji kao sredstva prikupljanja dokaza, te dokaze koji se pribavljaju putem međunarodne pravne pomoći kako iz zemalja Europske unije, tako i šire.

Važno je napomenuti da predmeti organiziranog kriminala zahtijevaju kako timski rad unutar Tužiteljstva BiH, tako i suradnju sa domaćim agencijama za provedbu zakona, provođenje paralelnih istraga zajedno sa drugim državama i zajedničke istražne timove na međunarodnoj razini (JIT).

Tijekom izvještajnog razdoblja, bitno je istaći da su tužitelji i stručno osoblje ovog odjela sudjelovali u više regionalnih i međunarodnih operacija, zajedno sa partnerskim institucijama diljem svijeta i međunarodnim pravosudno-poličijskim organizacijama kao što su Eurojust i Europol. U tom pravcu, a između ostalih akcija koje provelo Tužiteljstvo BiH u borbi protiv organiziranog kriminala, treba istaći dvije akcije kodnih naziva “**Transporter**” i “**Storage**” koje su rezultat aktivne suradnje na međunarodnoj razini a koja je iznjedrlila dokaze koji su proistekli iz aplikacije SKY i ANOM. Dokazi koji su pribavljeni putem međunarodne suradnje, odnosno dokazi koji proističu iz aplikacija SKY i ANOM doveli su do otkrivanja kaznenih djela prometa oružja i vojne opreme, nedozvoljenog prometa opojnim drogama i pranja novca.



Unatoč pandemiji COVID-a 19 i ograničenom kretanju, realizirane su akcije sa partnerskim institucijama Njemačke i Hrvatske, koje su u mjesecu listopadu rezultirale zapljenom velikih količina teških opojnih droga na području Istre i Dalmacije čiji su izvršitelji bili državlјani Bosne i Hercegovine.

U oblasti borbe protiv organiziranog kriminala povezanog sa krađama skupocjenih motornih vozila, u 2021. godini Tužiteljstvo BiH je nastavilo rad na suzbijanju organiziranog kriminala u smislu nastavka akcije kodnog naziva "Volan" u kojoj je ponovo zaplijenjen veliki broj vozila, dijelova i krivotvorene dokumentacije.

### ***Odsjek za krijumčarenje ljudi i trgovinu ljudima***

U izvještajnom razdoblju podignuta je optužnica u predmetu kodnog naziva "Lipa", što je najopsežnija optužnica za kaznena djela krijumčarenja migranata u proteklih nekoliko godina. Optužnica je obuhvatila čak 16 osoba koja se terete za krijumčarenje najmanje 850 ilegalnih migranata preko teritorija Bosne i Hercegovine, čime su ostvarili veliku nezakonitu imovinsku korist.

Tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je suradnja Tužiteljstva Bosne i Hercegovoine sa pravosudno-policajskim agencijama zemalja u regionu i Europskoj uniji u borbi protiv krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima.

Tijekom godine održavani su sastanci Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije kojom rukovodi glavni tužitelj TBiH, na kojima su predstavnici institucija prezentirali informacije o radu i djelovanju institucija i agencija iz kojih dolaze, a sudionici sastanka razmatrali su i zajedničke aktivnosti u prevazilaženju aktualnih problema u BiH iz oblasti trgovine ljudima i ilegalnih migracija. S obzirom na važnost navedene tematike i zaštite žrtava trgovine ljudima u procesu jačanja vladavine prava, sastancima su nazočili i predstavnici međunarodne zajednice i organizacija koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a koji pružaju značajnu potporu u ovoj oblasti. Nastavljene su aktivnosti putem Specijalizirane mreže tužitelja i istražitelja za borbu protiv trgovine ljudima, u cilju učinkovitijeg identificiranja i procesuiranja pojavnih oblika kaznenih djela trgovine ljudima i pružanja potpore i zaštite žrtvama, posebno ranjivim kategorijama. Također, TBiH smatra da je potrebno nastaviti aktivnosti na specijalističkim edukacijama iz ove oblasti za istražitelje, tužitelje i suce na entitetskoj razini a koji rade na ovoj vrsti predmeta, odnosno kaznenih djela. U tom pravcu TBiH, sa svojim stručnim osobljem, spremno je pružiti bilo kakvu pomoć u radu i edukaciji.

U izvještajnom razdoblju primjetan je i broj pada optužnica za kazneno djelo Krijumčarenje osoba iz članka 189. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine. Jedan od razloga pada optužnica za ovo kazneno djelo jeste taj što se očigledno promijenila ruta krijumčarenja ljudi u smislu da krijumčari, ali i migranti, više ne koriste tzv. „Balkansku rutu“, ali i akcija „LIPA“ koja je zasigurno imala preventivni karakter na vršenje kaznenog djela krijumčarenje osoba. Ipak, broj podignutih optužnica pokazuje da je problem krijumčarenja i dalje prisutan, ali u daleko manjem broju.

### ***Odsjek za korupciju***

Rad na poduzimanju kaznenog gonjenja u pogledu koruptivnih kaznenih djela i kaznenih djela protiv službene i druge odgovornosti i dalje predstavlja izazov u smislu optuživanja, pa je zbog toga i dalje prisutan mali broj podignutih optužnica za koruptivna kaznena djela zbog toga što građani rijetko prijavljuju koruptivne aktivnosti sa konkretnim dokazima koji se ne mogu potvrditi u istrazi. S druge strane, veliki broj anonimnih prijava predstavlja samo navode koji nisu potkrijepljeni dokazima, a veliki dio ovakvih prijava uopće nije ni iz nadležnosti TBiH.

Također, analizom sudske prakse u odnosu na kaznena djela službene odgovornosti primjetno je da Sud BiH u određenim odlukama ukazuje na nedostatak dokaza za umišljaj, što dodatno otežava donošenje tužiteljske odluke u pogledu optuženja.

Dalje, jedan od temeljnih problema koji je prepoznat u istrazi jeste neblagovremena informacija. Ovo se osobito odnosi na koruptivna kaznena djela povezana sa javnim nabavama.

Međutim, uprkos otežavajućim okolnostima koje su objektivne prirode u pogledu poduzimanja kaznenog gonjenja, određeni rezultati su ipak postignuti. Na to ukazuje optužnica za visoku korupciju,



gdje je istraga bila opsežna i izrazito duga, ali i akcija kodnog naziva “**Konak**” koja se odnosi na korupciju više razine odgovornosti povezane sa natječajima i zapošljavanjem.

U izvještajnom razdoblju putem web stranice Tužiteljstva BiH građanima je i dalje na raspolaganju mogućnost anonimnog prijavljivanja korupcije na koju prijavu će se pružiti brz odgovor.

#### ***Odsjek za gospodarski kriminal***

Jedno od zaključnih zapažanja u pogledu rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju ukazuje da su u izvještajnom razdoblju dominirale kaznene istrage iz oblasti gospodarskog kriminala, na šta upućuje i broj podignutih optužnica, a kako je to prikazano u tabeli struktura kaznenih djela.

Tužitelji su podigli najveći broj optužnica koje se odnose na kazneno djelo Nedozvoljenog prometa trošarinskih proizvoda iz članka 210a. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine. Postoji velika vjerovatnoća da je do porasta broja optužnica dovela uvećana trošarina na duhanske proizvode što je imalo za posljedicu povećanje cijena duhanskih proizvoda, što se na kraju reflektiralo na povećano izbjegavanje obilježavanja trošarinskih proizvoda poreznim markicama a samim tim i povećanje broja kaznenih djela Nedozvoljenog prometa trošarinskih proizvoda iz članka 210a. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine. Što se tiče ostalih kaznenih djela iz oblasti gospodarskog kriminala, primjetno je da je velika pažnja data i kaznenim djelima Porezne utaje ili prijevare iz članka 210. Kaznenog zakona BiH gdje je u izvještajnom razdoblju podignuto deset optužnica. Međutim, jedan od razloga koji opterećuje procesuiranje kaznenih djela Porezne utaje ili prijevare i samim tim utječe na broj podignutih optužnica, jesu vještaci financijske struke kojima je potrebno izvjesno vrijeme da izvrše analizu dokumentacije i sačine nalaz i mišljenje. U nekim predmetima proces financijskog vještačenja može potrajati i više od godine dana. S druge strane, u svim predmetima koji su povezani s gospodarskim kriminalom provode se i financijske istrage, što također traži dodatno vrijeme i utječe na broj podignutih optužnica.

Također, uočeno je da je u blagom porastu kazneno djelo Krijumčarenja iz članka 214. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, te da će broj ovih kaznenih djela u budućnosti i rasti imajući u vidu protok transporta, ljudi i roba kroz Bosnu i Hercegovinu, kao i povećanje prometa roba u kontejnerima u kojima se roba može jednostavno sakriti i proći neopaženo kroz carinsko područje.

Primjetan je blagi porast kaznenog djela Krivotvorena novca iz članka 205. Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, kao i neki novi oblici izvršenja ovog djela koji ukazuju da će se u bliskoj budućnosti morati ozbiljnije pristupiti kaznenom gonjenju individua koje stavljuju ili prave krivotvoreni novac. U konačnici, očigledno je da se povećao broj kaznenih djela iz oblasti gospodarskog kriminala, s tim da se pojavnici oblici izvršenja pojedinih kaznenih djela mijenjaju, te će njihovo dokazivanje zahtijevati nove kriminalističke metode i povećanu suradnju između agencija za provedbu zakona kako bi se putem kaznenog gonjenja stavile pod kontrolu negativne društvene pojave koje pogađaju gospodarski sustav Bosne i Hercegovine.

#### ***Odsjek za terorizam***

Bitno je naglasiti da su tužitelji ovog Odsjeka, po Obveznom uputstvu o provođenju financijske istrage provodili istrage u predmetima terorizma bez obzira na činjenicu da je u većini istih raspisana tjeratrica. Tužitelji Odsjeka za terorizam aktivno surađuju sa pravosudno-poličkim i obavještajnim institucijama i imaju dobru suradnju sa partnerskim zemljama u borbi protiv terorizma, koji predstavlja opasnost na globalnom planu. Borbi protiv terorizma u BiH značajno doprinosi i rad Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, kojom rukovodi glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, a čiji su članovi rukovoditelji sigurnosnih i policijskih i drugih agencija na državnoj razini. Udarna grupa je redovito održavala sastanke u izvještajnom razdoblju.

#### ***Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i ostala kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva***

Tužitelji Odsjeka za međunarodnu pravnu pomoć i ostala kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH, zbog objektivnih razloga koji su uzrokovani COVID-om 19, nisu mogli odgovoriti na sve zahtjeve koji su pristigli putem MPP-a koji su se odnosili na izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba, a koji imaju oznaku KTPOM, KTEKS.



Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju provođenje postupka ekstradicije, preuzimanje kaznenog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja kaznenih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu provođenja istražnih radnji (prikupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.). Treba imati u vidu da tužitelji iz ovog odsjeka postupaju i u onim predmetima koji nisu u nadležnosti drugih odsjeka, a kako je propisano i Internim pravilnikom o unutarnjem ustroju Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

## **5. SMJERNICE ZA UNAPRJEĐENJE RADA U NAREDNOM RAZDOBLJU**

- Nastavit će se intenzivan rad na unaprjeđenju kvaliteta tužiteljskih odluka sa ciljem smanjenja udjela uvaženih pritužbi na donesene naredbe o provođenju istrage i naredbe o obustavi istrage, dok će se istodobno raditi na povećanju omjera osuđujućih presuda u odnosu na presude u kojima se optužba odbija i presude u kojima se optuženi oslobođa krivnje. Paralelno sa ovim mjerama, rješavat će se stari predmeti prema utvrđenom planu rješavanja uz istodobno povećanje broja istraga i optužnica za najteža kaznena djela;
- Nastavit će se sa punom implementacijom Revidirane državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina iz 2020. godine, uz puno poštivanje rokova za rad na prioritetnim predmetima ratnih zločina i redovito izvještavanje Nadzornog tijela o implementaciji navedene strategije, kao i uz uvažavanje preporuka iz izvještaja sutkinje Korner. Pored toga, redovito će se vršiti pregled predmeta sa ciljem sagledavanja mogućnosti ustupanja istih entitetskim tužiteljstvima i Tužiteljstvu Brčko distrikta BiH, na način propisan člankom 27a. Zakona o kaznenom postupku BiH, kako bi kapaciteti Tužiteljstva BiH bili na raspolaganju za procesuiranje najsloženijih predmeta ratnog zločina. Istodobno će se kroz postupak ekshumacija intenzivno raditi na traženju nestalih osoba na području cijele BiH;
- Aktivno sudjelovati u praćenju primjene postojećih propisa u oblasti kaznenog prava i unaprjeđenju istih kroziniciranje njihovih izmjena i novih propisa, koji će cijelovitije regulirati ovu oblast, a što bi trebalo da obezbijedi stvaranje boljeg zakonskog okvira u cjelini kako za funkcioniranje Tužiteljstva BiH, tako i za pružanje kaznenopravne zaštite građanima BiH;
- Tužiteljstvo BiH će nastaviti suradnju sa partnerskim organizacijama na svim projektima koji se tiču jačanja kapaciteta u provođenju financijskih istraga sa posebnim akcentom na oduzimanje protupravne imovinske koristi. U tom smislu zagovorat ćemo donošenje novih zakonskih rješenja kojima se uređuje postupak oduzimanja i upravljanja privremeno oduzetom imovinom stečenom izvršenjem kaznenih djela;
- Nastaviti kontinuiranu edukaciju i specijalizaciju tužitelja i drugog stručnog osoblja, vezano za primjenu kaznenog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primjenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad Tužiteljstva BiH;
- Ojačati suradnju sa drugim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini i svim policijskim agencijama kroz „Strateški forum rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela“. Paralelno sa ovim aktivnostima koristit će se mehanizam rješavanja sukoba nadležnosti između tužiteljstava na način predviđen Sporazumom o uspostavljanju Koordinacijskog tijela glavnih tužitelja Tužiteljstva BiH, Federalnog tužiteljstva Federacije Bosne i Hercegovine, Republičkog javnog tužiteljstva Republike Srpske i Tužiteljstva Brčko distrikta BiH;
- Održavat će se redoviti sastanci Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne migracije i Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, gdje će se razmatrati trenutno stanje i nastavak suradnje tužiteljstava, policijskih, sigurnosnih i drugih agencija za provedbu zakona u borbi protiv ovih oblika kriminaliteta;



- Nastaviti će se i unaprijediti suradnja sa tužiteljstvima u državama regije i šire kroz primjenu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora i protokola o suradnji, kao i razmjenom iskustava u kaznenom progonu počinitelja najtežih kaznenih djela, posebno terorizma, organiziranog kriminala, pranja novca i ratnih zločina;
- Očuvati će se i pospješiti svi uspostavljeni oblici suradnje sa međunarodnim organizacijama.

## 6. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE ZA 2021. GODINU

Kako je poznato, Proračun za 2021. godinu nije usvojen te se prema odlukama o privremenom financiraju institucija BiH za 2021. godinu, odobrena sredstva temelje na proračunu iz 2020. godine koji je za Tužiteljstvo BiH iznosio 14.298.000 KM, a struktura prvobitno odobrenog proračuna iz 2020. godine je:

- Tužiteljstvo BiH – neposredna potrošnja .....	14.273.000,00 KM
- Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije BiH.....	25.000,00 KM
<b>U K U P N O .....</b>	<b>14.298.000,00 KM</b>

U nastavku je prikaz rasporeda prvobitnog proračuna i proračuna nakon oba prestrukturiranja i odobrene tekuće pričuve:

Opis	Ekonomski kod	Prvobitno odobreni proračun - proračun iz 2020. godine	Proračun (nakon oba prestrukturiranja i odobrene tekuće pričuve)
1	2	3	4
Bruto plaće i naknade	611100	12.224.000	12.434.000
Naknade troškova uposlenih	611200	650	1.090.000
Putni troškovi	613100	143	176
Izdatci telefonskih i pošt. usluga	613200	89	72
Izdatci za energiju i kom. usluge	613300	108	108
Nabava materijala	613400	83	83
Izdatci za usl. prijevoza i goriva	613500	57	48
Unajmljivanje imovine i opreme	613600	2	2
Izdatci za tekuće održavanje	613700	84	69
Izdatci za osiguranje	613800	25	15
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	523	581



Nabava opreme	821300	59	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	226	0
<b>Neposredna potrošnja – Tužiteljstvo BiH</b>		<b>14.273.000</b>	<b>14.678.000</b>
<b>Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH</b>		<b>25</b>	<b>70</b>
<b>UKUPNO RASPOLOŽIVA SREDSTVA ZA 2021. GODINU</b>		<b>14.298.000</b>	<b>14.748.000</b>

Tužiteljstvo BiH je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od **14.537.553 KM** ili **98,57%** ukupno raspoloživih sredstava u 2021. godini, od čega se 14.469.974 KM odnosi na neposrednu potrošnju, a 67.579 KM na Udarnu grupu za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH.

Naime, u okviru proračuna Tužiteljstva BiH (program posebne namjene), a u skladu sa Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“ broj: 03/04 od 19.02.2004. godine) kao i Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/06) također su planirana sredstva za isplatu naknada za rad članovima navedene Udarne grupe.

Ukupno planirana sredstva za rad u Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH u 2021. godini iznose 70.000 KM, od čega je utrošeno ukupno 67.579 KM.

U prethodnoj godini nismo imali ovaj trošak iz razloga što je Odluka o utvrđivanju novčane naknade i visine novčane naknade za rad u Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije u BiH usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara održanoj 16.12.2020. godine i do njenog usvajanja, dakle tijekom cijele 2020. godine, nije bilo mogućnosti niti odgovarajućeg modusa za isplatu.

#### **TABELARNI PREGLED IZVRŠENJA ZA TUŽITELJSTVO BiH ZA 2021. GODINU**

<b>Opis</b>	<b>Ekonomski kod</b>	<b>Raspoloživa sredstva (nakon prestrukturiranja i tekuće pričuve)</b>	<b>Izvršenje</b>	<b>Index 4/3</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>1. Tekući izdatci</b>		<b>14.678.000</b>	<b>14.469.974</b>	
Bruto plaće i naknade	611100	12.434.000	12.344.565	
Naknade troškova uposlenih	611200	1.090.000	1.084.410	
Putni troškovi	613100	176	175.526	
Izdatci telefonskih i pošt. usluga	613200	72	71.196	
Izdatci za energiju i kom. usluge	613300	108	100.167	
Nabava materijala	613400	83	82.766	
Izdatci za usl. prijevoza i goriva	613500	48	46.671	
Unajmljivanje imovine i opreme	613600	2	1.352	



Izdatci za tekuće održavanje	613700	69	61.362	
Izdatci za osiguranje	613800	15	14.479	
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	581	487.48	
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>821000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	0
Nabava opreme	821300	0	0	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	821500	0	0	0
<b>Proračun za Tužiteljstvo BiH</b>		<b>14.678.000</b>	<b>14.469.974</b>	0
<b>Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije BiH</b>		<b>70</b>	<b>67.579</b>	0
<b>UKUPAN PRORAČUN ZA 2021. GODINU</b>		<b>14.748.000</b>	<b>14.537.553</b>	0

Od strane Europskog povjerenstva Tužiteljstvo BiH je dobilo sredstva u vidu potpore pravosuđu i rješavanju predmeta ratnih zločina, u svrhu realizacije projekta „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH - IPA 2019“. Iz doniranih sredstava po projektu IPA 2019 financira se ukupno 23 uposlenika. Vrijednost prve tranše doniranih sredstava iznosila je **933.802 KM**, a ukupna potrošnja po ovom projektu tijekom 2021. godine iznosila je **660.549 KM**:

6111 Bruto plaće i naknade .....	488.168 KM
6112 Naknade troškova uposlenih i skupštinskih zastupnika .....	59.700 KM
6131 Putni troškovi .....	3.516 KM
6132 Izdatci poštanskih i telefonskih usluga .....	5.020 KM
6139 Ugovorene usluge .....	104.145 KM

Ostatak neutrošenih sredstava u iznosu od **273.253 KM** je prenesen u narednu godinu, jer se početkom 2022. godine očekuje uplata druge tranše i nastavak implementacije projekta do konca 2022. godine kada je planirano njegovo okončanje.



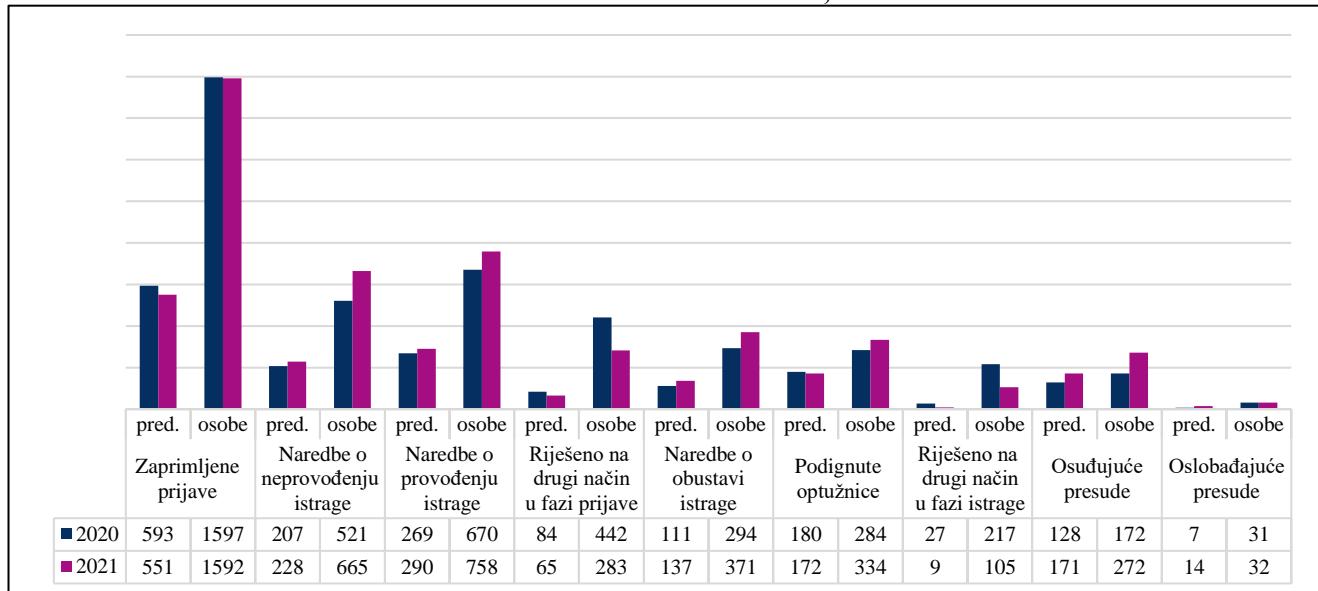
## 7. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine (članak 13., stavak 3. Zakona o Tužiteljstvu BiH), prema kojem su Federalno tužiteljstvo Federacije BiH, Republičko javno tužiteljstvo Republike Srpske i Tužiteljstvo Brčko distrikta obvezni na koncu svake godine dostaviti podatke o stanju kriminaliteta i dostaviti svoja izvješća glavnom tužitelju Tužiteljstva BiH, ostvareni su svi uvjeti da se u Bosni i Hercegovini slijevanjem podataka na jednom mjestu, koji se odnose na stanje kriminaliteta u cijeloj državi, obezbijedi pravodobna informacija o stanju kriminaliteta i odrede prioriteti u borbi protiv kriminala na državnoj razini, što stvara perspektivu za preventivne programe i strategije u borbi na suzbijanju svih vidova kriminala. Pojedinačno promatrajući podatke o kretanju kriminala putem Tužiteljstva BiH, Federalnog tužiteljstva Federacije BiH, Republičkog javnog tužiteljstva Republike Srpske i Tužiteljstva Brčko distrikta, u nastavku dajemo informaciju o stanju kriminaliteta, uz osvrт na analizu istih. Kako bi se dobila jasnija slika o stanju kriminaliteta, iskazat ćemo posebno podatke o predmetima gdje su punoljetni počinitelji kaznenih djela poznati, a posebno podatke o predmetima za razna kaznena djela, odnosno gdje je neodređivo kazneno djelo ili počinitelj, a ukazuje na protupravnu radnju, kao i podatke o nepoznatim počinateljima kaznenih djela i predmete gdje su počinitelji kaznenih djela malodobnici.

### 7.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT)

Analizom navedenih podataka koji su sadržani u donjoj tabeli prikazano je stanje kriminaliteta koje je evidentirano kroz zaprimljene prijave, naredbe o neprovođenju istrage, naredbe o provođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, podignute optužnice, osuđujuće presude kao i kroz oslobođajuće presude. Analiza podataka ukazuje na kontinuiran rad tužitelja na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

**PREGLED PROCESNIH ODLUKA U TUŽITELJSTVU BiH, POREĐENJE 2020/2021. GODINA**





Podatci o stanju kriminaliteta, promatrano kroz počinjena kaznena djela, detaljno su obrađeni u analizi rada svih odjela Tužiteljstva BiH, a sukladno nadležnostima istih, tako da se ovi podatci mogu vidjeti u tabelama koje su navedene u poglavlju 2.1. ove informacije.

Tužiteljstvo BiH je u uspješnoj suradnji sa policijskim agencijama i intenzivnom suradnjom provelo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti u budućnosti. U okviru približavanja naše zemlje europskim integracijama i dalje će se intenzivno nastaviti suradnja sa partnerskim institucijama u regionu i svijetu, u cilju što učinkovitijeg procesuiranja svih gore navedenih kaznenih djela.

## **7.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA U FBiH (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT)**

Federalno tužiteljstvo Federacije Bosne i Hercegovine je samostalon državno tijelo, koje svoj rad zasniva na načelima neovisnosti i nepristrasnosti u odnosu na sve učesnike u kaznenom postupku, kao i sve državna i druga tijela javne vlasti. Nadležnost i ovlasti, ustroj i rad, sredstva za rad i druga pitanja utvrđena su Zakonom o Federalnom tužiteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine (Zakon o Federalnom tužiteljstvu FBiH, "Službene novine FBiH" broj: 42/02 i 19/03).

Prema dostavljenim izvješćima iz ovog tužiteljstva, u odnosu na poznate počinitelje u 2021. godini, kantonalna tužiteljstva u FBiH ukupno u radu su imala 20.539 prijava protiv 31.214 osoba. Od ovog broja, u 2021. godini, zaprimljeno je 13.465 prijava protiv 19.180 osoba, dok su iz ranijih godina prenesene u rad 7.074 prijave protiv 12.034 osobe. U 2021. godini riješeno je 13.336 prijava protiv 18.796 osoba, dok je na koncu izvještajnog razdoblja u radu ostalo 7.180 prijava protiv 12.387 osoba.

U kantonalnim tužiteljstvima u FBiH, u izvještajnom razdoblju, ukupno u radu istraga su imali 10.705 predmeta protiv 14.913 osoba. Od ovog broja, tijekom 2021. godine naređeno je istraga u 8.726 predmeta protiv 11.256 osoba, dok je ostalo neriješenih istraga iz ranijih godina 1979 predmeta, protiv 3.657 osoba.

U fazi rješavanja prijava, naredbi o neprovođenju istraga doneseno je u 4.216 predmeta protiv 6.754 osobe, naredbi o provođenju istraga doneseno je u 8.726 predmeta protiv 11.256 osoba. Na drugi način riješeno je prijava u 394 predmeta u odnosu na 786 osoba.

U riješenim istragama u 1.343 predmeta donesene su naredbe o obustavi istraga protiv 2.184 osoba, te na drugi način riješeno je istraga u 139 predmeta u odnosu na 463 osobe.

U izvještajnom razdoblju u kantonalnim tužiteljstvima u FBiH podignuto je 7.494 optužnica protiv 8.767 osoba (3 podignute optužnice se vode kao izmijenjene), od čega je optužnica sa kaznenim nalogom bilo u 2.398 predmeta protiv 2579 osoba. Do konca 2021. godine bile su potvrđene optužnice u 7.236 predmeta protiv 8.420 osoba.

Po optužnicama kantonalnih tužiteljstava, općinski sudovi i kantonalni sudovi u FBiH su u 2021. godini donijeli odluke u odnosu na 8.904 predmeta protiv 9.674 osobe, te je izrečeno osuđujućih presuda u 8.130 predmeta protiv 8.729 osoba, dok je bila 591 oslobođajuća presuda za 714 osoba i odbijajuće presude u 83 predmeta u odnosu na 98 osoba. Također, donesene su presude u 39 predmeta protiv 37 osoba kojima je utvrđeno da je predmetno djelo za koje se optuženi tereti počinio u stanju neubrojivosti. Sudovi su rješenjem obustavili kazneni postupak u 252 predmeta protiv 250 osoba.

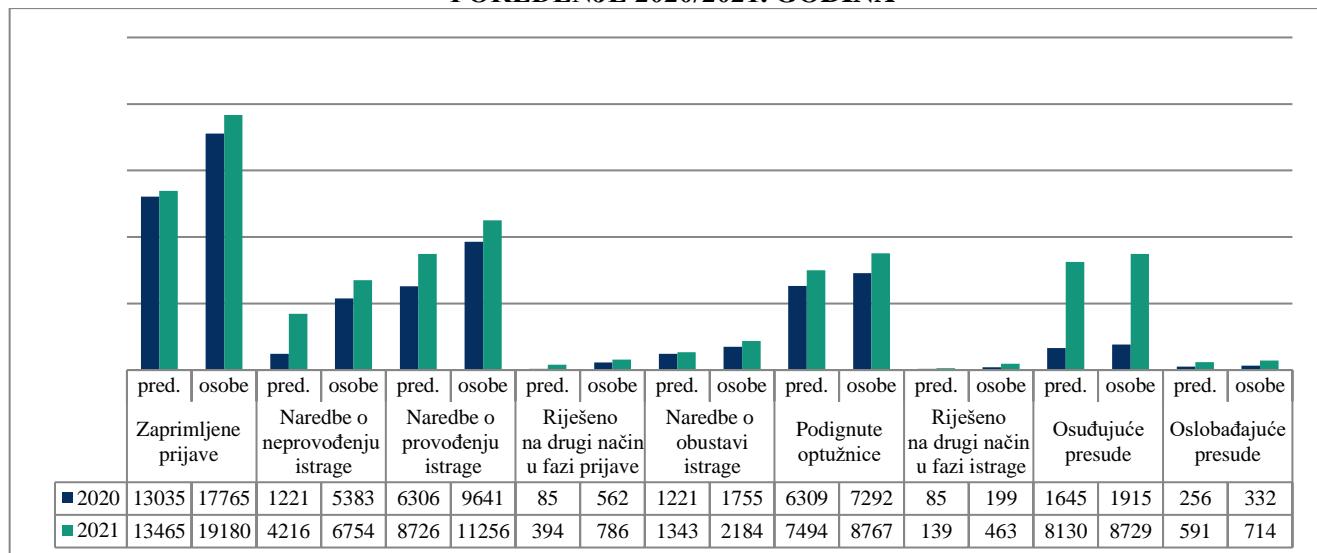
Kada je u pitanju nadležnost i rad konkretno Federalnog tužiteljstva FBiH, tijekom 2021. godine Federalno tužiteljstvo je imalo u radu ukupno 2.085 predmeta od čega 1.470 predmeta u kaznenoj oblasti, 612 predmeta u administrativnoj, zahtjev za zaštitu zakonitosti je bio 1, dok je 1 predmet bio sa oznakom povjerljivo i 1 sa oznakom interno. Od navedenog broja, zaključno sa 31.12.2021. godine, riješeno je ukupno 2.055 predmeta, od čega njih 1.440 u kaznenoj oblasti i 612 predmeta u administrativnoj, upravnoj i građanskoj oblasti, 1 zahtjev za zaštitu zakonitosti, te 1 sa oznakom



povjerljivo i 1 sa oznakom interno. Predmeti koji nisu riješeni tijekom 2021. godine, njih ukupno 30, su predmeti iz kaznene oblasti koji su zaprimljeni na samom koncu godine, a isti će biti riješeni početkom 2022. godine.

Stanje kriminaliteta, promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti tužiteljstava u FBiH, gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama, uz poređenje izvještajne godine sa 2020. godinom, prikazano je na grafikonu u nastavku.

### **PREGLED PROCESNIH ODLUKA U KANTONALNIM TUŽITELJSTVIMA FBiH, POREĐENJE 2020/2021. GODINA**



### **7.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVA RS (POZNATI POČINITELJI KAZNE NIH DJELA-KT)**

Organizacijska struktura tužiteljstava u Republici Srpskoj propisana je Zakonom o javnim tužiteljstvima Republike Srpske (»Službeni glasnik RS« broj: 69/2016). Navedenim Zakonom propisano je da tužiteljstva u Republici Srpskoj čine Republičko javno tužiteljstvo, te šest okružnih javnih tužiteljstava. Republičko javno tužiteljstvo RS je najviše javno tužiteljstvo, a kojem su podređena sva ostala javna tužiteljstva. Prema Zakonu o javnim tužiteljstvima, javna tužiteljsva su samostalna državna tijela koja vrše poslove otkrivanja i gonjenja učinitelja kaznenih djela i ulažu pravne lijekove radi zaštite zakonitosti. Tužiteljstva svoju funkciju vrše na temelju Ustava i zakona po principima samostalnosti, nepristrasnosti i javnosti.

Analizom dostavljenih izvješća iz Republičkog javnog tužiteljstva za 2021. godinu ukupno je u radu bilo 12.358 predmeta protiv 16.782 osoba. Od ukupnog broja predmeta, koji su bili u radu u tužiteljstvima Republike Srpske, u protekloj godini riješeno je 6.828 predmeta protiv 8.912 osoba. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 5.530 predmeta protiv 7.870 osoba. U izvještajnom razdoblju zaprimili su 7.317 prijava protiv 9.648 osoba. Naredbi o neprovođenju istraga bilo je 1.436 protiv 2.086 osoba, te na drugi način riješili su 330 prijava protiv 656 osoba.

U 2021. godini tužiteljstva u Republici Srpskoj imala su ukupno 6.540 istraga protiv 8.346 osoba. Od ovog broja, 1.412 neriješene istrage protiv 2048 osoba su prenesene iz ranijih godina, a 5.128 istraga protiv 6298 osoba su naređene u izvještajnom razdoblju. Ukupno je riješeno 5.056 istraga protiv 6.171 osoba, tako da je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo neriješeno 1.484 istraga protiv 2.175



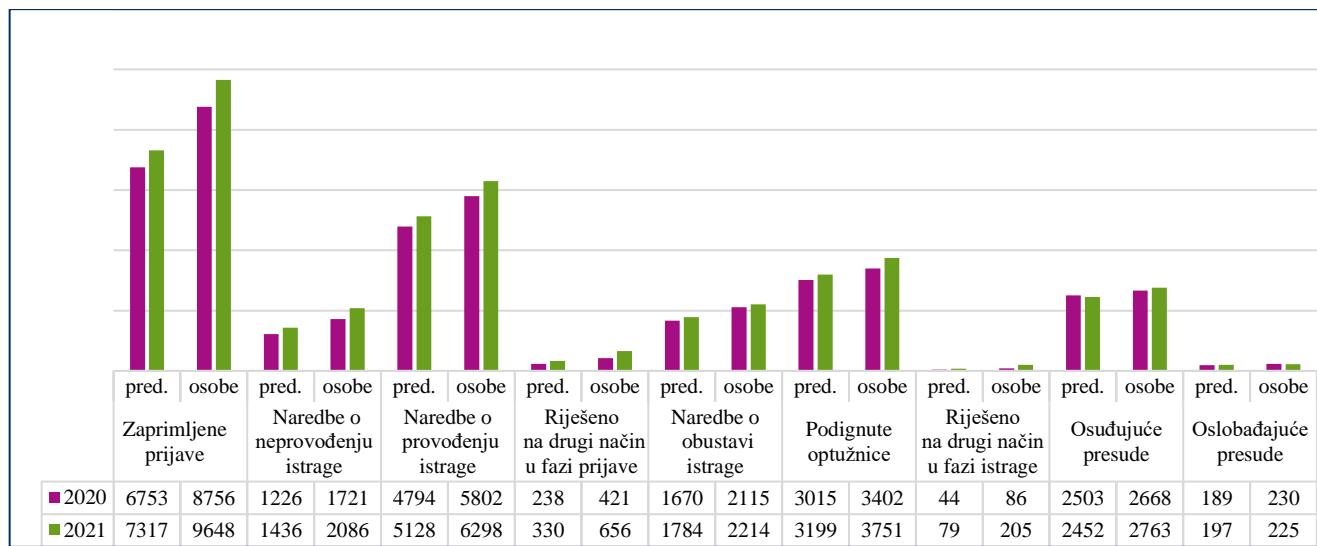
osoba. Na temelju vođenih istraga podignuto je 3.199 optužnica protiv 3.751 osoba. U 1.784 predmeta protiv 2.214 osoba su donesene naredbe o obustavi istrage, dok su u 79 predmeta protiv 205 osoba istrage riješene na drugi način.

Postupajući po optužnicama tužiteljstava, sudovi su u 2021. godini donijeli ukupno presuda u 2.725 predmeta protiv 3.071 osobe, od kojih je osuđujućih u 2452 predmeta za 2.763 osoba, oslobođajućih u 197 predmeta za 225 osoba i odbijajućih u 77 predmeta za 89 osoba. Sudovi su izrekli zatvorske kazne u 382 predmeta za 450 osoba, novčanu kaznu u 846 predmeta za 951 osobu, te uvjetnu osudu u 1222 predmeta za 1.359 osoba. U 3 predmeta protiv 3 osobe donesena je oslobođajuća presuda.

Za koruptivna kaznena djela 30 osoba proglašeno je krivim, a 7 osoba je oslobođeno optužbe, a za 1 osobu donesena je presuda kojom se optužba odbija. Za 9 osoba je izrečena kazna zatvora, 11 osoba izrečena je novčana kazna, dok je za 10 osoba izrečena uvjetna osuda. U predmetima organiziranog kriminala 20 osoba proglašeno je krivim, 1 osoba je oslobođena optužbe. Za 10 osoba je izrečena zatvorska kazna, a za 10 osoba uvjetna osuda. Što se tiče predmeta ratnog zločina 3 osobe su proglašene krivim i izrečena im je kazna zatvora. Nije bilo oslobođajućih presuda.

Stanje kriminaliteta, promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti tužiteljstava u RS-u, gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podaci o riješenim istragama i donesenim presudama, uz poređenje izvještajne godine sa 2020. godinom, prikazano na grafikonu u nastavku.

#### PREGLED PROCESNIH ODLUKA U REPUBLICI SRPSKOJ, POREĐENJE 2020/2021. GODINA



#### 7.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽITELJSTVO BRČKO DISTRINKTA (POZNATI POČINITELJI KAZNENIH DJELA-KT)

Tužiteljstvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Brčko distrikta. Opće nadležnosti Tužiteljstva propisane su Zakonom o Tužiteljstvu Brčko distrikta BiH (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 19/07), koji propisuje da je Tužiteljstvo Distrikta samostalno i neovisno tijelo koje u okviru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine poduzima propisane mjere i radnje u otkrivanju i gonjenju počinitelja kaznenih djela i gospodarskih prijestupa te vrši druge poslove određene zakonom. U okviru svojih nadležnosti Tužiteljstvo Distrikta štiti ostvarivanje ljudskih prava i građanskih sloboda garantiranih Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, kao i ostvarivanje prava i interesa pravnih osoba utvrđenih zakonom, te osigurava statutarnost i zakonitost. Tužiteljstvo Distrikta



vrši svoju funkciju sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine i Statutu Brčko distrikta, te na temelju zakona Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta.

Analizom dostavljenog izvješća Tužiteljstva Brčko distrikta BiH u 2021. godini u radu je bilo ukupno 259 prijava protiv 333 osobe, a koje su zaprimljene u izvještajnom razdoblju. Iz prethodnog razdoblja nije bilo prenesenih prijava. Riješene su sve prijave, odnosno svih 259 predmeta protiv 333 osobe. Naredbi o neprovođenju istrage je bilo u 1 predmetu protiv 4 osobe, te na drugi način je riješeno prijava za 10 predmeta protiv 18 osoba.

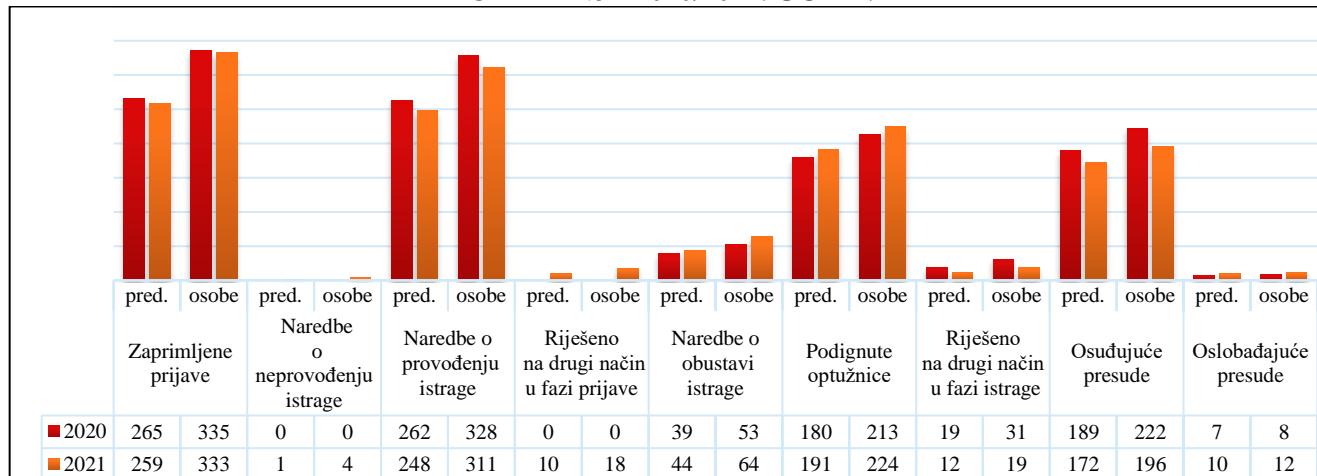
U Tužiteljstvu Brčko distrikta, u 2021. godini, ukupno je bilo 337 istraga protiv 437 osoba, s tim da je tijekom 2021. godine pokrenuto 248 istraga protiv 311 osoba, dok su ostale istrage, u 89 predmeta protiv 126 osoba, pokrenute ranijih godina. Na koncu izvještajnog razdoblja riješeno je 247 istraga protiv 307 osoba, dok je istraga u radu ostalo u 90 predmeta protiv 130 osoba. Od ovog broja, u 44 predmeta protiv 64 osobe donesene su naredbe o obustavi istrage.

Na temelju vođenih istraga, podignuta je 191 optužnica protiv 224 osobe, dok je na drugi način riješeno 12 istraga protiv 19 osoba.

U 2021. godini, nadležni sud je presudio u ukupno 183 predmeta protiv 209 optuženih osoba, te je izrečeno 172 osuđujućih presuda protiv 196 osoba. Od ovog broja, u 76 predmeta protiv 87 osoba određena je zatvorska kazna, u 76 predmeta protiv 85 osoba uvjetna osuda, dok je u 19 predmeta za 23 osobe određena novčana kazna. U 10 predmeta protiv 12 osoba izrečene su oslobođajuće presude i u 1 predmetu za 1 osobu odbijajuća presuda.

Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti Tužiteljstva Brčko distrikta prikazano je na grafikonu u nastavku gdje su iskazani podatci o zaprimljenim prijavama, podatci o postupanju po istim, te podatci o riješenim istragama i donesenim presudama.

### **PREGLED PROCESNIH ODLUKA U TUŽITELJSTVU BRČKO DISTRIKTA, POREĐENJE 2020/2021. GODINA**



### **7.5. PREDMETI ZA RAZNA KAZNENA DJELA (KTA PREDMETI)**

Pored tretiranih predmeta gdje su poznati počinitelji kaznenih djela, u ovom poglavlju tretirat ćemo predmete sa oznakom KTA koji se odnose na neodrediva kaznena djela ili počinitelje, a ukazuju na protupravnu radnju. Naglašavamo da smo uzeli u obzir sve „KTA“ označke, računajući i KTA predmete koji se odnose na ratne zločine.

Kada su u pitanju predmeti sa oznakom „KTA“, Tužiteljstvo BiH je u izvještajnom razdoblju imalo u radu 3.569 predmeta ove vrste, od kojeg broja je 1.779 predmeta vezano za ratne zločine. Iz



ranijih godina preneseno je 2.513 predmeta, dok je u izvještajnom razdoblju zaprimljeno 1.056 predmeta. U 2021. godini, riješeno je 1.118 predmeta, od čega su 252 predmeta riješena u Odjelu za ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je neriješeno 2.451 KTA predmeta, od čega je 1.527 predmeta koji se odnose na ratne zločine.

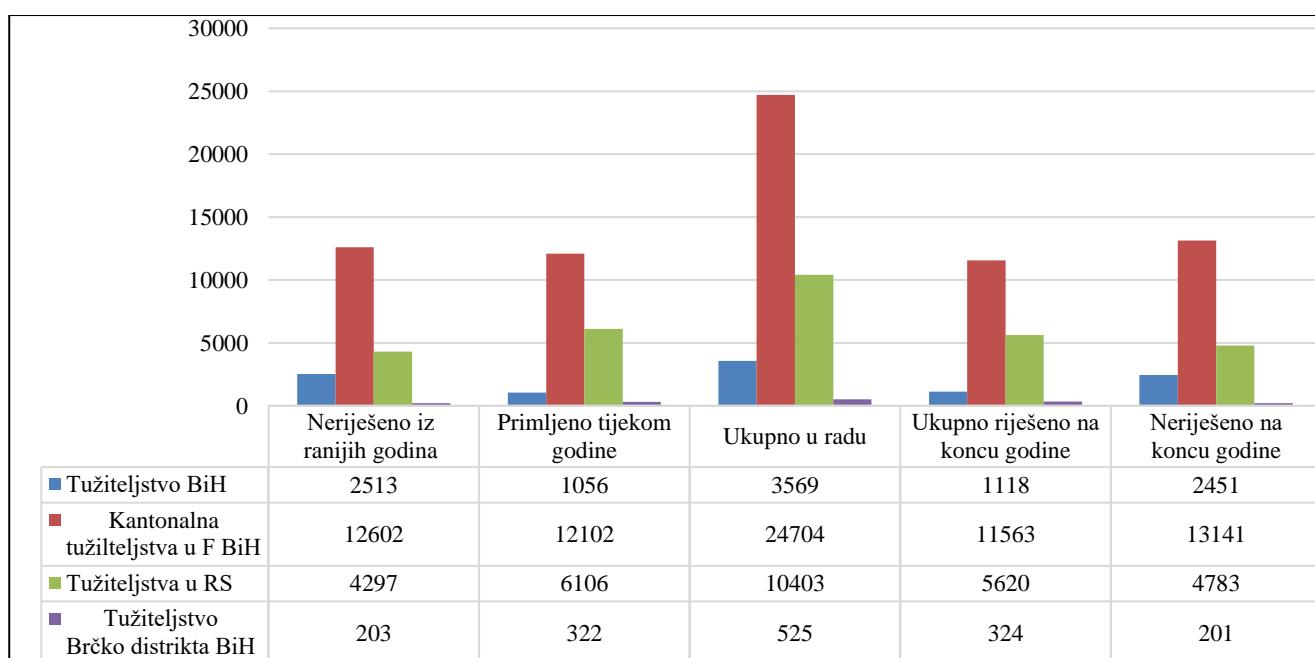
U kantonalnim tužiteljstvima u FBiH, u 2021. godini, ukupno je bilo u radu 24.704 KTA predmeta, od kojeg broja 335 predmeta se odnosi na ratni zločin. U izvještajnoj godini zaprimljena su 12.102 predmeta, dok su iz ranijeg razdoblja prenesena 12.602 KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužiteljstva u FBiH riješila su 11.563 KTA predmeta, od kojeg broja je bilo 99 predmeta koji se odnose na ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu 13.141 KTA predmeta.

U tužiteljstvima u RS-u, u 2021. godini ukupno su bila u radu 10.403 KTA predmeta, od kojeg broja je 360 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 6.106 predmeta, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 4.297 KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužiteljstva u RS-u, riješila su 5.620 KTA predmeta, od čega se 45 predmeta odnosi na ratne zločine, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu 4.783 predmeta, od kojeg broja se 315 predmeta odnosi na ratne zločine.

Tužiteljstvo Brčko distrikta je u 2021. godini, ukupno u radu imalo 525 KTA predmeta, od kojeg broja su 2 predmeta koja se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljena su 322 predmeta, dok su iz ranijeg razdoblja prenesena 203 KTA predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Tužiteljstvo Brčko distrikta riješilo je 324 predmeta, od kojeg broja je 1 predmet koji se odnosi na ratne zločine, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostao u radu 201 KTA predmet, od čega je 1 predmet koji se odnosi na ratne zločine.

Analizom podataka svih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da su tužiteljstva u BiH opterećena predmetima koji se odnose na razna kaznena djela, odnosno zaprimljenim predmetima gdje je neodredivo kazneno djelo ili počinitelj, a ukazuje na protupravnu radnju. Tužiteljstva u BiH su u izvještajnom razdoblju imala u radu 39.201 KTA predmet, a što je u odnosu na 2020. godinu 4.272 KTA predmeta više. Rezultati rada na predmetima KTA oznake prikazani su na grafikonu u nastavku.

## PREGLED RADA NA KTA PREDMETIMA U TUŽITELJSTVIMA U BiH ZA 2021. GODINU





## **7.6. PREDMETI ZA MALODOBNE POČINITELJE KAZNENIH DJELA (KTM PREDMETI)**

Ukupnom analizom rada tužiteljstava u BiH nisu obrađeni podatci vezani za kaznene predmete gdje su počinitelji poznate malodobne osobe. Smatramo da je potrebno posebno obraditi ovu vrstu predmeta zbog evidentnog porasta maloljetničkog kriminala u zadnjim godinama. Dajemo u nastavku podatke o malodobnim počiniteljima kaznenih djela, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima i odlukama, tj. rješavanju ovih predmeta i utjecanju na suzbijanje ove vrste kriminala.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinitelji malodobne osobe, Tužiteljstvo BiH ima znatno manji broj u odnosu na entitetska tužiteljstva i Tužiteljstvo Brčko distrikta. U izvještajnom razdoblju Tužiteljstvo BiH imalo je u radu 5 predmeta ove vrste protiv 6 malodobnih osoba. Iz ranijeg razdoblja prenesena su 2 predmeta protiv 3 osobe, dok su u izvještajnom razdoblju zaprimljena 3 predmeta protiv 3 osobe. U 2021. godini riješena su 3 predmeta protiv 3 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala su neriješena 2 predmeta protiv 3 malodobne osobe.

U kantonalnim tužiteljstvima u FBiH, u 2021. godini ukupno u radu je bio 471 KTM predmet protiv 581 malodobnog počinitelja kaznenih djela. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 307 predmeta protiv 375 malodobnih osoba, te iz 2020. godine prenesene u rad 164 neriješene prijave protiv 206 osoba. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv malodobnih osoba, kantonalna tužiteljstva u FBiH, donijela su u 153 predmeta protiv 173 osobe odluke o nepokretanju postupka. U 2021. godini kantonalna tužiteljstva pokrenula su pripremne postupke u 136 predmeta u odnosu na 152 osobe, tako da su na općinskim sudovima u ovoj godini vođeni pripremni postupci u odnosu na 154 predmeta protiv 175 osoba, jer su iz 2020. godine na sudovima ostali neriješeni pripremni postupci u odnosu na 23 osobe (18 predmeta). Sudovi su izrekli odgojne mjere u odnosu na ukupno 109 osoba (95 predmeta).

Okružna javna tužiteljstva u Republici Srpskoj imala su u radu 298 prijava protiv 388 malodobnika koji u vrijeme pokretanja postupka nisu navršili 21 godinu, od čega su 104 neriješene prijave prenesene iz ranijeg razdoblja, dok su zaprimljene 194 nove prijave. Od ovog broja doneseno je 119 odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u 101 predmetu, od kojeg je 15 iz prethodnog razdoblja, dok je tijekom godine pokrenuto 86 novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv malodobnika predlagane vanzavodske mjere – 91, zavodskih mjera predloženo je 5, a postupajući po istim sudovi su izrekli 3 zavodske i 68 vanzavodskih vaspitnih mjera i 1 maloljetnički zatvor protiv 1 osobe. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala je neriješena 71 prijava protiv 98 malodobnika, dok je ostalo neriješenih 25 pripremnih postupaka protiv 29 malodobnika.

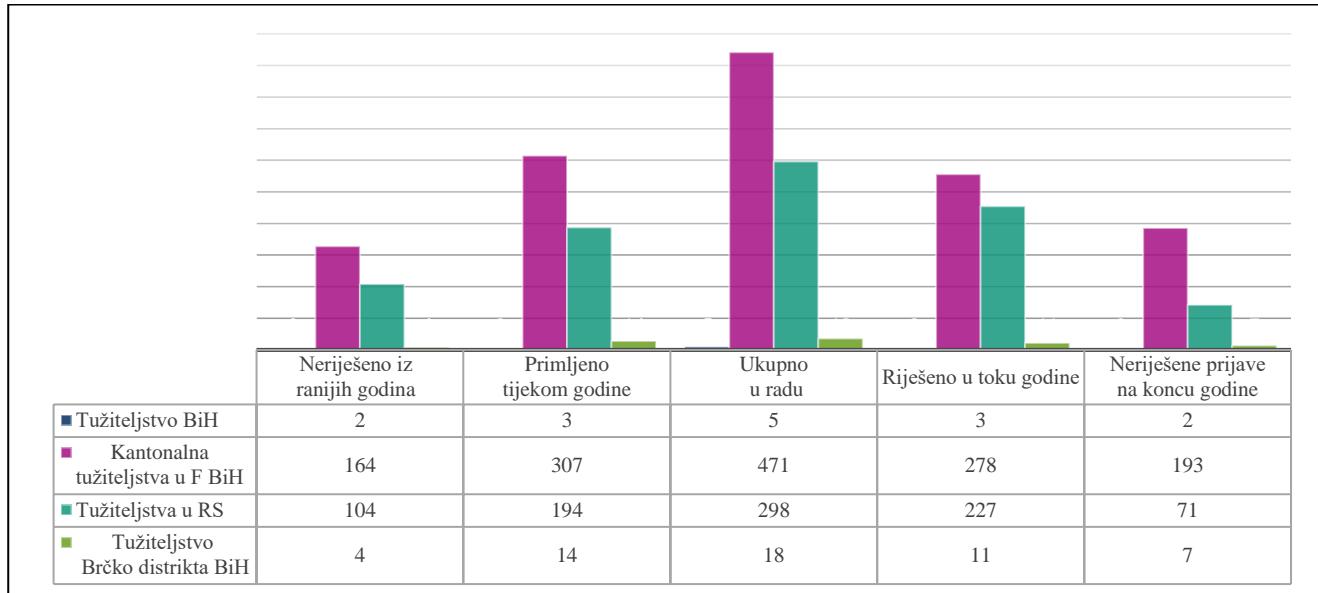
Tužiteljstvo Brčko distrikta je u izvještajnom razdoblju imalo 18 predmeta protiv 21 malodobne osobe, od kojeg broja je 14 predmeta protiv 16 osoba zaprimljeno u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv malodobnih izvršitelja, Tužiteljstvo Brčko distrikta je u 6 predmeta protiv 6 osoba pokrenulo pripremni postupak, dok su u 2 predmeta protiv 4 osobe donesene odluke o nepokretanju postupka (djeca, oportunitet i dr.). U 6 predmeta protiv 6 osobe predložene su mjere, dok su u 3 predmeta protiv 4 osobe izrečene mjere.

Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i malodobnicima u kaznenom postupku u Bosni i Hercegovini uređuje pitanje postupanja prema djeci koja su u sukobu sa zakonom, mlađim punoljetnim osobama i djeci koja su žrtve ili svjedoci prema kojima su dužni postupati sudovi, tužiteljstva, uključujući ovlaštene službene osobe, tijela starateljstva, obitelji, škole, institucije na svim razinama društvene zajednice, kao i druge sudionike uključene u kaznenu proceduru na način kojim se bez diskriminacije unapređuje osjećaj dostojanstva i osobne vrijednosti djeteta, uzima u obzir uzrast djeteta, najbolji interes djeteta, njegovo pravo na život, opstanak i razvoj, te omogućava da dijete sukladno uzrastu i zrelosti izrazi svoje mišljenje o svim pitanjima koja se na njega odnose, pri čemu sva zalaganja trebaju voditi rehabilitaciji i njegovom preuzimanju konstruktivne uloge u društvu. Suzbijanje kriminaliteta malodobnika je sustavni, organiziran, planski i koordiniran napor raznih tijela, ustanova i službi u čijem je djelokrugu nadležnost i rad sa malodobnicima, usmjeren na sprječavanje i suzbijanje tih pojava i u tom pravcu se trebaju zalagati institucije na svim razinama društvene zajednice.



Rezultati rada u svim tužiteljstvima u BiH na predmetima KTM oznake prikazani su na grafikonu u nastavku.

#### PREGLED RADA NA KTM PREDMETIMA U TUŽITELJSTVIMA U BiH ZA 2021. GODINU



#### 7.7. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINITELJIMA KAZNENIH DJELA (KTN PREDMETI)

Predmeti gdje postoji osnov sumnje da je izvršeno kazneno djelo, ali nisu otkriveni počinitelji (nepoznati su počinitelji) posebno ćemo obraditi, iz razloga što broj ovih predmeta u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini opterećuje rad tužiteljstava, a što bi trebalo biti predmet analize. Dajemo u nastavku podatke o predmetima u kojima počinitelji nisu otkriveni, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima, tj. rješavanju ovih predmeta i okolnostima kod rješavanja ove vrste predmeta.

Kada su u pitanju predmeti u kojima počinitelji kaznenih djela nisu otkriveni, Tužiteljstvo BiH je u izvještajnom razdoblju imalo u radu 814 predmeta ove vrste, a od ovog broja je 455 predmeta vezano za ratne zločine. Iz ranijih godina je prenesen 691 predmet, dok su u izvještajnom razdoblju zaprimljena 123 predmeta. U 2021. godini, riješen je 251 predmet, od čega je 211 predmeta riješeno u Odjelu za ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostala su neriješena 563 predmeta, a 244 predmeta se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužiteljstvima u FBiH, u 2021. godini, ukupno su bila u radu 105.742 KTN predmeta, od kojeg broja je 539 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 8.889 prijava, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 96.853 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužiteljstva u FBiH riješila su 11.779 KTN predmeta, od kojeg broja je 26 predmeta koji se odnose na ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu 93.963 KTN predmeta.

U tužiteljstvima u RS-u, u 2021. godini ukupna su bila u radu 25.092 KTN predmeta, od kojeg broja je 460 predmeta koji se odnose na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljeno je 2.614 predmeta, dok je iz ranijeg razdoblja preneseno 22.478 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužiteljstva u RS-u, riješila su 2.704 predmeta, od kojeg broja se 73 predmeta odnose na ratne zločine. Na koncu izvještajnog razdoblja ostalo je u radu 22.388 KTN predmeta.

U Tužiteljstvu Brčko distrikta u 2021. godini, ukupno je bilo u radu 2.807 KTN predmeta, od čega se 66 predmeta odnosi na ratne zločine. U izvještajnoj godini zaprimljena su 453 predmeta, dok su

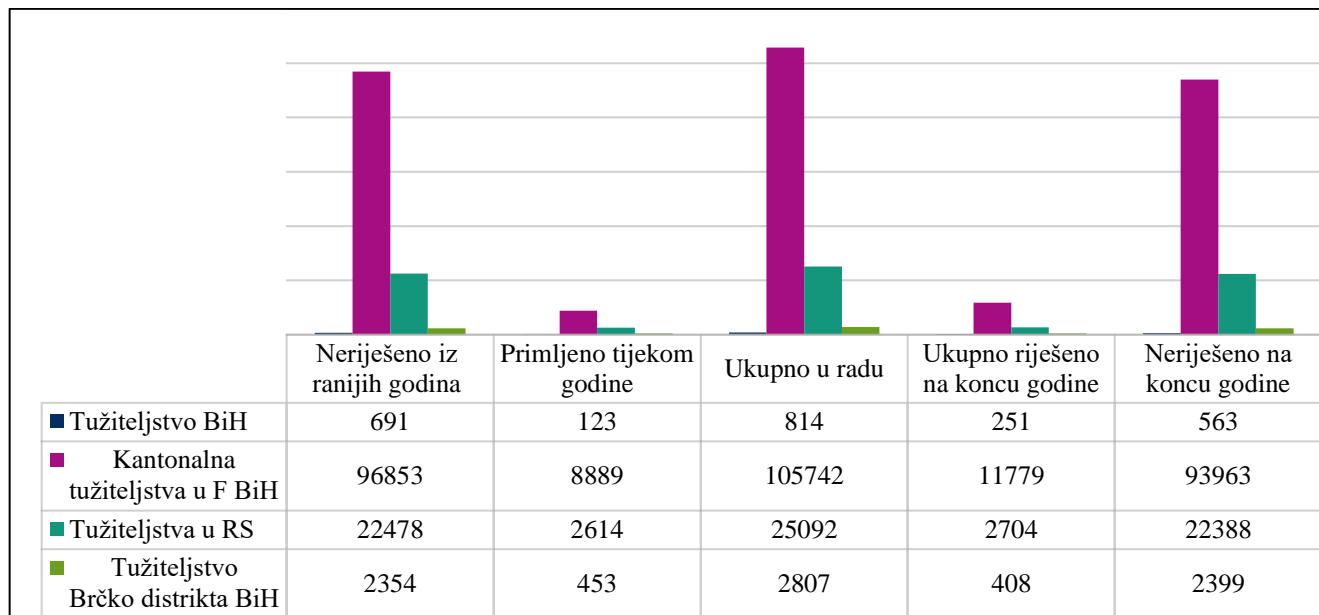


iz ranijeg razdoblja prenesena 2.354 KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Tužiteljstvo Brčko distrikta riješilo je 408 predmeta, od kojeg broja su 4 predmeta koja se odnose na ratne zločine, dok je na koncu izvještajnog razdoblja ostalo u radu 2.399 KTN predmeta, od čega 63 predmeta koji se odnose na ratne zločine.

Analizom podataka svih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da je broj predmeta u kojima počinitelji kaznenih djela nisu otkriveni mnogo veći u odnosu na ostale vrste predmeta. U tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, u izvještajnom razdoblju u radu je bilo 134.455 KTN predmeta. Poredeći ovaj podatak sa 2020. godinom kada je u radu bilo 137.754 KTN predmeta, evidentno je došlo do smanjenja predmeta ove vrste. Na temelju gore navedenih podataka, vidljivo je da su tužiteljstva u BiH opterećena ovom vrstom predmeta. Rješavanje ove vrste predmeta, odnosno predmeta po nepoznatom počinitelju, u najvećoj mjeri ovisi o radu policije na otkrivanju izvršitelja kaznenih djela, a znatno manje od angažiranja tužitelja.

U suradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, potrebno je pokrenuti više aktivnosti u cilju suzbijanja svih vrsta kriminala u rješavanju, odnosno razotkrivanju počinitelja kaznenih djela u Bosni i Hercegovini, pogotovo u cilju rješavanja ove vrste predmeta prije nego što nastupi zastarjelost kaznenog gonjenja. Rezultati rada u svim tužiteljstvima u BiH na predmetima KTN oznake prikazani su na grafikonu u nastavku.

#### **PREGLED PREDMETA PO NEPOZNATIM POČINITELJIMA-KTN PREDMETA U TUŽITELJSTVIMA U BiH U 2021. GODINI**



#### **7.8. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽITELJSTVA U BiH**

Stanje kriminaliteta na razini Bosne i Hercegovine iskazat ćemo kroz sva tužiteljstva, a na temelju podataka dostavljenih u formi izvješća o radu istih za 2021. godinu. Analizom dostavljenih podataka za svako tužiteljstvo pojedinačno, ustanovljeno je da je broj prijavljenih kaznenih djela na razini Bosne i Hercegovine u porastu, kada uporedimo podatke podnesenih prijava u 2021. godini, u odnosu na 2020. godinu, gdje je broj podnesenih prijava veći za 946 u odnosu na predmete i 2.300 veći u odnosu na osobe. Dakle, u 2021. godini, kada su u pitanju predmeti za poznate počinitelje kaznenih



djela, ukupno je zaprimljeno prijava 21.592 protiv 30.753 osobe, kroz sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini, a kako smo već naveli u uvodnom dijelu, ovaj broj je veći u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, za poznate počinitelje kaznenih djela priliv je povećan.

U izvještajnom razdoblju, tužiteljstva u Bosni i Hercegovini su pokazala zavidnu razinu uspješnosti u postupcima otkrivanja i gonjenja počinitelja kaznenih djela, ostvarujući pozitivan trend u donošenju tužiteljskih odluka, što je utjecalo na rješavanje predmeta u odnosu na poznate počinitelje, promatrano u istim izvještajnim razdobljima ove i prethodne godine.

Po pitanju optužnica, u 2021. godini, tužiteljstva u Bosni i Hercegovini su podigla optužnica u 11.056 predmeta u odnosu na 13.076 osoba, a što je više u odnosu na 2020. godinu za 1.372 predmeta i više za 1.885 osoba, s obzirom da su u 2020. godini podigli optužnica u 9.684 predmeta u odnosu na 11.191 osobu.

Ako se osvrnemo na strukturu izrečenih presuda u entitetima, posebno imajući u vidu izrečene sankcije u kojima je izražen postotak uvjetnih osuda, vrlo je bitno da tužiteljstva, u cilju generalne i specijalne prevencije nevršenja kaznenih djela, ulaze veći broj žalbi u pogledu izrečenih uvjetnih osuda, u situacijama u kojima to nisu opravdavale zaprijećene kazne, odnosno karakteristike kaznenih djela, apogotovo u slučajevima ako je izražen povrat u izvršenju kaznenih djela.

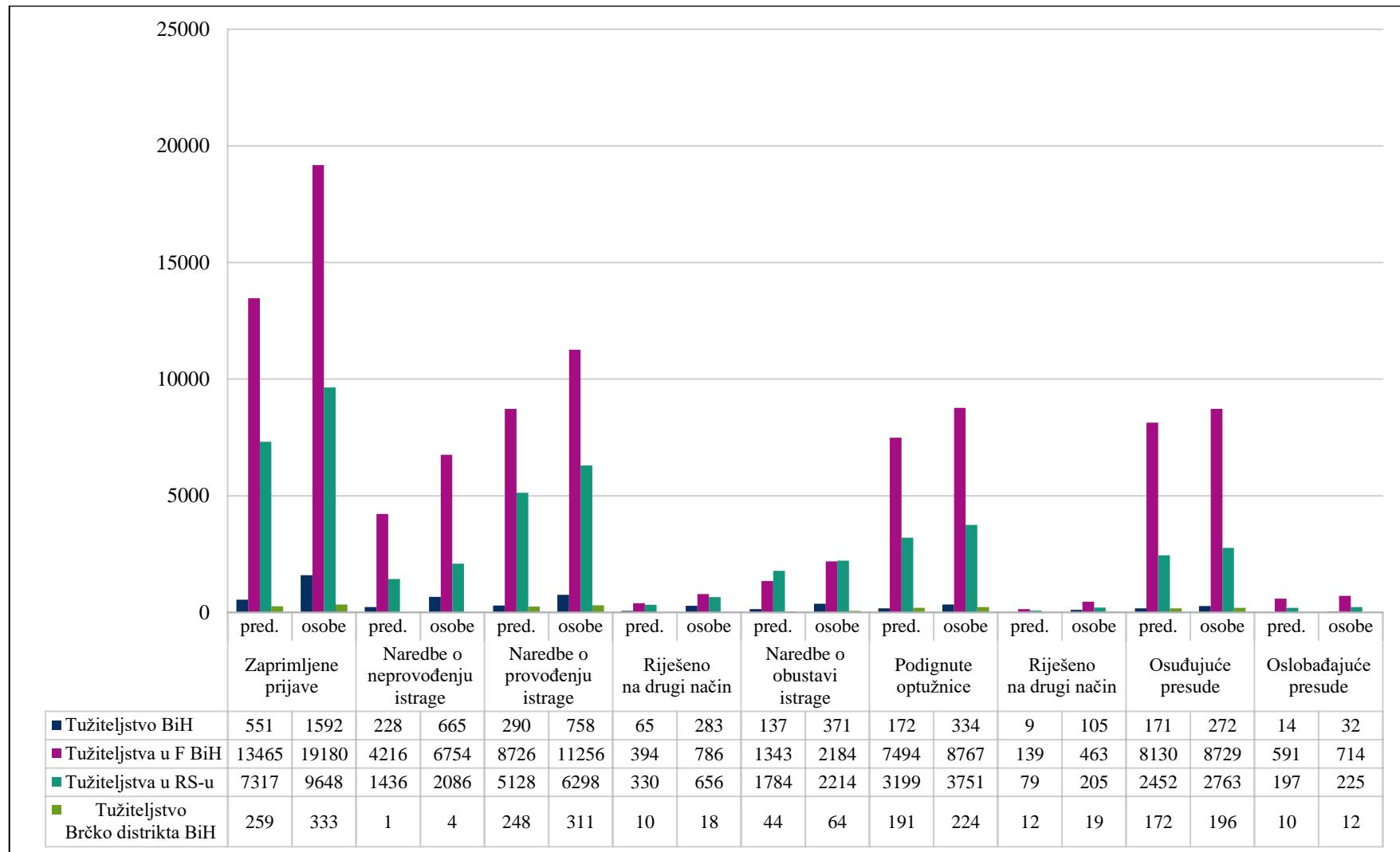
Značajno je istaknuti i podatak da su tužitelji u svim tužiteljstvima sklopili veći broj sporazuma o priznanju krivnje, što svakako predstavlja pozitivan način rješavanja predmeta i to posebno onih kaznenih djela sa blažom zaprijećenom kaznom. Sporazum o priznanju krivnje je institut koji omogućava optuženom i tužitelju sporazum o priznanju krivnje optuženog za počinjeno kazneno djelo. Predlaganjem i prihvatanjem sporazuma o priznanju krivnje, uspijeva se završiti veći broj predmeta, a postignutim sankcijama opravdava se svrha kažnjavanja, znatno smanjuju troškovi postupaka i povećava produktivnost rada tužiteljstava i sudova, posebno na nižim tužiteljstvima i sudovima koji zbog svoje nadležnosti u radu imaju veći broj predmeta, stoga predlažemo da ovaj vid rješavanja predmeta bude više zastupljen u praksi.

Doprinos uspješnom radu tužiteljstava i sudova u BiH svakako je dao i VSTV BiH kroz pravilnike i smjernice koji su utjecali na pozitivne trendove u radu ovih institucija u izvještajnoj godini.

Stanje kriminaliteta promatrano kroz procesne odluke ukupno za sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini, kao i poređenje 2019/2020/2021. godine, prikazani su na grafikonima u nastavku, iz kojih se može vidjeti kontinuiran rad tužiteljstava u Bosni i Hercegovini na predmetima.

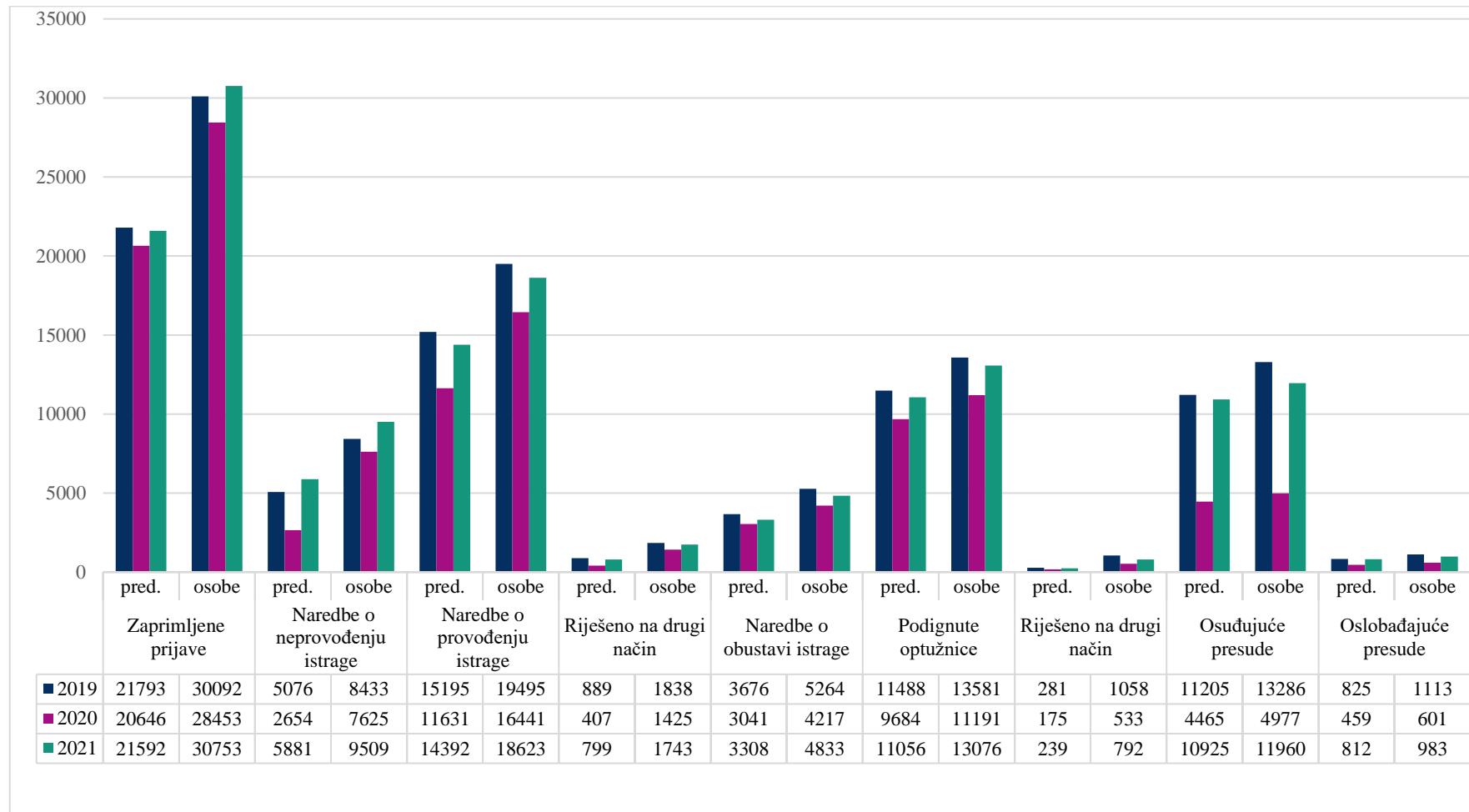


**PREGLED PROCESNIH ODLUKA I DONESENIH PRESUDA ZA PREDMETE POZNATIH POČINITELJA U SVIM  
TUŽITELJSTVIMA U 2021. GODINI**





**PREGLED STANJA KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA PREDMETE POZNATIH POČINITELJA,  
POREĐENJE 2019/2020/2021. GODINA**





## **8. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽITELJSTVIMA U BiH**

Tužiteljstvo BiH, u cilju stvaranja prepostavki i uvjeta za učinkovitije vršenje tužiteljske dužnosti tužitelja na području cijele Bosne i Hercegovine, daje prijedlog mjera i aktivnosti za naredno razdoblje, a predložene mjere i aktivnosti su:

- U cilju popunjavanja sistematiziranih pozicija u tužiteljstvima u BiH, kako Tužiteljstvu BiH (tužitelji, str. suradnici, ostalo stručno i administrativno osoblje), tako i svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, neophodno je obezbijediti planiranje proračunskih sredstava, čime će se povećati produktivnost rada na svim predmetima iz nadležnosti tužiteljstava, podići učinkovitost i smanjiti ročnost predmeta, jer su postojeći personalni kapaciteti u tužiteljstvima preopterećeni;
- Stvoriti materijalne i tehničke uvjete u svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini koji bi osigurali neometan i učinkovit rad tužitelja, što podrazumijeva jačanje svih vrsta potpore tužiteljstvima u osiguranju uvjetnih radnih prostora i opreme;
- I dalje kontinuirano vršiti edukaciju i specijalizaciju tužitelja i drugog stručnog osoblja, vezano za primjenu kaznenog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primjenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad tužiteljstava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na stalnoj edukaciji ovlaštenih službenih osoba, pripadnika svih službi i tijela za provedbu zakona u svrhu kvalitetnijeg vođenja istraga, te unaprjeđivati suradnju među svim službama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini;
- Nastaviti postojeću suradnju među tužiteljstvima zemalja regiona, u cilju jačanja i uspješnijeg suprotstavljanja svim oblicima kriminala kroz razmjenu informacija i podataka sa ovim tužiteljstvima, s posebnim osvrtom na susbijanje i preveniranje kaznenih djela terorizma i kaznenih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima;
- Nastaviti i unaprjeđivati suradnju sa međunarodnim institucijama u BiH, kao i drugim organizacijama i agencijama na međunarodnoj razini, koje su opredijeljene za pružanje pomoći u jačanju pravosuđa u BiH;



## ZAKLJUČAK

Vodeći se odredbama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine (članak 13. Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine), vršitelj dužnosti glavnog tužitelja je u okviru svojih nadležnosti sačinio izvješće o radu Tužiteljstva BiH, uključujući i izvješća ostalih tužiteljstava u Bosni i Hercegovini.

Izvješće, pored uvodnog dijela i temelja za izradu izvješća sadrži informacije propisane gore navedenim zakonom, i to neriješenim i riješenim predmetima, broju predmeta koji su pristigli u izvještajnoj godini, postupanje po predmetima u izvještajnoj godini i podatke o sudskim odlukama po predmetima koji se vode u Tužiteljstvu BiH. Gore navedeni podaci prikazani su statistički, uz adekvatna obrazloženja istih. Izvješće o radu za 2021. godinu daje podatke o stanju kriminaliteta, prikazano kroz sva tužiteljstva u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlog mjera za postupanje u suzbijanju i prevenciji kriminaliteta na razini Bosne i Hercegovine, a u okviru svojih nadležnosti.

U zaključnom dijelu iznijet ćeemo prijedloge mjera s ciljem unaprjeđenja rada tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, poboljšanja zakonske regulative, a sve u cilju kvalitetnijeg rješavanja postojećih predmeta, te prevencije i suzbijanja kriminaliteta:

- U cilju jačanja tužiteljske organizacije u Bosni i Hercegovini kao cjeline, te jačeg povezivanja na hijerarhijskoj razini tužiteljstava u Bosni i Hercegovini, stalno raditi na afirmaciji principa subordinacije, supstitucije i devolucije, a radi učinkovitog suprotstavljanja u borbi protiv svih oblika kriminala, ali i svih vidova utjecaja na neovisnost i samostalnost tužiteljstava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na unaprjeđenju suradnje sa izvršnim i zakonodavnim tijelima vlasti u smislu blagovremenog informiranja istih o provedbi zakona Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, RS-a i Brčko distrikta, posebno u situacijama kada Tužiteljstvo BiH dođe do saznanja da pojedina rješenja pogoduju nastanku novih pojavnih oblika kriminaliteta, kako bi se mogle poduzeti mjere da se izmjenama tih zakonskih rješenja uspostavi konzistentan sustav zaštite državnih vrijednosti, prava i sloboda građana;
- Nastaviti sa razvijanjem i jačanjem suradnje sa međunarodnim institucijama, a posebno sa institucijama u okruženju, na uspostavljanju jače suradnje u pogledu pravodobne razmjene podataka, u cilju procesuiranja postojećih, te sprječavanja i suzbijanja novih kaznenih djela terorizma i kaznenih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine će pojačati napore u borbi protiv svih kaznenih djela iz svoje nadležnosti, a posebno protiv organiziranog kriminala, korupcije, gospodarskog kriminala, terorizma i procesuiranja predmeta ratnih zločina.

Rezultati rada Tužiteljstva BiH, u izvještajnom razdoblju, ukazuju da je ostvarena kolektivna norma **152,76%**. Kvalitet tužiteljskih odluka, kada su u pitanju optužnice u izvještajnom razdoblju, iznosi **93,26%**, dok kvalitet tužiteljskih odluka, kada su u pitanju naredbe o neprovođenju i obustavljanju istraga iznosi **99,89%**.

U interesu vladavine prava i sigurnosti svih građana naše zemlje, potrebna je veća i odlučnija suradnja svih institucija u okviru svojih nadležnosti, te potpora tužiteljstvima u BiH, kako institucionalna potpora, tako i materijalna i finansijska potpora koja je potrebna za rad tužiteljstava u BiH u ispunjenju postavljenih ciljeva i zadataka.